

2020년도
결과보고서

대전광역시 대덕구공동체지원센터 활성화 방안 연구·조사

2020. 11



지속가능연구소우리해 사회적협동조합

제 출 문

대덕구공동체지원센터장 귀하

본 보고서를 “대전광역시 대덕구공동체지원센터 활성화 방안 연구.조사”에 관한 결과 보고서로 제출합니다.

연구기관명 : 지속가능연구소우리해 사회적협동조합

연구책임자 : 박혜경

연구 원 : 고은아, 권예진, 김진화, 박은숙

목 차

제1장 서론	01
1-1. 연구의 배경 및 목적	03
1-2. 과업의 개요	06
제2장 선행연구 및 정책동향	11
2-1. 선행연구 검토	13
2-2. 정부의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향	17
2-3. 대전시의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향	23
제3장 대덕구 지역공동체 현황	41
3-1. 대덕구 현황	43
3-2. 대덕구 지역공동체 추진현황 및 정책동향	50
3-3. 대덕구 지역공동체 여건	57
제4장 대덕구 지역공동체 조사 및 분석	85
4-1. 지역공동체 전문가 사전조사	87
4-2. 마을활동가 FGI 조사	91
4-3. 마을공동체 관계자 인터뷰	98
4-4. 지역공동체 SWOT 분석	107
4-5. 시사점	112
제5장 대덕구공동체지원센터 활성화 방안	119
5-1. 비전 및 목표, 추진전략	121
5-2. 추진과제별 세부사업	124
5-3. 연차별 추진계획	196
5-4. 성과관리와 평가지표	197
참고문헌 및 자료	201

표 목 차

<표 1.1> 월별 사업추진 일정표	07
<표 2.1> 마을공동체 중간지원조직 활성화를 위한 현장조사 탐색 영역의 구성	17
<표 2.2> 지역공동체 관련 법령	18
<표 2.3> 대통령소속 자치분권위원회 자치분권 5대 전략 33개 과제	19
<표 2.4> 중앙부처 지원 지역공동체 사업	21
<표 2.5> 부처별 지역공동체 사업 규모	22
<표 2.6> 대전광역시 사회적자본 확충조례 주요 개념 정의	23
<표 2.7> 대전광역시 지역공동체 활성화 조례 주요 개념 정의	24
<표 2.8> 대전광역시 지역공동체과 주요업무	25
<표 2.9> 대전시 슬로건, 가치, 5대전략목표, 공약사업	27
<표 2.10> 대전시 공동체 관련 연구 내용 흐름	28
<표 2.11> 대전시 마을공동체 활성화 방안 연구 중 15가지 정책 제안	29
<표 2.12> 대전시 '시민이 주인 되는 시장' 15대 공약	32
<표 2.13> 2015~2018년 주민참여예산 시민제안 공모사업 운영 현황	34
<표 2.14> 2019년 주민참여예산 시민제안 공모사업 운영 현황	35
<표 2.15> 2020년 주요 개선 내용	35
<표 2.16> 대전시 도시재생뉴딜사업 추진현황	37
<표 2.17> 대전 A 생활 SOC 구축 사업 추진 현황	38
<표 3.1> 대덕구 행정동별 면적	44
<표 3.2> 대전광역시 인구 및 세대현황	46
<표 3.3> 대덕구 인구현황	46
<표 3.4> 대덕구 행정동별 인구 현황	47
<표 3.5> 대덕구 1인 가구 비율	47
<표 3.6> 연도 및 시도별 1인 가구 비율	48
<표 3.7> 고령인구 비율	48
<표 3.8> 대덕구 동별 고령자현황	49
<표 3.9> 대전시 장래 인구추계	50
<표 3.10> 대덕구 마을공동체 활성화지원 조례 주요 개념 정의	51
<표 3.11> 대덕구 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 주요 개념 정의	51
<표 3.12> 대덕구 공정·생태관광의 육성 및 지원 조례 주요 개념 정의	52

표 목 차

<표 3.13> 대덕구 지역공동체 관련 정책현황	55
<표 3.14> 대덕구 지역공동체 관련 부서별 사업	56
<표 3.15> 대덕구 학교 현황	57
<표 3.16> 대덕구 교육복지시설 현황	57
<표 3.17> 대덕구 도서관 및 평생교육기관 현황	58
<표 3.18> 대전시 구별 문화시설 현황	59
<표 3.19> 대덕구 체육시설 현황(2018년 기준)	60
<표 3.20> 마을만들기 사업 참여 단체 현황	61
<표 3.21> 동별 마을만들기 사업 참여 현황	67
<표 3.22> 대전광역시 구별지기 현황	68
<표 3.23> 대전형 좋은 마을 만들기 사업 유형	68
<표 3.24> 대덕구 마을공동체 지원 사업 개요	69
<표 3.25> 2019년, 20년 마을공동체 공모사업 선정사업 유형	70
<표 3.26> 2019년 마을공동체 공모사업 선정 사업	71
<표 3.27> 대덕구 사회단체 현황	74
<표 3.28> 자치구별 공간 공유자원 현황	74
<표 3.29> 대덕구 공간 공유자원 현황	75
<표 3.30> 대전광역시 공유 공간 현황	75
<표 3.31> 대덕구 사회적경제 기업 현황	76
<표 3.32> 대덕구 (예비)사회적기업 현황	76
<표 3.33> 대전광역시 구별 마을기업 현황	78
<표 3.34> 대덕구 마을기업 지정 현황	78
<표 3.35> 대덕구 마을기업 현황	78
<표 3.36> 대덕구 협동조합 현황	79
<표 3.37> 대덕구 사회적협동조합 현황	82
<표 3.38> 대덕구 자활기업 현황	82
<표 3.39> 대덕구 중간지원조직 현황	83
<표 3.40> 대덕구 주거사업 개선, 도시 재생 뉴딜사업 현황	83
<표 3.41> 대덕구 주요 축제현황	84
<표 4.1> 사전조사 패널 명단	87

표 목 차

<표 4.2> 전문가 사전조사 도출 핵심키워드	90
<표 4.3> 마을활동가 FGI 대상자 그룹의 분류	91
<표 4.4> 마을활동가 FGI 패널 명단	92
<표 4.5> 마을활동가 FGI 도출 핵심키워드	97
<표 4.6> 심층면접 대상자들의 구성 및 주요 특성	100
<표 4.7> 마을공동체 관계자 심층면접 핵심키워드	106
<표 4.8> 마을공동체·주민자치 관련 현황 키워드 정리	112
<표 4.9> 관계자 인터뷰 시사점 종합	113
<표 5.1> 대덕구공동체지원센터 추진전략과 과제	123
<표 5.2> 대덕구공동체지원센터 주요과제와 세부사업	124
<표 5.3> 온라인플랫폼의 기능과 역할	140
<표 5.4> 통합 온라인플랫폼 사례	141
<표 5.5> 공동체 공간의 요건과 운영원칙	144
<표 5.6> 공동체공간의 사용방식에 따른 유형 분류	148
<표 5.7> 서울시 지속가능한 공동체공간을 위한 인프라 3대 지원책	150
<표 5.8> 공공·민간 공동체공간의 특징	154
<표 5.9> 대덕구 공동체공간의 정의 및 목적, 지원대상 방법 계획(예시)	156
<표 5.10> 대전시 100개 공유공간 조성사업 지원유형	157
<표 5.11> 공유공간 단계별 지원 사업 추진방법(예시)	158
<표 5.12> 마을공동체 정책의 진화과정	159
<표 5.13> 개인과 마을의 단계적 성장 재구성	160
<표 5.14> 마을만들기 공모사업의 재구성 설계(예시)	162
<표 5.15> 단계별 주민 성장교육 설계(예시)	166
<표 5.16> 마을공동체 관련 활동과 일자리 연계(예시)	167
<표 5.17> 자치구 마을공동체지원센터의 주요업무 내용	176
<표 5.18> 서울시 협력적 정책추진 사례	181
<표 5.19> 서울시 로컬랩 프로세스	190
<표 5.20> 대덕구공동체지원센터 연차별 운영계획(안)	196
<표 5.21> 성과평가와 성과관리의 차이	197
<표 5.22> 협치형 민간위탁 적용 평가요소	198
<표 5.23> 대덕구마을공동체 정책 성과평가지표(예시)	199

그 림 목 차

<그림 1.1> 연구 추진 체계 모형	7
<그림 1.2> 대덕구공동체지원센터 활성화 방안 연구·조사 과정	8
<그림 2.1> 시민참여 예산편성 연차별 확대	36
<그림 3.1> 대덕구 마을공동체 지원 사업 추진 일정	70
<그림 4.1> SWOT 분석	111
<그림 5.1> 대덕구공동체지원센터의 비전과 전략	122
<그림 5.2> 생활자치에 관한 지역공동체와 주민자치회와의 관계	134
<그림 5.3> 동단위 주민자치 플랫폼 구축 개념	136
<그림 5.4> 통합 온라인 데이터 구축 구성(안)	140
<그림 5.5> 4개 범주로 정리한 공동체 공간의 정의	145
<그림 5.6> 공동체공간조성 단계별 지원전략 및 목표설정(예시)	149
<그림 5.7> 공동체공간 등록제 운영 및 관리방안(예시)	151
<그림 5.8> 학습계좌제 운영사례	170
<그림 5.9> 마을자치 생태계 주체 체계도	177
<그림 5.10> 대덕구공동체지원센터 조직개편 1안	178
<그림 5.11> 대덕구공동체지원센터 조직개편 2안	178
<그림 5.12> 마을공동체 지원사업 관련 행정협의회 구성(예시)	182
<그림 5.13> 대덕구 마을자치민관협의회 구성(예시)	184

제1장 서론

1-1. 연구의 배경 및 목적

1-2. 과업의 개요

제1장 서론

1-1. 연구의 배경 및 목적

가. 연구의 배경

- 대전시는 ‘참여와 소통으로 서로 믿고 배려하는 시민공동체를 통한 사회 통합과 마을 자치 구현을 위하여’ 『대전광역시 사회적자본 확충조례』를 2013년 2월 28일 제정한 바 있음. 조례 제정과 함께 ‘대전광역시 사회적자본지원센터’를 2013년 10월 1일에 설치·운영함
- 2013년부터 현재까지 약 70여 개의 마을공동체를 발굴했으며, 마을 리더 및 마을 활동가들이 활동하고 있음
- 2015년에는 마을 리더와 마을활동가 간의 네트워크 강화를 위한 ‘대전마을 활동가 포럼’이 결성되는 한편, 2017년에는 자치구별 5개의 마을넷이 구성되어 운영. 대전시의 마을공동체 정책이 양적·질적으로 가시적인 성과를 내고 있음
- 대전시 마을공동체 정책은 2019년을 기점으로 자치구의 특성에 맞는 마을공동체 활성화를 위해 ‘자치구 공동체지원센터’를 설치하는 방향으로 전환
 - 시민과의 협치, 지역문제 해결, 자치구별 자율계획을 주요방향으로 함
 - 이를 위해 자치구별로 중간지원조직 운영, 마을공동체 공모사업 운영, 자치구 마을생태계 특화사업, 마을 교육지원 사업을 추진하게 됨
- 대전광역시 대덕구도 ‘대전광역시 대덕구 마을공동체 활성화 지원 등에 관한 조례’ 제18조의 규정에 따라 2019년 8월 1일 대덕구공동체지원센터를 설립함
 - 공동체 민·관 중간조직 ‘공동체지원센터’ 공간구성(사무실, 공유부엌, 회의실, 교육장 등)
 - 센터 인력 : 5명(센터장, 마을팀2, 자치팀2)
 - 센터운영 자문 및 지원 사업 심의를 위한 운영위원회 구성 운영(연중)

- 센터의 주요기능은 지원센터의 운영계획 수립 및 시행, 마을공동체 활성화 사업의 기초 조사·사업 분석·평가·연구, 마을공동체 민관협력 네트워크 형성, 인재 발굴·육성을 위한 교육사업 전반에 관한 사항, 마을공동체 활성화를 위한 자원관리, 그밖에 마을공동체 활성화 지원에 필요하다고 인정되는 사항을 수행함

- 자치구 마을공동체지원센터 설치사업이 자치구 주도로 처음 실시되는 사업으로 초기단계에서 어려움이 발생하고 있음
 - 자치구를 중심으로 제안된 마을생태계조성사업이 광역단체를 주체로 추진하던 사업과 크게 다르지 않은 양상을 보임
 - 자치구 주도의 사업 시행 이전부터 선행연구에서 지적되었던 문제들은 다음과 같음 (손우정 외, 2015)
 - ㉠ 마을공동체 사업의 명확한 ‘목표’와 ‘방향’에 대한 공유가 부족하고, 바람직한 사업 프로세스 역시 명확히 인식되거나 준수되지 못하고 있음
 - ㉡ 기존의 행정적 마인드와 시스템에 따라 사업을 추진하고 있기 때문에 ‘주민주도성’을 표방한 목표와 달리 행정의 주도성이 강화되고 있음. 이러한 민관 협력의 부족은 가장 중대한 문제로 지적되고 있고, 구체적으로 민관 협력이 부족한 원인에 대해서는 ‘마을의 특성을 반영하지 못하는 행정절차 등 제약(28.4%)’ ‘민간의 의견을 수렴할 수 있는 소통채널의 부재(22.4%)’라는 의견이 제시되고 있음
 - ㉢ 공모위주의 사업이 자생적 마을활동에 부정적 영향을 미치고, 바람직한 절차를 거쳐 내실 있게 사업을 준비하는 노력을 유인하지 못하고 있음
 - ㉣ 중간지원조직의 핵심 임무인 마을공동체 사업의 주민(민간) 주도성을 구현하는 것이 아니라 민간에게는 행정의 입장을, 행정에게는 민간의 입장을 대변하는 대행적 역할과 단순히 예산 집행 과정을 지원하는 기능에 머물고 있음

- 주민자치회 전면 확대 선언 및 주민자치회 업무 센터로의 편입, 주민참여예산제 확대 등 새로운 정책과의 연계와 통합, 주체별 역할 정립 등이 요구됨
 - 주민자치회 : 풀뿌리주민자치 실현을 위한 주민자치회 시범사업을 대덕구는 2019년 3개동(송촌, 중리, 덕암)에서 추진. 2020년에는 주민자치회 시범사업을 9개동(오정, 대화, 회덕, 비래, 법1, 법2, 신탄진, 석봉, 목상)을 추가해서 전체 동으로 확대

- 자치구 마을생태계조성사업의 현상적 어려움을 극복하기 위해서는 대덕구 공동체 활성화 사업의 비전과 목적, 방향성, 그리고 이에 따른 실행계획을 제대로 설계하고 점검할 수 있는 체계를 구축하는 것이 필요함
- 사회적경제 업무 편입의 필요성이 제기되면서 정책 연계, 통합적 정책 수립의 필요성도 대두됨

나. 연구의 목적

- 대덕구 마을공동체사업의 주체들과 함께 그동안의 성과와 과제를 파악하고자 함
- 향후 대덕구 마을공동체 활성화 과정에서 중간지원 조직인 대덕구공동체지원센터의 역할과 실행계획을 도출하고자 함
 - ‘구민과 함께하는 새로운 대덕’ 구정비전과 함께 ‘주민자치 실현’을 뒷받침할 수 있도록 대덕지역 특성에 적합한 공동체 활성화 지원방안을 제시하고자 함
- 지속가능한 마을공동체생태계를 조성하기 위해서 사회적 성과와 자치·자립역량 성과를 동시에 생산하는 것이 필요. 따라서 이번 연구에서는 기존의 공동체사업을 통해 형성된 사회적 성과와 경제적 성과에 대해 조사해보고, 이러한 부분이 지역사회에서 확장되어 대덕구의 마을공동체생태계를 구축하기 위해 필요한 것이 무엇인지를 찾아보고자 함
 - 마을공동체 사업의 사회적 성과로서 주민들 간의 공동체 결속, 삶의 질 향상, 지역정체성, 주민들의 참여제고, 주민들 간의 신뢰제고, 주민들 간의 협력과 나눔 증대를 요소로 봄
 - 자치자립역량 성과로는 공동체경제의 활성화, 가구소득의 증가 등을 요소로 봄
- 이를 토대로 자치구 마을생태계조성사업의 지속성과 발전성을 담보로 한 대덕구 마을공동체 활성화의 비전과 목표, 사업의 방향성을 제시하고자 함

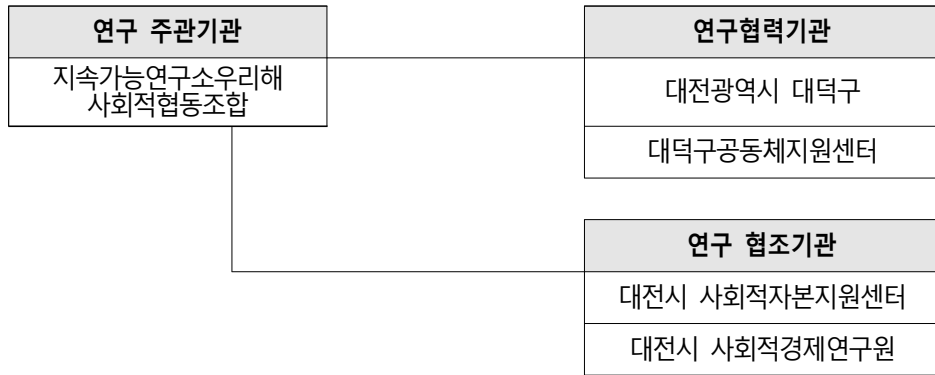
1-2. 과업의 개요

가. 연구개요

- (1) 연 구 명 : 대전광역시 대덕구공동체지원센터 활성화 방안 연구·조사
- (2) 수탁기관 : 지속가능연구소우리해 사회적협동조합
- (3) 연구금액 : 20,000,000원
- (4) 연구기간 : 2020년 7월 1일 ~ 2020년 11월 28일
- (5) 연구의 범위
 - (가) 공간적 범위 : 대전광역시 대덕구 전역
 - (나) 내용적 범위
 - 마을공동체에 대한 선행연구 검토
 - 정부 및 대전시 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향
 - 대덕구 지역공동체 정책(주민자치, 사회적경제, 푸드 플랜 등) 및 지원 현황 조사·분석
 - 대덕구 공동체(활동) 현황 기초조사 및 분석·평가·지원전략 도출
 - 대덕구의 특성을 살린 지역공동체 사업모델 개발
 - 대덕구 지역공동체 생태계 구축에 필요한 공동체지원센터의 비전 및 중·장기 종합 계획 수립
 - 세부 전략 과제 및 사업평가체계 도출

나. 연구 추진 일정

- (1) 추진 체계
 - 본 연구의 추진 체계는 <그림 1.1>과 같음



<그림 1.1> 연구 추진 체계 모형

(2) 추진 일정

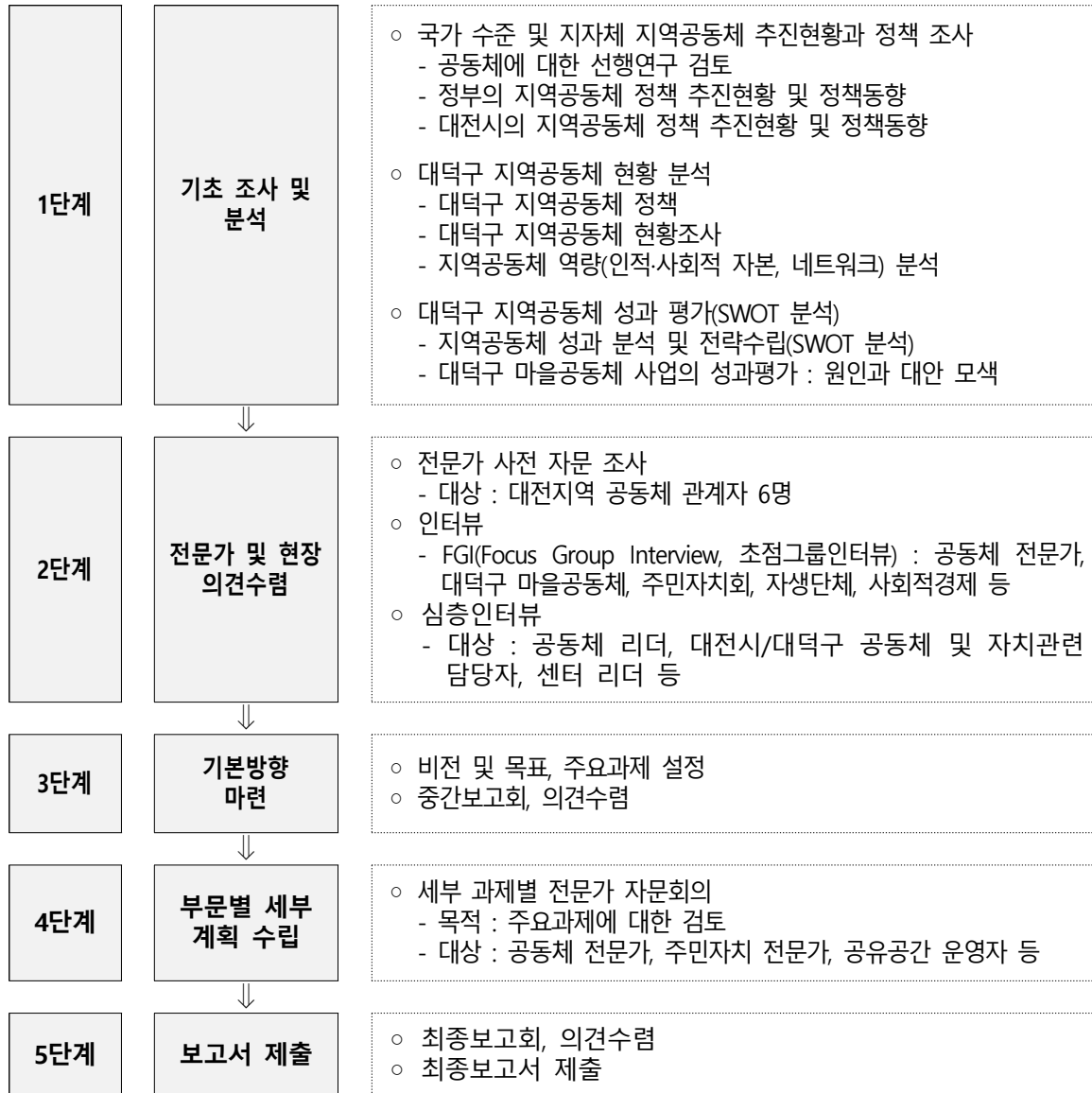
- 월별 사업추진 일정의 개요는 <표 1.1>과 같음

<표 1.1> 월별 사업추진 일정표

연구 내용	연구 담당	추진일정(월)					연구비 (천원)	비고
		7	8	9	10	11		
[착수보고회]	연구진							
문헌조사 -선행연구 자료 확보 및 분석 -국가 및 관련 기관 정책 자료 분석	연구진							
FGI 및 심층인터뷰 조사 -이해관계자 조사와 섭외 -FGI 및 심층인터뷰 문항 작성 -FGI 및 심층인터뷰 진행	연구진							
[중간보고회] -FGI 및 심층인터뷰 분석 -인터뷰자료와 정책자료 종합분석, 검토 -중간보고회	연구진							
중간보고회 참석자 의견수렴 등 보고서 보완	연구진							
종합계획(안) 작성	연구진							
[최종보고회]	연구진							
보완 및 보고서 납품	연구진							
사업진도(%)		40%	70%		100%			(누계)
연구비(천원)		0	0		20,000			(누계)

다. 연구 추진 과정

대덕구공동체지원센터 활성화 방안 연구·조사는 다음과 같이 진행함



<그림 1.2> 대덕구공동체지원센터 활성화 방안 연구·조사 과정

(1) 1단계 : 기초 조사 및 분석

(가) 국가 수준 및 지자체 지역공동체 정책 추진현황과 정책 조사

① 마을공동체에 대한 선행연구 검토

② 관련 법, 제도 연구 검토

- 대전광역시 사회적자본 확충 조례
- 대전광역시 지역공동체 활성화 조례
- 대덕구 마을공동체 활성화 조례
- 연구논문 : 국내외 마을공동체 연구 등

③ 정부의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향

- 정부의 지역공동체종합계획 조사
- 지역공동체 주요정책 및 활성화 정책 조사

④ 대전시의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향

(나) 대덕구 지역공동체 정책 및 지원 현황 조사·분석

- ① 대덕구 인구, 지역, 시설현황 등 제반 환경적 여건 분석
- ② 대덕구 지역공동체 정책, 제도, 추진현황(예산 등) 분석
- ③ 대덕구 지역공동체 활동현황과 여건분석
- ④ 지역공동체 역량(인적·사회적 자본, 네트워크) 분석
- ⑤ 지역공동체 활동 경험자 및 공동체사업 참여자 심층 분석

(다) 대덕구 공동체(활동) 성과 평가

- ① 대덕구 공동체(활동) 성과 분석 : 양적, 질적
- ② SWOT 분석을 활용하여, 시-구-사회 영역을 통합한 지역공동체 여건 분석과 시사점 마련

(2) 2단계 : 전문가 및 현장 의견 수렴

(가) 전문가 사전 자문 조사

- ① 대상 : 대전지역 공동체 관계자 6명
- ② 내용 : 지역공동체 관련 동향, 지역공동체 비전과 방향성, 주요과제에 대한 의견

(나) 인터뷰

① 초점그룹인터뷰(FGI, Focus Group Interview)

- 대상 : 공동체 전문가 및 대덕구 마을공동체, 주민자치회, 자생단체, 사회적 기업 등 활동가
- 내용 : 대덕구 지역공동체 현황 조사 및 대덕구공동체지원센터 비전, 주요과제, 마을공동체 활성화를 위한 공동체의 니즈(needs)에 대한 의견 수렴

② 심층인터뷰

- 대상 : 공동체 리더, 대전시 및 대덕구 공동체/자치 관련 담당자, 센터 리더 및 실무자
- 내용 : 마을공동체 활성화 방안, 향후 마을공동체 관련 정책기조, 2021년도 운영계획에 대한 의견 등

(3) 3단계 : 기본방향 마련

- (가) 비전, 목표, 주요과제 설정
- (나) 중간보고회 : 심층인터뷰 참석 마을활동가, 전문가 및 센터 관계자 등

(4) 4단계 : 부문별 세부 계획수립

- (가) 세부 추진과제 등 보완
- (나) 과제별 전문가 자문 등 추가 실시

(5) 5단계 : 보고서 제출

- (가) 최종보고회, 의견수렴
- (나) 최종보고서 제출

제2장 선행연구 및 정책동향

2-1. 선행연구 검토

2-2. 정부의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향

2-3. 대전시의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향

제2장 선행연구 및 정책동향

2-1. 선행연구 검토

가. 마을공동체에 대한 이론 검토 (박서호·박창홍, 1993; 김필동, 2001; 김덕목, 2012; 김덕목, 2016; 곽현근, 2018; 황혜란 외, 2015; 박노동, 2017; 박노동, 2018; 임성복, 2018; 정경석, 2018; 김홍주, 2019; 남영석, 2019)

(1) 마을공동체 개념에 대한 이해

(가) 마을공동체의 개념

- 마을과 공동체가 합쳐진 합성어
- 마을이란 ‘여러 집이 한데 모여 사는 곳’이라는 의미에서 경계를 가지고 있는 장소 개념이 강하지만, 공동체적 요소가 작용했을 때 이 용어를 사용
- 공동체(community)란 ‘공동의(common)’와 ‘통합(unity)’이 결합된 단어로, 소속 구성원들이 자신이 속한 장소(집단)와 사람들에 대해 사회적·심리적 유대를 가지고 있는 집합체를 말하며 관심사, 직업, 종교, 인종, 공간 등을 기준으로 다양한 공동체가 형성됨

(나) 마을의 구성 요소

- 마을은 사회의 말단 단위로서 자치를 위한 조직, 효율적인 생업을 위한 협동조직, 친목이나 공동의 이익을 위한 부수적 조직을 기본적으로 갖추고 있음
- 마을은 다양한 사회적 자본(호혜, 신뢰, 규범, 네트워크)과 인적 자본(구성원들의 지식, 건강, 기술, 경험)을 가지고 있음
- 마을의 구성원들은 문화적으로 공동체의식을 가지고 있음
- 구성원들은 마을에 대한 공동의 혹은 개별적인 애착, 욕구, 관심을 가지고 있는 동시에 마을이 안고 있는 문제점에 대해서도 인식하고 있음

(다) 마을 구성 조직의 이해

- 마을을 구성하고 있는 주거공동체, 경제공동체, 교육·문화공동체, 자치조직, 자생조직, 환경생태·복지공동체 등 일반적 조직 구성에 대한 이해 필요

- 공동 주거 공간, 도서관, 사회적 기업, 인적 자원, 공간적 자원, 공동체 의식에 기반한 네트워크 인식에 대한 이해 필요
- 특정 마을에만 형성되어 있는 특수한 조직에 대한 현황 파악 필요

(2) 마을공동체의 문제(needs, issue)에 대한 이해

- 마을의 일상생활 속에서 중요하고도 시급히 해결하고 싶은 문제 발굴의 필요성
- 준거 마을의 고유한 특성 때문에 발생하는 문제 발굴의 필요

(3) 마을자본의 육성 및 활성화에 대한 요구

(가) 인적 자본의 훈련

- 마을공동체에서 활동하고 있는 리더, 활동가에 대한 훈련 과정이 필요
- 리더, 활동가들의 경험·지식·기술 역량을 제고하기 위한 활동을 개발하고 활동 과정에 적극적인 참여 유도가 필요
- 새로운 리더 및 활동가 육성 발굴의 필요성

(나) 사회적 자본의 활성화

- 마을공동체가 속해 있는 마을 구성원들 간의 호혜, 신뢰, 네트워크 활성화 작업이 필요
- 마을공동체를 중심으로 마을 내 주요 조직 및 단체 등과 협력 활동을 전개하는 작업으로 다양한 프로젝트, 교육, 홍보, 워크숍 등의 실시가 요구됨

(4) 기타

- (가) 마을공동체 사업의 비전, 가치, 목표, 성과, 전망에 대한 인식 공유의 필요
- (나) 마을공동체 사업 참여 과정 및 결과에 대한 평가의 필요
- (다) 마을공동체 차원의 역량, 구성원으로서의 개인적 차원의 역량에 대한 평가 작업 필요
- (라) 지역공동체(일정한 지역을 기본 단위로 하여 사람들이 사회를 구성하고, 그 사회를 생활의 기반으로 하여 생존해가는 과정에서 그 지역을 단위로 하는 집단)에 대한 전반적 이해의 필요성

나. 연구방법 검토

- (1) 질적 연구의 선택 (Creswell·조흥식 외 역, 2015; Yin·박지연 외 역, 2013; 이철수, 2009; 고영복, 2000)

(가) 질적 연구의 정의와 특성

- 질적 연구(qualitative research)란 개인, 집단 조직 또는 지역사회에 대해 귀납적(inductive)이고, 면밀한 비수량적인(nonquantitative) 조사를 하는 체계적 조사방법론
- 연구자가 개인이나 단일한 환경, 한 집단의 문화적 모형과 관점, 한 집단구성원들의 일상적인 활동과 사회적 구조 사이의 관계, 상호작용을 통하여 습득하는 관점과 의미, 사람들이 경험하는 현상 등에 관심을 두는 연구 방법
- 질적 연구에서 빈번하게 활용되는 주요한 자료수집 방법으로는 비(非)구조화된 면담, 집중면담, 심층면담 등이 있음

(나) 질적 연구 선택의 필요성

- 출범 1년여를 맞이한 대덕구공동체지원센터가 자치와 공동체 관련 정책을 마을 단위로 실행·지원하는 과정에서, 마을·마을공동체·주민 등에 대한 심층적인 구조와 상호작용의 다양한 맥락을 이해하고 마을에 대한 주민들의 잠재적 욕구(needs)를 파악하기 위해 질적 연구의 장점과 적합성을 적용해야할 필요성이 있다고 판단함
- 대덕구공동체지원센터의 정책지원 범위인 대덕구 관내 12개 마을공동체와 관련하여 질적 현장조사 연구 도출물이 부재한 현실에서 현장연구 자료 도출 및 관련 DB(데이터베이스) 구축의 필요성

(다) FGI(Focus Group interview: 초점그룹인터뷰)와 심층면접(in-depth interview)의 선택

- 마을공동체 및 소속 구성원들을 전수로 면접할 수 없는 현실을 반영하여 마을공동체 활동 경험의 정도에 따라 다양한 인적 자본들에 대한 여러 항목의 탐색이 가능하다는 점을 고려
- 1단계로, 대덕구 관내 12개 마을공동체의 리더 및 활동가들이 가지고 있는 다양한 경험의 내용과 애로사항, 네트워크의 구조와 협력 상황 등의 윤곽을 파악하기 위해 FGI(초점그룹인터뷰)를 진행
- FGI를 통해 도출된 내용을 토대로 ‘표면에 드러나지 않은’ 내용을 파악하기 위해 관내 마을공동체의 핵심 리더 및 활동가들을 대상으로 2단계 심층면접을 실시
- 구조화된 면접이 설문이나 여론조사와 유사하게 흘러갈 수밖에 없는 한계점을 보완하기 위해 비구조화 면접법을 선택하여 FGI와 심층면접을 실행

(2) 현장조사를 위한 탐색 영역의 설계 (오수길, 2020; 김산·고관범·박새손, 2018; 곽현근, 2016; 김수연·정혜영, 2017; 김덕목, 2016; 신중진·김일영·배기택, 2013; 고재경·주정현, 2012; 김덕목, 2012; 엄형식·마상진·이동필, 2011; 마상진, 2011; 정광호, 2003; 박서호·박창홍, 1993)

(가) 마을공동체의 준거인 ‘마을’의 다양한 구성 요소 탐색의 필요성

- 마을공동체는 ‘마을’에 준거하며 마을의 다양한 구성 요소들과 상호작용하는 결사체로 정의됨. 따라서 마을공동체에 대한 이해는 마을에 대한 다양한 구성 요소를 이해하는 것과 유사한 측면을 지니고 있음

(나) 마을의 다양한 구성 요소와 그 영역들

- 마을의 구성 요소는 조직구조, 구성원, 사회적 상호작용, 마을의 문제(의제) 등 다양한 차원의 요소들로 분석됨
- 조직구조 차원에서 마을의 구성 요소를 보면 주거공동체, 경제공동체, 교육문화공동체, 자치조직, 자생조직 등을 꼽을 수 있음
- 구성원의 차원에서 마을은 인적 구성원의 영역으로 환원되며, 지역사회의 시민활동과 관련하여서는 핵심적으로 ‘인적 자본(human capital)’의 개념을 가짐. 인적 자본은 1960년대를 전후로 Schultz(1960), Becker(1964) 등에 의해 개념화된 용어로, 교육과 훈련을 통해 축적된 기술(skills)과 지식(knowledge)을 지표로 삼고 있음. 여기에 1990년대 이후 인적자본관리론 등에서 역량(competency) 개념이 강조되면서 근래에는 건강(health), 리더십(leadership), 의사소통능력이 지표에 추가되었으며 시민활동(civic activities)의 맥락에서 경험(experience) 개념이 강조되고 있음
- 마을 구성원들의 사회적 상호작용은 네트워크(network), 신뢰(trust, reliance), 호혜(reciprocity), 공동체 의식(정체성, 애착심, 관심, 거주기간, 소속감) 등의 지표로 측정되고 있으며, 이러한 요소들은 지역공동체의 역량을 가늠할 수 있는 지표와 맥을 같이 한다는 점에서 ‘사회적 자본(social capital)’으로 분류됨
- 마을공동체의 활동은 대부분 마을의 문제(욕구, 이슈, 의제)를 해결할 목적으로 이루어지고 있으며 마을 만들기, 주민자치 등의 영역과 접목되면서 마을공동체 중간지원조직의 공모사업 등을 통해 활동 경험이 마을 구성원들 간에 공유되면서 일정한 형태로 유형화되어 있음

(다) 마을공동체 중간지원조직의 육성·지원체계 요소

- 마을공동체 중간지원조직은 마을 자치 및 공동체 관련 정책을 마을공동체를 통해 실행하는 조직으로 마을공동체 활성화와 마을 자치의 성취를 목적으로 행정적, 정책적, 제도적 역할과 기능을 수행해야 하는 책무를 지님
- 이에 따라 법·조례, 행정·제도, 거버넌스, 조직 내적 역량, 인프라와 플랫폼 등의 조직체계상 구성 요소를 가지고 있음

(라) 마을공동체 현장조사 탐색 영역의 도출

- 귀납적 종합연구의 특성이 강한 질적 연구, 현장조사 연구의 난점(조사과정의 산만함, 방대한 수집자료 유형화의 어려움, 연구현장에서 발생하는 새로운 탐색 질문의 등장 등)을 보완하기 위해 위와 같은 탐색 영역을 중심으로 현장조사 체계를 설계하고 질문항목도 유연하게 구성함
- 현장조사 탐색 영역은 인적 자본(건강, 지식, 기술, 경험, 참여), 사회적 자본(네트워크, 신뢰, 호혜, 공동체 의식), 마을 의제(주거·교통, 경제, 생활환경·편의, 보건·안전, 재난·재해, 교육·문화), 중간지원조직 육성체계(법·조례, 행정·제도, 내적 조직체계, 거버넌스, 인프라와 플랫폼) 등으로 도출

<표 2.1> 마을공동체 중간지원조직 활성화를 위한 현장조사 탐색 영역의 구성

탐색 영역	하위 탐색 요소
인적 자본	건강, 지식, 기술, 경험, 참여
사회적 자본	네트워크, 신뢰, 호혜, 배려, 공동체 의식
마을 의제	주거교통, 경제, 생활환경 및 편의, 보건안전, 재난재해, 교육문화
육성·지원체계	법·조례, 행정·제도, 내적 조직체계, 거버넌스, 인프라와 플랫폼

2-2. 정부의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향

가. 지역공동체 관련 법령

<표 2.2> 지역공동체 관련 법령

근거법령	부처
<ul style="list-style-type: none"> • 접경지역지원특별법 • 전자정부법 	행정자치부
<ul style="list-style-type: none"> • 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법(제35조) • 국가균형발전특별법(제10조, 제 34조, 제35조) 	농림축산 식품부
<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법(제27조) 	국토교통부
<ul style="list-style-type: none"> • 지역문화진흥법 • 관광진흥법(제48조) • 문화예술진흥법(제15조) 	문화체육 관광부
<ul style="list-style-type: none"> • 사회적기업육성법 • 고용정책기본법(제6조) 	고용노동부
<ul style="list-style-type: none"> • 폐교재산의 활용촉진을 위한 특별법 	교육부
<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경보전법(제41조) • 저탄소녹색성장기본법(제56조) 	환경부
<ul style="list-style-type: none"> • 어촌특화발전지원특별법 • 어촌어항법(제49조) 	해양수산부
<ul style="list-style-type: none"> • 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률 	산림청

* 출처 : 하현상외 5인(2015). 중앙부처 마을공동체사업 조사·진단

나. 정부의 지역공동체 정책동향

(1) 지방분권 강화와 시민 직접참여 제도 강화

- 2017년 정부에서는 ‘지방분권 강화 및 시민사회 지역공동체 활성화’를 국정과제로 삼았으며, 대통령 소속 자치분권위원회는 ‘지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법’에 근거하여 종합계획(안)을 마련하여 2018년 8월 24일 최종 의결하였음
- 종합계획(안)은 6대 전략 33개 과제를 정하였고 중앙행정기관은 실천계획을 마련하였으며, 자치분권위원회는 연도별 시행계획 수립과 이행상황 점검·평가를 매년 실행하여 점검할 계획임

- 2019년 정부는 획기적 자치와 재정분권으로 ‘분권 국가 실현’을 핵심 국정과제로 삼고 주민의 권리 명확화, 직접 참여 제도 개선, 지방의회 역량 강화 등의 내용을 포함한 ‘지방자치법’ 개정안을 발표하고 장기 미이양 사무의 일괄이양을 위한 ‘지방이양일괄법’과 주민이 조례(안)을 의회에 직접 제출하는 ‘주민조례발안법’ 제정안을 국회에 제출함
- 국세와 지방세를 7:3 비율로 달성하기 위한 재정분권을 추진하였으며, 2020년까지 약 8.5조 원의 국세가 지방세로 전환될 예정임
- 2020년까지 늘어나는 지방재원으로 지방재정예산 편성 기준에 ‘지역 경제’, ‘주민 안전’을 강화하는 내용을 포함하여 지역경제 활력을 제고하고자 함
- 자치경찰제 도입, 자치분권 사전협의제 시행, 고향사랑기부제 도입, 접경지역 신성장 동력 발굴 등을 통한 지역 여건에 맞는 발전 전략을 추진함
- 지역 맞춤형 주민자치회 기반 구축과 직장인 참여를 활성화하기 위한 공가(公暇) 제도 도입, 특별지방자치단체 활성화 등을 통한 주민자치의 정착도 추진되고 있음

<표 2.3> 대통령소속 자치분권위원회 자치분권 5대 전략 33개 과제

1. 주민주권 구현	① 주민 참여권 보장 ② 숙의 기반의 주민참여 방식 도입 ③ 주민자치회의 대표성 제고 및 활성화 ④ 조례 제·개정의 주민직접발안제도 도입 ⑤ 주민소환 및 주민감사청구 요건의 합리적 완화 ⑥ 주민투표 청구대상 확대 ⑦ 주민참여예산제도 확대
2. 중앙권한의 획기적인 지방이양	① 중앙-자치단체 간 사무 재배분 ② 중앙권한의 기능 중심 포괄 이양 ③ 자치분권 법령 사전협의제 도입 ④ 특별지방행정기관 정비 ⑤ 대도시 특례 확대 ⑥ 광역단위 자치경찰제 도입 ⑦ 교육자치 강화 및 지방자치와의 연계·협력 활성화
3. 재정분권의 강력한 추진	① 국세·지방세 구조개선 ② 지방세입 확충 기반 강화 ③ 고향사랑 기부제 도입

	④ 국고보조사업 개편 ⑤ 지방교부세 형평 기능 강화 ⑥ 지역상생발전기금 확대 및 합리적 개편
4. 중앙-지방 및 자치단체 간 협력 강화	① 중앙-지방 협력기구 설치·운영 ② 자치단체 간 협력 활성화 지원 ③ 제주·세종형 자치분권 모델 구현
5. 자치단체의 자율성과 책임성 확대	① 지방의회 인사권 독립 및 의정활동정보 공개 ② 자치조직권 강화 및 책임성 확보 ③ 지방인사제도 자율성 및 투명성 확보 ④ 지방공무원 전문성 강화 ⑤ 지방재정 운영의 자율성 제고 ⑥ 지방재정정보 공개 및 접근성 확대 ⑦ 자치분권형 평가체계 구축 ⑧ 자치단체 형태 다양화
6. 지방행정체제 개편과 지방선거 제도 개선	① 지방행정체제 개편방안 모색 ② 지방선거제도 개선방안 모색

* 출처: 자치분권위원회

(2) 주민자치회 대표성 제고와 활성화 추진

- 자치분권 33개 과제 중 ‘주민자치회의 대표성 제고 및 활성화’를 주목할 필요가 있는데 시민사회와 지역공동체를 중심으로 주민이 자발적으로 지역현안과 지역문제를 해결하려는 요구가 확산되고 있다고 진단하고, 주민과 지역사회 관점에서 공공서비스를 설계하고 주민이 주도해 지역문제를 해결하도록 서비스 전달체계를 혁신할 필요성을 강조하고 있음
- 기본 방향으로서는 주민자치회의 대표성 제고 및 활성화 등 주민자치를 확산하는 것으로 주민참여 중심의 행정혁신으로 풀뿌리 민주주의 가치 구현에 두고 있음
- 주민자치회를 ‘주민자치 대표기구’로 위상을 정립하고, 주민참여예산 의견반영, 공공시설 위·수탁 업무수행, 자치규약 제정 등 실질적 역할과 권한을 가진 조직으로 만들기 위해 지방자치법에 근거 규정을 만들고자 함
- 마을유형별로 다양한 운영모델을 개발하고 주민조직간 통합방안, 읍면동장 주민추천제 도입 등 제도개선과 주민자치회에 대한 교육, 홍보, 행·재정지원 등 운영활성화 방안을 마련하고자 함
- 주민자치회와 지역 내 공공 및 민간기관 등과의 협력 체계 구축, 각 부처의 마을단위 지원 사업 간 연계강화와 다양한 마을조성 지원, 마을단위 지역사업에 대한 지원체계 개선, 모바일 주민참여시스템 도입 등 주민참여 중심의 행정혁신 방안도 모색 중임

다. 지역공동체 관련 사업

<표 2.4> 중앙부처 지원 지역공동체 사업

부처	사업명	주요내용
행정 자치부 (6)	마을기업	마을주민이 주도적으로 지역의 각종 자원을 활용하여 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을단위의 기업 지원
	정보화마을	농어촌 지역 마을에 초고속 인터넷 이용환경을 조성하고 전자상거래 등을 활용하여 수익창출과 지역경제 활성화
	희망마을 만들기	주민 생활편익시설, 문화 복지 공간 조성, 수익창출 시설 조성 등을 통해 주민주도의 지역공동체 활성화
	도시·접경 지역 지원	소외된 도서(섬)지역과 남북분단으로 낙후된 접경지역의 지속 가능한 발전과 주민의 복지 향상
	지역공동체 일자리사업	취업취약계층에게 직접일 자리를 제공하여 저소득층 생계안정 도모, 지역 특화자원 등을 활용한 지속적·안정적 일자리 제공 및 지역경제 활성화
	마을공동체 정원사업	'국민디자인단'을 활용하여 시민·공무원·전문가가 함께 현장조사·시민인터뷰 등을 통해 지역여건에 적합한 마을 정원과 체험시설 조성
농림 축산 식품부 (5)	일반 농산어촌개발	낙후되고 생활환경이 불편한 농산어촌의 계획적인 개발을 통해 지역주민의 기본적인 삶의 질 보장
	색깔있는마을	농어촌 고유의 자원을 살려 색깔 있는 마을을 조성하는 사업으로, 농어촌 문화·복지사업, 도농교류사업 등 시행
	체험휴양마을	주민참여·합의를 바탕으로 마련한 마을협정과 사업계획에 따른 마을주민의 공동사업으로 농어촌체험휴양마을 조성
	농어촌마을 리모델링	농어촌마을 리모델링 사업(빈집정비, 슬레이트 제거, 주택개량 등)을 통해 열악한 주거환경 개선
	농촌공동체 회사	농촌지역 주민이 주도하는 농촌공동체회사 사업을 지원하여 소득증대 및 일자리 창출, 농촌에 필요한 각종 서비스 제공 등
국토 교통부(1)	도시재생	도시 인구감소, 산업침체 등 쇠퇴가 심화됨에 따라, 체계적인 국가지원을 위해 주민참여형 도시재생사업 시행
문화 체육 관광부(2)	생활문화 공동체만들기	읍·면·동 단위 마을주민들이 문화예술을 매개로 다양한 활동을 통해 문화공동체를 회복하고 지역문제·갈등 해결
	관광두레 만들기	지역주민이 자발적·주체적·협력적으로 관광 사업을 운영하여 일자리와 수익을 창출하는 새로운 관광경영사업
고용 노동부(1)	사회적기업	영리와 비영리기업의 중간 형태로 사회적 목적을 우선으로 추구하면서 재화·서비스의 생산·판매 등 수행
환경부(1)	자연생태 우수마을	지역주민의 적극적인 자연생태보전 활동으로 우수한 자연생태계를 보전·복원한 마을을 선정하여 국고지원
해양 수산부(1)	어촌특화발전 역량강화 어촌체험마을	어촌자원을 활용한 주민주도의 6차산업화 기반마련, 어촌의 경제적·환경적 지속성을 토대로 지속가능한 어촌발전 추구

<표 2.5> 부처별 지역공동체 사업 규모

(단위: 십억원)

부처	사업명	시작 년도	수량	2010년 이전	2010	2011	2012	2013	2014	2015
행정 자치부	마을기업	2010	개수	-	184	366	237	332	178	-
			예산	-	시범	248	200	200	190	-
	희망마을	2010	개수	-	25	25	25	-	16	115*
			예산	-	5,000	5,000	5,000	-	3,000	3,000
	정보화마을	2001	개수	382	4	4	3	1	3	0
			예산	100,202	5,498	5,258	5,197	5,197	4,797	4,160
	평화생태마을	2011	개수	-	-	5	10	5	5	4
			예산	-	-	72,500(4년간 25억원:국비20억, 지방비5억)				
농림 축산 식품부	녹색농촌체험 마을 (체험휴양마을)	2002	개수	-						
			예산	신규조성 5억, 사후지원 1억/마을당						
	농촌공동체회 사육성	2011	개수	-	-	619	696	820	858	908
			예산	-	-	2,835	2,835	2,835	3,135	3,435
	신규마을(전원 마을)	2004	개수							
			예산	20-50호(50백만원/세대), 50호 초과(35백만원/세대)						
	일반농산어촌 개발사업	2010	개수	일반농산어촌 117개 시장·군수						
			예산	-	2,835,294			918,246	872,234	899,534
	농촌 중심지 활성화 사업	2010	개수	일반농산어촌 117개 시장·군수						
			예산	-	2,835,294			918,246	872,234	899,534
산림청	산촌생태 마을	2010	개수	4052개(산촌진흥지역으로 지정, 고시된 산촌마을)						
			예산	개소당 3년간 14억-16억 국비 70%, 지방비 30%)						
환경부	자연생태 우수마을	2010	개수	117	13	13	26	34	43	18
			예산	개소당 10백만원-30백만원(국비 100%)						
국토 교통부	도시활력 증진지역 개발사업	2010	개수	-	101	115	116	120	157	183
			예산	-	101	96	96	109	103	104
산업 통상 자원부	발전소 주변지역 지원사업	2002	개수	-	-					
			예산	-	-	104,763	110,454	126,000	124,000	122,664

* 프로그램지원 93개 포함

** 출처 : 하현상의 5인(2015). 중앙부처 마을공동체사업 조사·진단

2-3. 대전시의 지역공동체 정책 추진현황 및 정책동향

가. 대전시 관련 조례

(1) 대전광역시 사회적자본 확충조례(2013.2.28.제정)

대전시는 “참여와 소통으로 서로 믿고 배려하는 시민공동체를 통한 사회통합과 마을자치 구현”을 위해 전국에서 최초로 사회적 자본 확충에 대한 조례를 2013년 2월 28일에 제정. 사회적 자본 확충조례는 총15조로 구성되어 있으며, 각각의 조항들은 시민공동체 형성을 통한 사회적 자본 확충에 관한 다양한 내용을 담고 있음. 먼저, 조례에서 사용한 사회적자본과 시민공동체의 정의는 <표 2.6>과 같음

<표 2.6> 대전광역시 사회적자본 확충조례 주요 개념 정의

개 념	정의
사회적 자본	대전 시민의 자발적인 참여를 바탕으로 지역사회가 직면한 문제를 해결하고, 공동의 목표를 향하여 나아갈 수 있도록 하는 사회적 역량으로서 신뢰, 소통, 협력, 규범, 네트워크 등 무형의 자산
시민공동체	사회구성원 개인의 자유와 권리가 존중되면서 공공선을 인식하고 실천하는 개인들의 집합체

* 출처: 『대전광역시 사회적자본 확충조례』 제2조(정의)

(2) 대전광역시 지역공동체 활성화 조례(2017.12.29.제정)

대전시는 “주민의 자발적 참여를 바탕으로 지역공동체의 역량을 강화하고 자립기반을 조성할 수 있도록 지원함으로써 지역공동체의 활성화를 통하여 시민의 행복을 증진하고 지역 발전에 기여하는 것”을 목적으로 2017년 12월 29일 대전광역시 지역공동체 활성화 조례를 제정함. 지역공동체 활성화 조례는 사회적자본 확충조례에 비해 보다 세부적인 지역공동체 활성화를 위한 원칙, 기본계획 수립, 지원 등의 내용을 담고 있음. 활성화 조례에서는 지역공동체의 성공적 활성화를 위해 지역공동체, 지역공동체 활성화, 지역공동체 조직, 마을기업을 <표 2.7>과 같이 정의함

<표 2.7> 대전광역시 지역공동체 활성화 조례 주요 개념 정의

용어	정의
지역공동체	다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 일정한 지역을 중심으로 상호작용을 하며 사회적·심리적 유대감과 소속감을 가지는 시민 전체를 말한다. 가. 「지방자치법」 제3조 제3항에 따른 동 또는 같은 법 제4조의2 제4항에 따른 행정동 나. 그밖에 시민들이 경제·문화·생활기반 등을 공유하는 공간적·사회적 범위
지역공동체 활성화	“지역공동체 활성화”란 주민 간 상호작용을 통하여 사회적·심리적 유대감과 소속감을 강화하고 지역공동체의 경제·사회·문화적 발전을 도모하는 다음 각 목의 활동을 말한다. 가. 주민의 소득과 일자리 창출 나. 지역공동체의 생활환경 개선 다. 주민의 복지 향상 등 삶의 질 개선 라. 지역자원의 개발 및 지역문화 창달 마. 그밖에 주민 간 상호작용 및 유대감·소속감 증진을 위한 활동
지역공동체 조직	지역공동체의 주민 전체 또는 일부가 해당 지역공동체 활성화를 위하여 결성한 조직을 말한다.
마을기업	지역주민 또는 단체가 해당 지역의 인력, 향토, 문화, 자연자원 등 각종 자원을 활용하여 생활환경을 개선하고 소득 및 일자리를 창출하는 등 지역공동체 활성화를 목적으로 운영하는 기업을 말한다.

* 출처: 『대전광역시 지역공동체 활성화 조례』

나. 제도적 현황

(1) 대전광역시 사회적자본지원센터

- 『대전광역시 사회적자본 확충조례』에 근거하여 2013년 10월 설립된 중간지원조직으로 “시민이 시민을 돕는 행복한 도시 대전!”을 위해 마을 안에 다양한 공동체가 형성될 수 있도록 2014년부터 마을공동체 만들기 인프라 구축, 마을일꾼 발굴육성, 시민 참여 활성화 촉진, 마을공동체 네트워크 구축 등의 지원 사업을 실시
- ‘사회적자본’이라는 관계 자원을 축적하기 위해 ‘마을포털’, ‘마을교육’, ‘마을미디어’, ‘마을 일꾼’, ‘커뮤니티 맵핑’, ‘마을네트워크 활성화’를 6대 인프라 구축 사업으로 지정하여 추진하고 있음
- 대전광역시 마을공동체 활성화에 있어 중요한 역할을 수행하고 있으며, 시민과 지자체의 가교 역할 또한 수행하고 있음

(2) 지역공동체과

- 대전광역시는 지역 공동체 사업을 추진하기 위해 ‘지역공동체과’를 2017년 10월 1일 신설함
- 지역공동체과는 중앙부처 및 대전시 지원의 공동체 사업을 총괄하는 부서로, 마을공동체 사업의 체계적인 추진을 위해 설립됨
- ‘지역사회혁신’, ‘공동체 활성화’, ‘공동체 기반’, ‘공동체 협력’사업 추진

<표 2.8> 대전광역시 지역공동체과 주요업무

담당	주요업무
지역사회혁신	<ul style="list-style-type: none"> • 지역거점별 소통협력공간 조성·운영 • 시민참여 온라인플랫폼 구축 운영 • 대전형 1인가구 리빙랩 지원 사업 • 공동체 활성화 기본계획(5개년) 및 실행계획 • 지역사회혁신 관련 정책 개발 및 추진 • 지역사회혁신 및 혁신활동 지원 • 지역문제해결 플랫폼 구축·운영 • 시민의제 매칭 프로젝트(컨설팅) • 사회혁신센터 운영 및 관리(내부운영 매뉴얼 구축) • 소통협력공간 내부운영 매뉴얼 구축 • 사회혁신센터 운영협의회 운영 • 사회혁신 한마당 행사 및 국제컨퍼런스 • 지역사회혁신 아카이브 기반 조성 • 소통협력공간 시설개선(리모델링, 물품구입) • 지역주도형 청년일자리 사업 • 유튜브(공동체TV) 제작
공동체 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 마을자치 성장지원 및 마을순환 생태계 조성지원 • 마을공동체 교육 및 조사연구 • 사회적자본지원센터 운영 및 관리 <ul style="list-style-type: none"> - 조직, 예산, 지도점검, 사무편람 승인 등 • 마을사업 종합계획 수립 및 사업시행 • 자치구 마을공동체 생태계 조성사업 <ul style="list-style-type: none"> - 지원 절차 및 집행기준 개정, 지도점검 등 • 자치구 공동체지원센터 조성 및 운영지원 • 마을생태계 지원 시범마을 운영 • 마을계획 플랫폼 구축 및 지원 • 사회문제해결 리빙랩 사업 추진 및 시범마을 조성 • 풀뿌리 마을미디어 활성화 사업 • 마을지원 전문가 육성 및 이력관리 사업 • 청춘다락 입주청년 관리 및 지원 사업 • 청년공동체 및 청년마을활동가 육성 사업

공동체 기반	<ul style="list-style-type: none"> • 사회적자본지원센터 운영 및 관리 • 마을자치 성장 지원 사업 • 자치구 마을공동체 생태계 조성사업 • 자치구 공동체지원센터 조성 및 운영·예산 지원 • 마을자치 기반 마을계획 수립 및 후속 사업 • 사회문제 해결 주민주도형 리빙랩 시범마을 조성 • 시민 공유공간 조성 및 지원 사업 • 풀뿌리 마을미디어 활성화 사업 추진 • 마을공동체 교육 및 대전형 공동체 문화 조성 • 대전형 마을공동체 대시민 통합 홍보 • 마을지원 전문가 육성 및 이력관리 사업 • 청춘다락 입주청년 관리 및 지원 사업
공동체 협력	<ul style="list-style-type: none"> • 자원봉사단체 대외협력 등 총괄조정 • 기부금품 모집 등록관리 및 기부심사위원회 운영 • 자원봉사발전위원회 운영 • 자원봉사지원센터 운영관리 및 지도·감독 • 자원봉사진흥 시행계획 수립 • 자원봉사법인 설립허가, 정관변경 및 지도감독 • 자원봉사 활성화를 위한 자원봉사자 포상 • 대전자원봉사박람회 지원 • 전국자원봉사센터대회 사업 지원 • 자원봉사센터 지원(기업참여, 행사, 공모사업, 단체 등) • 자투리나눔기금 관리 및 기금위원회 운영 • 자원봉사활성화 지원 사업(구센터, 보험, 코디 등) • 시 자원봉사연합회 지원 • 행정도우미 자원봉사회 지원 • 지역공동체 활성화(일자리 사업)

* 출처: 대전광역시 홈페이지

(3) 공동체지원국 신설(2019년)

- 대전광역시 민선 7기의 시정구호는 ‘새로운 대전 시민의 힘으로’이며, 이를 위해 마을공동체에 대한 관심이 크게 증가함
- ‘시민이 주인 되는 시정’을 이루기 위해 마을공동체 활성화를 위한 생태계 조성에 큰 관심이 모아지고 있으며, 이러한 마을공동체에 대한 관심은 2019년 대전시 조직개편에 반영되어 공동체지원국(3급) 신설
- 공동체 지원국은 4과(지역공동체과, 사회적경제과, 청년정책과, 교육복지과) 15팀으로 구성되었음
- 공동체 지원국의 신설을 통해 보다 체계적인 공동체 관리 및 지원을 실시. 또한 지역공동체, 사회적경제, 청년정책, 교육복지 등 공동체 관련 분야 간의 협력을 통한 새로운 가치 창출과 효율적인 정책 수행

(4) 시민공동체국으로 개편(2020년)

- 기존에 공동체지원국에서는 공동체기반·지역공동체 활성화에 관한 사항 이외에도 청년정책, 교육협력 및 평생교육, 가족복지 증진 등 업무분장에 있어 성격이 다른 영역의 업무들을 함께 담당하면서 지역, 시민자치, 공동체 활성화와 관련한 정책효율을 높이지 못했다는 평가
- 시민공동체국은 시민과의 소통 및 협력에 관한 사항, 민원행정의 종합·조정, 사회적경제 활성화 등에 집중

다. 대전시 지역공동체 정책 동향

(1) 시민이 주인 되는 시정

<표 2.9> 대전시 슬로건, 가치, 5대 전략목표, 공약사업

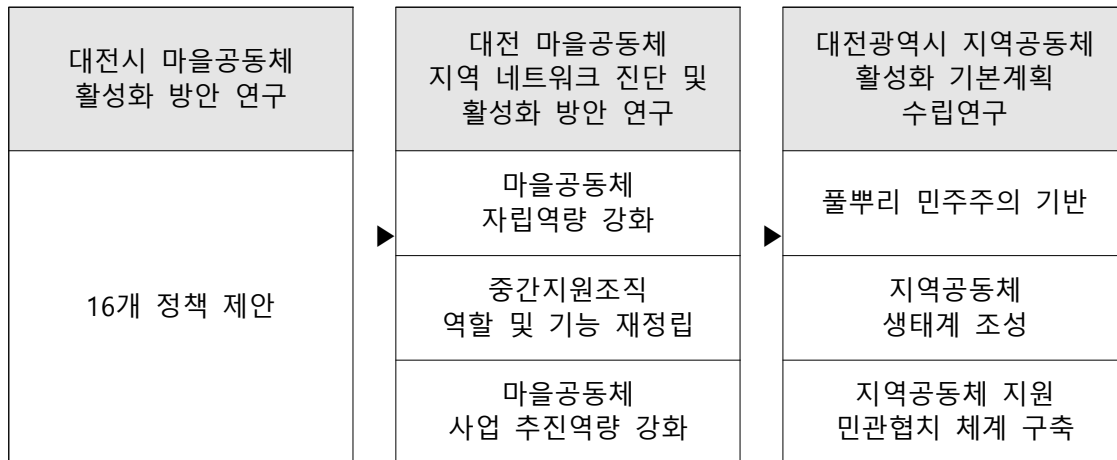
구분	내용
슬로건 (시정 구호)	
핵심 가치	<div> <div>혁신과 포용</div> <div>소통과 참여</div> <div>공정과 신뢰</div> </div>
5대 전략 목표	<div> <div> 개방과 혁신으로 살찌는 경제</div> <div> 삶의 품격을 누리는 생활</div> <div> 안전하고 편리한 도시</div> <div> 교육과 문화가 꽃피는 공동체</div> <div> 시민이 주인 되는 시정</div> </div>
시민 약속 사업	<div>5대 분야 93개 사업</div> <div> <div>경제·노동 20</div> <div>복지·인권 22</div> <div>환경·안전·교통 18</div> <div>교육·문화·스포츠 18</div> <div>행정·자치 15</div> </div>

* 출처 : 대전광역시 홈페이지

(2) 대전시 마을자치 정책의 변화 방향

- 대전시는 마을공동체 사업 전담부서인 공동체정책과와 동주민자치회 전담부서인 자치분권과가 국 단위로 분리되어 있고, 향후 마을공동체와 동자치정책의 연계 관련한 구체적 방향이 정해지지 않은 상태임
- 대전시의 공동체 정책의 변화를 알 수 있는 자료로는 대전시가 대전세종연구원을 통하여 진행한 연구보고서가 3종 있으며, 이를 통하여 간접적으로나마 흐름을 추정해 볼 수 있음

<표 2.10> 대전시 공동체 관련 연구 내용 흐름



- 대전시는 대전세종연구원을 통해 2018년 1월 민선7기의 시정비전에 맞는 공동체 활성화 지원방안을 모색하기 위해 ‘대전시 마을공동체 활성화 방안’(2018, 대전세종연구원, 박노동) 연구를 시행하였고, 마을공동체를 중심으로 협업 및 교육관계 파악을 위해 2018년 11월 ‘대전 마을공동체 지역 네트워크 진단 및 활성화 방안’(2018, 대전세종연구원, 정경석) 실증 연구를 시행함. 2019년에는 ‘대전광역시 지역공동체 활성화 기본계획 수립연구’(2019, 대전세종연구원, 한상헌 외)를 시행함
- ‘대전시 마을공동체 활성화 방안’(2018, 박노동) 연구에서는 다음과 같은 15가지 활성화 정책을 제안함으로써, 세부적인 추진 방식 마련과 추진에 대한 정책 결정을 과제로 남겨놓았음

<표 2.11> 대전시 마을공동체 활성화 방안 연구 중 15가지 정책 제안

15개 정책 제안 내용	
1	지역공동체 활성화를 위한 국가 기본법 제정을 통하여 지역에 착근할 수 있도록 법·제도적 기반 구축 여론 조성
2	대전시 지역공동체 활성화 생태계 구축을 위한 중장기 기본계획 및 추진 로드맵 수립
3	중간지원조직을 활용한 발전전략 채택 및 대전광역시 사회적자본지원센터 확대 및 공론장 형성
4	대전시 자치구별 특성에 부합한 공동체 지원 사업 추진을 위한 자치구별 지원센터 확대 운영
5	마을공동체 사업의 지속적이고 성공적 추진을 위한 마을분쟁해결센터 설립 운영
6	마을자산화, 사회적 경제 분야 육성, 지역화폐 개발을 통한 마을공동체 자생기반 구축
7	‘누구나정상회담’사례를 활용한 바텀-업 방식의 시민참여형 플랫폼 구축
8	공동체지원국을 중심으로 한 마을공동체 유관 분야 간의 연계·협력 체계 구축
9	마을공동체간 네트워크, 온라인을 통한 네트워크 형성 지원 방안 마련
10	마을공동체 활동을 위한 공유 공간 인프라 제공
11	마을 만들기 모임 지원시스템 강화
12	마을공동체 활성화 지원 행정업무의 간소화와 예산 집행의 자율성 확보
13	지원사업 평가 방식의 양적중심 평가에서 질적 중심 평가로의 전환
14	퍼실리테이터의 육성 및 지원 방안 강구
15	사업추진 매뉴얼의 작성 및 보급

- ‘대전 마을공동체 지역 네트워크 진단 및 활성화 방안’(2018, 정경석) 연구에서는 위의 15가지 정책을 수행하기 위한 제도와 체계에 대한 세부적인 제안을 하고 있음
- 첫째, 마을공동체 자립 역량을 강화하기 위해, ①주민주도형의 마을계획 수립 강화(주민참여예산 등 사전기획예산 편성, 다년도 사업), ②마을공동체 맞춤형의 예산지원 강화(활동가 교류와 지원, 행정 투명성과 간소화, 공간 지원 등)를 제안하고 있음
- 둘째, 중간지원조직의 역할 및 기능 재정립을 위해, ①기초단위 마을공동체 생태계 구조 확립(자치구 중간지원조직 설치), ②중간지원조직의 역할 및 권한 강화(위탁사무 외의 사무 실행을 위한 자력재원조달 허용), ③중간지원조직 간 위상 및 기능 재정립(광역의 정책기획 기능과 자치구 컨설팅 기능 강화, 광역-기초-현장 등의 지원조직 간 역할분담, 주민자치조직의 운영위 참여) ④중간지원조직 간의 거버넌스 체계 구축 강화(행정 칸막이를 넘어설 중간지원조직 협력체 구성), ⑤공모사업 이력관리제 도입 및 모니터링 강화(정보시스템, 통합경영 지원체계 확립), ⑥공통된 가치 공유 및 사용자 중심의 평가 환류체계 마련을 제안하고 있음
- 셋째, 마을공동체 사업 추진 역량을 강화하기 위해, ①마을공동체 사업 유형의 재정립 및 근거 법령을 재정비(공유기업, 지역화폐, 리빙랩, 청년거점, 청년 일자리 등을 포괄) 하고, ②장소기반형 재생사업과의 연계 강화(공유자산화, 마을관리조직), ③사회적경제 및 복지정책과의 연계 강화 등을 제안하고 있음
- ‘대전광역시 지역공동체 활성화 기본계획 수립연구’(2019, 한상헌 외)에서는 주민자치회 시범사업 시행과 더불어 지역공동체 활성화 전략을 한 단계 상향시키기 위한 핵심 과제로 ①공동체 중심의 풀뿌리 민주주의 기반 마련(주민주권 관점, 상향적이고 숙의적인 의제 설정, 주민자치 주축조직¹⁾의 구성과 제도화), ②지속가능한 수평적·수직적 지역공동체 생태계 조성(공동체 공간, 역량강화, 성과관리시스템), ③지역공동체 지원 민관협치 체계 구축(중간지원조직간 협업과 역할분담, 자치구와 대전시의 민관협치 체계 구축, 지역공동체 담당 부처 간 소통체계 구축) 등을 제안하고 있음

1) 주민자치 주축 조직은 주민자치회라고 봐도 무방함

- ‘2030 새로운 대전 그랜드 플랜’(2020, 강영주)에서는 ①풀뿌리민주주의 제도 기반마련, 주민주권 마을공동체 활성화, 상향적/숙의적 의제설정과정 강화, 풀뿌리 주민자치 주축조직 제도화 ②지속가능한 지역공동체 생태계조성, 지역공동체 기반강화를 위한 공간조성, 지역공동체 역량강화와 지속성 확보 ③공동체지원 민관 협치 체계 구축, 공동체 지식정보와 성과관리시스템 구축, 중간지원조직간 협업과 역할분담을 통한 기능 강화, 시·구의 규모에 맞는 민·관 협치 체계 구축, 지역공동체 담당부서 및 실·국간소통시스템구축, ④사회적경제 제도적 기반조성, 사회적경제 혁신플랫폼 구성, 사회적경제 혁신타운 건립, 먹거리 기본권 확립을 위한 공공급식센터건립, 먹거리 선순환의 지역경제 구축 ⑤청년자립·자활기반조성, 청년정책 중간지원 조직설립 및 활성화, 청년하우스조성으로 주거지원, 1인 주거 청년을 위한 생활안전 대책 강구, 청년희망카드도입 및 확산, 청년 공간 지속적 확대 및 활성화 대응전략과 과제를 제시하고 있음

라. 대전시 지역공동체 지원 사업 현황

(1) 공약사업

- 대전시는 민선 7기 ‘새로운 대전 시민의 힘으로’라는 시정 구호 하에 ‘혁신과 포용’, ‘소통과 참여’, ‘공정과 신뢰’를 핵심 가치로 채택함
- 5대 전략목표로 ‘개방과 혁신으로 살찌는 경제’, ‘삶의 품격을 누리는 생활’, ‘안전하고 편리한 도시’, ‘교육과 문화가 꽃피는 공동체’, ‘시민이 주인 되는 시정’을 제시하고 있으며, 마을자치와 관련한 사업들은 행정·자치분야의 15개 시민약속 사업에 집중되어 있음

<표 2.12 > 대전시 ‘시민이 주인 되는 시정’ 15대 공약

NO	공약명		사업비 (억 원)	소관부서
	15대 공약 16개 세부과제		1,168.90	
1	감사위원회 도입, 시민감사위원 권한 강화		4.6	감사위원회
2	시민참여예산 200억으로 확대		510	자치분권과
3	대전시 ‘예산바로쓰기 주민감시단’ 설치 운영		0.9	예산담당관
4	사회문제 해결을 위한「리빙랩 시범마을」조성		15.6	공동체정책과
5	숙의민주주의 제도화		4	자치분권과
6	시민참여 정책제안 플랫폼 구축 운영		4	자치분권과
7	대전 5개구 공동체 지원센터 조성		25.2	공동체정책과
8	시민공유공간 100개 조성		60.5	공동체정책과
9	마을공동체 활성화를 위한 생태계 조성		73.8	공동체정책과 (자치분권과)
10	민주 시민교육 활성화 지원	① 민주시민교육 지원조례 제정, 교육프로그램 개발 및 강사지원	12	교육복지 청소년과
		② 공공시설, 원도심 시설 활용한 광역 환경교육센터 운영	16	기후환경정책과
11	대전시 공공기관 혁신 경영		비예산	예산담당관
12	협력적 혁신시정 구현을 위한 사회혁신담당관 신설		3.3	정책기획관
13	대전시 지역균형발전기금 설치·운영		400	자치분권과
14	시청 1층 시민몰 조성		39	운영지원과
15	시·당·정 협의회 정례화		비예산	정책기획관

* 출처 : 대전광역시 홈페이지

- 마을자치 분야의 사업주무부서인 자치분권과와 공동체정책과가 담당하는 사업 분야는 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9번 7개 사업으로 2018년부터 2022년까지 총 693.1억 원이 편성되어 있음
- ‘2. 시민참여예산 200억 원 확대’ 사업은 2019년 현재 2020년에 집행될 100억 원의 예산을 편성하는 과정에 시민이 참여하는 것으로 시정참여형과 마을협치형으로 구분되는데 마을자치분야와 밀접한 것은 마을협치형임
마을협치형은 동별로 지역회의를 구성·운영하여 주민제안을 심의하는 방식으로 선정된 동에게만 사업비를 지원하며, 동별 예산액은 2천만 원 정도임
- ‘4. 사회문제 해결을 위한 [리빙랩 시범마을] 조성’ 사업은 생활 속의 불편한 문제를 스스로 해결해보는 사업으로 2022년까지 10개 마을을 지원하며 2019년에는 5개 마을을 지정함

마을 내 활동가와 자생조직, 중간지원조직의 협력체계가 중요한 사업임

- '5. 숙의민주주의 제도화' 사업은 세부계획을 민관의 숙의를 통해 설계하고 있으며 시정 현안 중 숙의가 필요하다고 판단되는 사안이나 시민참여 정책제안 플랫폼을 통한 제안에 대해 사안의 특성을 고려한 숙의 모듈을 적용하여 시민참여결정을 함 결정된 내용에 대한 시정반영 결과를 피드백하는 형태임
- '6. 시민참여 정책제안 플랫폼 구축 운영' 사업은 온라인 소통플랫폼(대전시소)을 구축하는 것으로 시민제안과 시민결정 기능을 가질 계획이며, 현재는 시민제안에 대해 행정의 답변하는 형태로 운영되고 있음
- '7. 대전 5개구 공동체지원센터 조성' 사업은 자치구의 공간 확보 등 지역여건을 반영하여 연차적으로 시행 중이며 2019년 대덕구에 조성되었음. 2020년에 추가로 추진할 것으로 확인됨
- '8. 시민공유공간 100개 조성' 사업은 공동체별 유휴 공간 및 공유공간을 조사하여 시민공유공간을 조성하는 것으로 2019년도 11개 공동체가 선정되어 공간을 조성하여 운영하고 있음
- '9. 마을공동체 활성화를 위한 생태계 조성'사업은 발전단계별 지원사업과 마을미디어 지원 사업으로 구성되어 있으며 자치구로 점차적인 이관이 이뤄지고 있음

(2) 대전시 주민자치회 시범사업 내용

- 대전시는 2018년~2020년까지 주민자치회 시범사업 추진계획을 수립하였으며 시범사업 추진체계로는 대전시가 자문위원회를 구성하고 컨설팅 및 프로그램·교육을 지원, 자치구가 <전담팀 구성>·<동장직위공모제 운영>·<시범동 주민자치 전담공무원을 배치>하며, 시범동이 동자치지원관 운영, 주민자치학교 운영, 주민자치회 간사를 운영하는 것임
- 추진계획에 따라 2019년 4개구 8개동을 대상으로 시범사업이 실시되고 있으며, 대덕구는 '덕암동, 송촌동, 중리동'이 시범사업을 신청하여 선정되었음
- 시범사업은 각 동당 2019년 1억5천6백만 원, 2020년 1억6백만 원으로 총 2억6천2백만 원이 지원되며, 그 중 첫 해 5천만 원이 사무 공간 조성비용이며, 나머지는 동자치지원관, 간사 인건비와 주민자치학교 운영비, 그리고 주민자치회 자체사업비(5천만 원)으로 편성되어 있음
- 다만 이 재정은 특별조정교부금으로 편성되어 주민자치회가 직접 집행할 수 없으며 자

치구청에서 집행하여야 하므로 주민자치회의 활동과정에서 불편에 대한 호소가 잇따르고 있음

(3) 주민참여예산제 사업

① 주민참여예산제란?

- 예산편성·과정에 다양한 시민의 의견을 폭넓게 수렴하고 사업결정에 시민이 직접 참여하는 투명하고 공정한 재정운영을 위한 제도

② 운영근거

- 「지방재정법」 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여)
- 「지방재정법시행령」 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
- 「대전광역시 주민참여예산제 운영 조례」 (시민의견 수렴, 절차 등)
- (2006.11.10.) 「대전광역시 주민참여 기본조례」 제정
- (2014.08.14.) 「대전광역시 주민참여예산제 운영조례」 제정

③ 예산편성 과정에 주민 참여

- 주민참여예산위원회
구성(임기 2년) : 제1기 58명(07년) / 제2기~제6기 70명 (09년~17년) / 제7기 100명(19년)
운영 : 공모사업심사, 예산편성 편성방향 의견 제시 등(전체회의, 운영위원회, 분과위원회)
- 일반시민 : 시민제안 공모사업제안, 예산편성 시민설문조사, 주민참여예산 연구회 운영, 시민공청회 등

④ 시민제안 공모사업 운영 현황 (시민의견 수렴)

<표 2.13> 2015~2018년 주민참여예산 시민제안 공모사업 운영 현황

(단위 : 건 / 백만원)

2015년 제안		2016년 제안		2017년 제안		2018년 제안	
	2016 선정		2017 선정		2018 선정		2019 선정
107건	20/3,039	137건	24/1,940	168건	35/2,955	223건	41/3,017

* 출처 : 대전광역시 홈페이지

<표 2.14 > 2019년 주민참여예산 시민제안 공모사업 운영 현황

(단위 : 건 / 백만원)

사 업 유 형	2019년 제안(건)	2020년 사업 선정
		2020년 사업 선정
계	1,541	135건 / 9,910
시정참여형 (대도시 문제해결 사업)	1,115	48건 / 7,510
지역참여형 (지역 불편해소 사업)	400	51건 / 2,000
동지역회의 지원 사업(마을사업)	26개동 신청	20개동 36건 / 400

* 출처 : 대전광역시 홈페이지

⑤ 2020년 주요 개선 내용

<표 2.15> 2020년 주요 개선 내용

분 야	기 준	개 선
시 민 제 안 공모사업 증액	◦ 시민제안 공모사업 규모 : 100억원	◦ 시민제안 공모사업 규모 : 150억원
주 민 세 활 용 지역사업 확대	◦ 지역사업 : 24억원 - 지역참여형 20, 동지역회의 4	◦ 지역사업 : 80억원 (주민세 100% 지역 환원) - 지역참여형 70 , 동 참여형 10
지 역 형 사 업 다 양 화	◦ 지역참여형 : 20억원 - 지역사회 주민불편 해소를 위한 사업	◦ 지역참여형 : 20억원 - 지역사회 주민불편 해소를 위한 사업(개인) ◦ 지역협치형 : 50억원 - 지역문제 해결을 위해 사업선정·집행 등 전 과정에 민관이 공동 참여
동 지 역 회 의 확 대 운 영	◦ 동지역사업 지원사업 시범 운영 - 20개동, 4억원	◦ 동 참여형 사업 확대운영 - 30개동, 10억원 , 3천만원 내외 ◦ 마을계획사업과 통합 운영 - 공동체정책과로 일원화 (공모운영사업선정) ※ 단, 승인은 주민참여예산위원회
공모 및 선정 창구 확 대	◦ 정보통신 소외 계층의 참여에 한계 - 제안 및 최종선정 : 온라인	◦ 찾아가는 사업 접수, 현장투표소 운영 - 접 수 : 79개 행정 복지센터 방문, 대규모 행사 시 사업접수 및 컨설팅 - 투표소 : 행정복지센터, 區 민원실 현장투표소 운영
공모사업 분야 실 링 설 정	◦ 정보통신 분야가 강한 특정분야 사업편중 - 시정형 76억 중 청년분야가 24.2억원 32% 편중	◦ 특정분야에 편중되지 않도록 실링 설정 - 전체사업비의 20% 이하 선정
예산아카데미 확대	◦ 주민참여예산학교 1회 운영 - 시민대학 6강	◦ 맞춤형 교육 운영 - 기본교육 : 예산학교 - 심화교육 : 예산위원 등 전문교육 - 지역회의 : 퍼실리테이터 교육 - 대상별 : 청년청소년장애인대문화 등 - 기 타 : 찾아가는 교육
참 여 예 산 품 질 향 상	◦ 담당부서 사업 검토 및 사업 통폐합	◦ 민관숙의를 통한 사업구체화 ◦ 예산지원협의회 구성·운영
자 치 구 참 여 예 산 활 성 화	◦ 시·구 사업공모 이원화 ◦ 자치구 종합평가에 주민참여 예산 부문 포함	◦ 사업 공모 일정 통합 ◦ 온라인 투표 시스템 지원 ◦ 금년 평가를 통해 2022년 공모사업 지역형 사업 실링 배정 (종합평가 제외)

* 출처 : 대전광역시 홈페이지

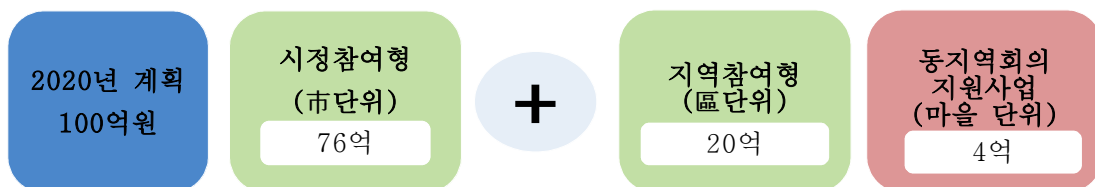
마. 기타 대전시 지역공동체 관련 정책

(1) 자치분권 패러다임 변화

- 단체자치에서 주민자치로 주민자치는 지역 주민이 주체가 되는 공공사무 처리 방식을 중시하므로 지방자치단체의 공공사무 처리와 관련된 의사결정 과정에 대한 참여 강조
- 국가주권주의에서 주민주권주의로 주민이 자치단체의 정책결정 및 집행과정에 참여할 권리를 신설하고, 주민의 알권리 보장을 위한 정보공개 종합규정 마련
- 자치분권 과제에 대한 정보교환, 정책제안, 의견수렴 등을 위해 주민이 참여하는 지역별 자치분권협의회 구성·운영
- 중앙-지방정부간 관계의 수직적 관점에서 수평적 관점으로 지방에 중대한 영향을 미치는 정책결정 과정에 지방자치단체의 참여 제도화로 자치분권 정책의 효율적·협력적 추진
- 인구감소에 따른 지역산업 쇠퇴 등 지방소멸 위기 상황에서 인접 자치단체 간 장기적·종합적·안정적·상시적 연계·협력 필요성 증대

(2) 참여가 강화된 지방민주주의 실현

- 시민참여 예산규모 확대 및 사업 다양화
- 배경 및 필요성 : 예산편성에 시민 참여를 확대하여 재정운영의 투명성과 공정성을 높이고 예산에 대한 시민 통제를 통해 재정운영의 책임성 제고
- 주요내용 : 2022년까지 200억원 목표로 연차별 확대



<그림 2.1> 시민참여 예산편성 연차별 확대

(3) 도시재생뉴딜사업

(가) 배경 및 필요성 : 국정과제로 주민이 원하는 소규모 밀착형 도시재생사업 추진을 통해 낙후된 도심의 주거환경을 개선하고 도시경쟁력을 제고함

(나) 주요내용

① 2016년 사업 : 중앙로프로젝트사업(360억원)

- 대전역~옛충남도청 중앙로 일원 약 1.1km 구간
- 도심형산업지원 플랫폼 건립, 중앙로 신·구 지하상가연결, 중앙로보행환경 개선

<표 2.16> 대전시 도시재생뉴딜사업 추진현황

연도	구분	위치	사업비(억원)	추진상황	유형
2017	중앙공모	대덕구 신탄진동	300	보상, 설계용역 중	중심시가지형
	광역공모	동구 가오동	174	보상, 설계용역 중	주거지지원형
	"	중구 중촌동	88	보상, 설계용역 중	일반근린형
	"	유성구 어은동	100	설계용역 추진 중	우리동네살리기
2018	광역공모	동구 대동	100	보상, 설계용역 준비	우리동네살리기
	"	서구 도마2동	200	보상, 설계용역 준비	일반근린형
	"	대덕구 오정동	200	보상, 설계용역 준비	일반근린형
2019	광역공모	동구 유천동	168	활성화계획 평가 중	일반근린형
	"	서구 도마1동	212	활성화계획 평가 중	일반근린형

(4) 대전역세권 재정비 촉진사업 추진

(가) 배경 및 필요성 : 낙후된 대전역 주변 역세권 개발을 통해 도시의 균형발전을 도모하고 원도심 활성화를 촉진함. 기반시설 선도정비를 통해 지역경제를 활성화하고 민간 사업자를 유치함

(나) 주요내용

- 위치 : 대전역 주변(원동~대동~성남동~성남사거리~삼성사거리)
- 개요 : 면적 922,942㎡, 민간개발시행, 사업기간 2007~2025년
- 개발계획 : 촉진지구지정('06.12.29.), 촉진계획(변경)수립('15.10.30.)

- 도입시설 : 상업,업무,주거,문화,컨벤션등회의시설,교통환승센터도입
- 토지이용 : 상업·업무 163,280㎡, 주거 215,888㎡, 기반시설 507,974㎡, 기타 35,800㎡
기반시설 / 총사업비 2,382억 원 투자 및 계획
- 전통나래관 및 주변도로 확장공사(L=0.57km, 118억 원, '13.12월 준공)
- 신안동길·삼가로 확장공사(L=1.57km, 865억 원, '20. 2월 준공예정)
- 동광장길 및 역사공원(L=1.03km,역사공원 13,115㎡, 839억 원, '21.12월 준공예정)
- 소재중앙공원조성(A=35,185㎡, 560억 원 투자계획 /'23년 준공계획)
- 변경사항 : 재정비촉진지구 지정(2006.12) → 지구계 변경(2019. 3) / 촉진계획 수립 (2009. 5) → 최종 촉진계획 변경(2018.12)
- 기대효과 : 대전역세권개발을 통해 도심부의 기능을 강화하여, 도시혁신 생태계를 구축함

(5) 생활밀착형 SOC 구축사업 추진

(가) 배경 및 필요성 : 생활SOC는 일상생활에서 국민의 편익을 증진시키는 모든 시설(보육·의료·복지·교통·문화·체육시설, 공원)을 의미함. 정부에서 생활SOC를 복합화하고, 연계하는 사업을 지원함에 따라 대전시 생활SOC 구축사업을 통해 대전시민의 삶의 질 향상을 도모

(나) 주요내용 : 생활SOC 복합화사업 11건 및 단일사업 6건을 추진

<표 2.17> 대전 A 생활 SOC 구축 사업 추진 현황

구분	신청기관	사업명
생활 SOC 단일사업	시본청	대전 목상초등학교 개방형 다목적체육관 건립 대전 삼천초등학교 개방형다목적체육관 건립 공공체육시설 개보수
	동구	효평분교 폐교실 활용 생활문화센터 조성 자양동 주차타워 조성
	유성구	죽동 공영주차장 입체화 공사

구분	신청기관	사업명
생활 SOC 복합화 사업	시본청	<ul style="list-style-type: none"> • 작은내 수변공원내 복합문화체육센터 건립 • 한밭도서관내 복합문화체육센터 건립 • 행복주택 내 복합문화체육센터 건립
	중구	<ul style="list-style-type: none"> • 효문화마을 복합문화공간 조성
	서구	<ul style="list-style-type: none"> • 도안동 청사 건립 시 생활문화센터 조성
	유성구	<ul style="list-style-type: none"> • 진잠동 복합커뮤니티센터 조성 • 전민복합문화센터 조성 • 도서관 기능 보강 및 생활문화공간 조성
	대덕구	<ul style="list-style-type: none"> • 회덕동권역 푸드건강문화센터 조성 • 신탄진권역 복합커뮤니티센터 조성

* 예산

- 단일사업 : 총 107억원(국비, 42억원, 지방비 65억원)
- 복합화사업 : 총 889억원(국비 357억원, 지방비 532억원)

(6) 빈집재생으로 안전하고 활력이 넘치는 마을조성

(가) 배경 및 필요성 : 빈집이 증가하는 추세에서 빈집에 대한 실태조사 및 대책 마련뿐만 아니라, 빈집 정보관리시스템의 효율적 관리가 필요함. 빈집을 활용한 주민공동체 시설 확충과 빈집 재생사업 시행으로 사회적 기업을 육성함

(나) 주요내용

- 사업기간 : 2018~2022년
- 총사업비 : 20.2억 원(지방비 100%)
- 빈집 정보시스템의 구축(한국국토정보공사업무협약체결), 빈집 효율적 관리도모
- 빈집철거, 꽃밭조성 등 도시공간 안정성 확보
- 내부공간을 칸막이로 구획, 내부마감재 설치
- 빈집정비를 통해 예술작업장, 청년창업, 커뮤니티 공간, 사회적 기업 육성 등 지역 활성화 거점 공간으로 재생

제3장 대덕구 지역공동체 현황

3-1. 대덕구 현황

3-2. 대덕구 지역공동체 추진현황 및 정책동향

3-3. 대덕구 지역공동체 여건

제3장 대덕구 지역공동체 현황

3-1. 대덕구 현황

가. 지리

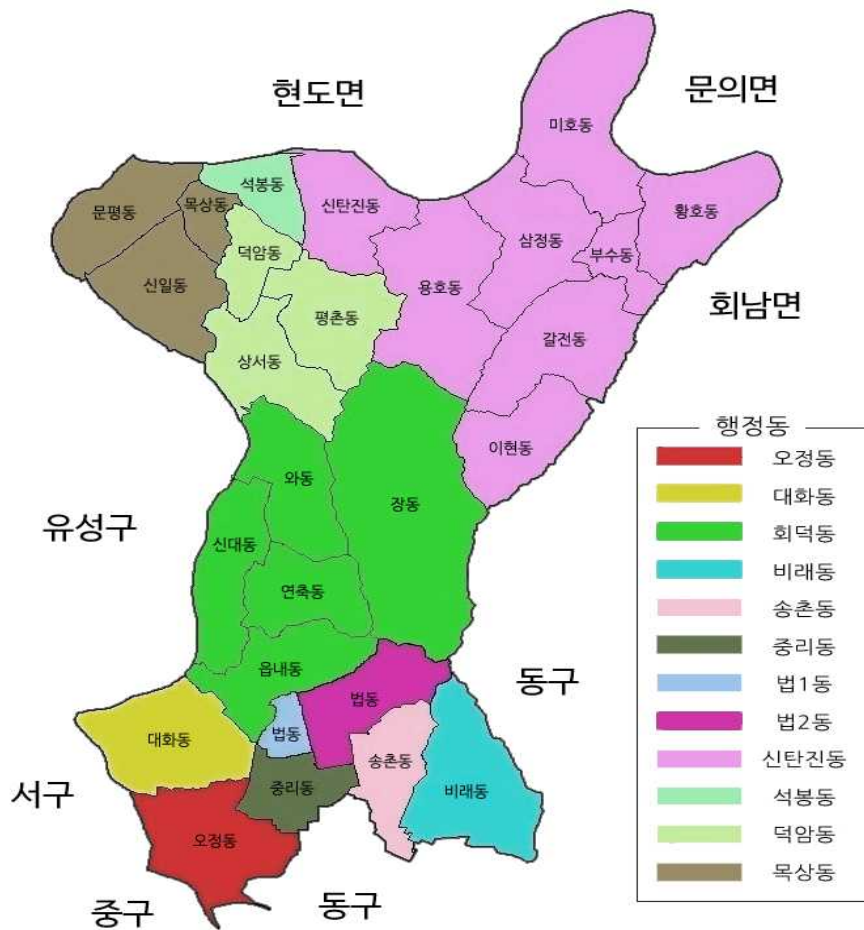
- 대덕구는 대전광역시 동북쪽에 자리 잡고 있으며, 총면적 68.68km²로 대전시 전체의 12.7%를 차지하고 있음
- 전체 면적 중 가장 많은 비중을 차지하는 것은 임야(40.3%, 27.69km²)이며, 대지는 11.5%(7.89km²), 공장용지는 7.7%(5.26km²), 밭은 4.5%(3.10km²), 논은 3.3%(2.29km²)를 차지함
- 대덕구의 북쪽과 동쪽은 충청북도, 남쪽은 대전광역시 중구와 동구, 서쪽은 대전광역시 서구와 유성구에 인접해 있음
- 경부·호남고속도로가 교차하는 회덕분기점(JC)과 경부선·호남선 철도가 통과하고 대전의 관문인 경부고속도로 대전인터체인지(IC)가 있는 영·호남 교통의 분기점
- 주요 자연환경으로는 계족산, 대청호가 있으며, 주요 경제 중심지로는 대전 산업단지가 있음

나. 면적

- 대덕구는 12개의 행정동으로 구성되어 있으며, 신탄진동이 전체의 33.47%(22.99km²)를 차지하여 가장 크고, 다음으로 회덕동이 24.50%(16.83km²)를 차지하며, 법1동이 1.03%(0.71km²)로 가장 작음

<표 3.1> 대덕구 행정동별 면적

행 정 동	면적(km ²)	비율
합 계	68.68	100.0%
오정동	3.06	4.46%
대화동	3.16	4.60%
회덕동	16.83	24.50%
비래동	3.35	4.88%
송촌동	1.92	2.80%
중리동	1.50	2.18%
법 1동	0.71	1.03%
법 2동	1.92	2.80%
신탄진동	22.99	33.47%
석봉동	1.23	1.78%
덕암동	6.23	9.08%
목상동	5.79	8.42%



* 출처 : 대덕구청 홈페이지 자료

다. 생활권

○ 대전광역시 2핵 10거점 13생활권중심으로 도시계획 구상

- 핵 : 둔산, 원도심
- 거점 : 유성, 진잠, 신탄진, 노은, 도안, 용문, 중리, 오류, 관평, 가오
- 생활권 : 관저, 낭월, 내(변), 도룡, 송촌, 신동(둔곡), 연축, 오정, 용전, 유천, 판암, 학하, 도마

○ 대덕구는 4개의 생활권으로 구분

(1) 산업시설 중심 신탄진생활권

- 대덕산업단지와 상서·평촌동 공장밀집지역, KT&G 대전 본사가 소재한 곳
- 국가사업인 ‘대덕특구 리노베이션’ 사업 추진 예정
- 지식정보산업을 기반으로 한 지식기반서비스 수요 증가로 지식산업센터 유치, 스마트시티 조성 추진 중

(2) 행정시설 중심 연축생활권

- 2023년 회덕IC 개통 예정, 충청권 광역철도인 회덕역 개통 예정
- 연축동 일원에 ‘연축지구 행정타운’ 개발 예정
- 남부와 북부를 연계하는 연결 축 강화 과제가 있음

(3) 근린생활 중심 송촌생활권

- 대덕구의 공공시설 집적하고 있음
- 주거와 상업, 공공시설이 골고루 혼재된 지역
- 문화시설이 상대적으로 부족

(4) 산업시설 중심 오정생활권

- 대전 산업단지가 권역 전체의 50% 차지
- 한남대학교가 있음
- 경부선-KTX경부선 교차, 충청권 광역철도 오정역 신설예정지

라. 인구

- 2020년 7월말 현재 대덕구 인구는 174,491명으로 대전광역시 전체 인구 1,470,225명의 11.87%를 차지하고 있음
- 1989년 대전직할시 편입이후 신탄진 제2지구 구획정리, 중리·송촌지구 택지개발, 법동 지역 및 송촌동 선비마을, 석봉동 엑슬루타워 등 대규모 아파트 단지가 입지함에 따라 2000년도까지 인구가 지속 증가하였으나, 이후 둔산 및 도안신도시 개발과 세종시 행정수도 이전에 따른 인구 유출로 인구감소 추세가 지속되고 있음

<표 3.2> 대전광역시 인구 및 세대현황(2020.7)

(단위:명)

구분	인 구 수			구 성 비			성 비	세대수	세대당 인구
	계	남	여	지역	남자	여자			
합 계	1,470,225	734,008	736,217	100.00	49.92	50.08	99.70	646,211	2.28
대덕구	174,491	88,764	85,727	11.87	6.04	5.83	103.54	76,199	2.29
동 구	224,060	112,971	111,089	15.24	7.68	7.56	101.69	104,672	2.14
중 구	238,149	117,592	120,557	16.20	8.00	8.20	97.54	107,403	2.22
서 구	481,209	236,814	244,395	32.73	16.11	16.62	96.90	208,139	2.31
유성구	352,316	177,867	174,449	23.96	12.10	11.87	101.96	149,798	2.35

* 출처 : 대전광역시 홈페이지 자료

<표 3.3> 대덕구 인구현황

연도별	세대수	인구수 (명)			세대당 인원수
		계	남	여	
2020	76,199	174,491	88,764	85,727	2.3
2019	75,841	177,031	90,030	87,001	2.3
2018	75,841	181,991	92,457	89,534	2.4
2017	75,923	186,902	94,912	91,990	2.5
2016	75,918	190,035	96,455	93,580	2.7
2015	74,051	199,466	101,357	98,109	2.6
2014	77,549	203,651	103,511	100,140	2.6
2013	77,420	204,360	103,881	100,479	2.7
2012	76,930	205,688	104,542	101,146	2.7
2011	75,759	205,339	104,530	100,809	2.7
2010	75,439	207,549	105,503	102,046	2.8
2009	74,113	208,147	105,643	102,504	2.8

* 출처 : 대덕구청 홈페이지 자료

<표 3.4> 대덕구 행정동별 인구 현황

동별	면적	세대수	인구수 (명)		
			계	남	여
계	68.68	75,836	174,491	88,764	85,727
오정동	3.06	7,509	15,027	7,960	7,067
대화동	3.16	3,539	7,378	3,896	3,482
회덕동 (읍내동, 연축동, 신대동, 와동, 장동)	16.83	5,919	13,286	6,756	6,530
비래동	3.36	7,009	16,895	8,440	8,455
송촌동	1.93	10,343	28,407	14,073	14,334
중리동	1.5	10,008	20,063	10,401	9,662
법 1 동	0.77	4,613	9,937	4,705	5,232
법 2 동	1.86	6,942	16,934	8,230	8,704
신탄진동 (신탄진동, 삼정동, 용호동, 이현동, 갈전동, 부수동, 황호동, 미호동)	22.96	5,247	11,258	5,771	5,487
석봉동	1.22	5,593	14,475	7,412	7,063
덕암동	6.24	6,285	13,961	7,385	6,576
목상동	5.8	3,192	6,870	3,735	3,135

* ()는 법정동 / 대덕구청 홈페이지 자료.

○ 대덕구에서는 송촌동이 28,407명으로 인구가 가장 많고 목상동이 6,870명으로 가장 적음

<표 3.5> 대덕구 1인 가구 비율

구분	전국			대전광역시			대덕구		
	1인 가구 비율 (%)	1인가구 (가구)	전체가구 (가구)	1인 가구 비율 (%)	1인가구 (가구)	전체 가구 (가구)	1인 가구 비율 (%)	1인가구 (가구)	전체 가구 (가구)
2019	30.2	6,147,516	20,343,188	33.7	205,165	609,043	31.4	22,655	72,177
2018	29.3	5,848,594	19,979,188	32.5	195,544	602,175	30.6	22,312	72,990
2017	28.6	5,618,677	19,673,875	31.5	188,136	597,736	29.5	21,581	73,163
2016	27.9	5,397,615	19,367,696	30.4	179,605	590,698	28.4	21,103	74,216
2015	27.2	5,203,440	19,111,030	29.1	169,391	582,504	27.5	20,551	74,736
2010	23.9	4,142,165	17,339,422	25.3	134,938	532,643	23.1	16,547	71,639
2005	20.0	3,170,675	15,887,128	20.6	98,678	478,865	18.3	13,124	71,720
2000	15.5	2,224,433	14,311,807	15.2	62,742	413,758	14.3	10,028	70,216

* 출처 : 통계청, 2019 인구주택총조사

- 2019년 기준으로 대덕구 1인 가구 수는 22,655가구로 대덕구 전체 가구에서 31.4%를 차지하며, 최근 10년간 지속적으로 증가 추세임. 이는 2019년 전국 30.2% 보다 높은 수치임
- 2019년 말 기준으로 대전은 전국에서 1인 가구 비율이 가장 높음

<표 3.6> 연도 및 시도별 1인 가구 비율(2000-2019)

시 도	2000년	2005년	2010년	2015년	2016년	2017년	2018년 (A)	2019년 (B)	증감 (B-A)
전 국	15.5	20.0	23.9	27.2	27.9	28.6	29.3	30.2	0.9
서 울	16.3	20.4	24.4	29.5	30.1	31.0	32.0	33.4	1.3
부 산	13.8	18.8	23.4	27.1	27.7	28.7	29.7	30.7	1.1
대 구	14.2	18.2	22.2	25.8	26.4	27.4	28.2	29.4	1.2
인 천	13.0	17.2	20.8	23.3	23.9	24.7	25.2	26.6	1.4
광 주	14.7	19.0	23.7	28.8	29.0	29.8	30.2	31.1	0.9
대 전	15.2	20.6	25.3	29.1	30.4	31.5	32.5	33.7	1.2
울 산	13.9	17.1	20.7	24.5	24.6	25.1	25.6	26.5	1.0
세 종	-	-	-	29.1	30.6	30.2	30.0	30.1	0.1
경 기	12.6	16.9	20.3	23.4	23.8	24.4	25.2	26.3	1.1
강 원	18.8	23.5	27.9	31.2	32.1	32.2	32.8	32.9	0.1
충 북	17.1	22.7	26.9	28.8	30.3	31.0	31.8	32.9	1.0
충 남	17.2	22.6	27.0	29.5	30.4	31.1	31.8	32.5	0.7
전 북	17.4	22.1	26.5	29.8	30.7	31.2	31.7	32.3	0.6
전 남	19.7	24.6	28.9	30.4	31.2	31.6	31.9	32.1	0.3
경 북	18.5	23.9	28.8	30.4	31.3	31.9	32.3	32.7	0.3
경 남	17.1	21.4	24.9	27.6	28.1	28.6	29.1	29.6	0.6
제 주	16.6	21.5	24.0	26.5	27.4	28.6	29.4	29.7	0.3

* 출처 : 통계청, 2019 인구주택 총조사

<표 3.7> 고령인구 비율

구 분	2020년 08월			2019년		
	고령인구 비율(%)	65세이상인구 (명)	전체인구(명)	고령인구 비율(%)	65세이상인구 (명)	전체인구(명)
전 국	16.1	8,359,117	51,839,953	15.5	8,026,915	51,849,861
대전시	14.1	207,349	1,469,431	13.5	198,691	1,474,870
대덕구	15.6	27,191	174,237	14.7	26,039	177,031

* 출처 : 국가통계포털 사이트 자료

<표 3.8> 대덕구 동별 고령자현황(2020.9월)

행정동	인구 수	65세이상인구(명)	고령화율(%)
대덕구	174,922	27,389	15.66
오정동	14,975	2,866	19.14
대화동	7,359	1,528	20.76
회덕동 (읍내동, 연축동, 신대동, 와동, 장동)	13,054	2,775	21.26
비래동	16,895	2,746	16.25
송촌동	28,298	2,674	9.45
중리동	19,941	3,146	15.78
법 1 동	10,149	2,141	21.10
법 2 동	16,826	2,717	16.15
신탄진동 (신탄진동, 삼성동, 용호동, 이현동, 갈전동, 부수동, 황호동, 미호동)	11,143	2,285	20.51
석봉동	15,802	1,607	10.17
덕암동	13,768	2,200	15.98
목상동	6,712	704	10.49

* 출처 : 대덕구청 홈페이지 자료

- 2020년 9월 기준 대덕구의 65세 이상 고령자 인구는 대덕구 전체 인구 174,922명 중에서 27,389명으로 고령화율은 15.66%임
- 대덕구에서 고령화율이 가장 높은 지역은 회덕동으로 21.26%가 65세 이상의 고령자이며, 법1동은 21.10%, 대화동은 20.76%, 신탄진동은 20.51% 이상이 고령자로 초고령화 사회의 특징을 보임
- 반면 송촌동 9.45%, 석봉동 10.17%, 목상동 10.49%로 지역 내에서 상대적으로 낮은 고령화율을 보임
- 대덕구 고령인구는 인구 추계기간 중 지속적으로 증가할 것으로 보이며, 대전광역시 내에서 가장 크게 증가할 것으로 전망

<표 3.9> 대전시 장래 인구추계 / 대전광역시청 홈페이지 자료

구 분	2017년(명)	2037년(명)	증감률(%)
대전시	1,528,000	1,405,000	△8.1
대덕구	191,000	152,000	△20.2
동 구	241,000	208,000	△13.6
중 구	244,000	218,000	△10.7
서 구	488,000	454,000	△7.1
유성구	364,000	372,000	2.3

* 출처 : 대전광역시청 홈페이지 자료

- 인구추계 : 대전시 인구는 2030년까지 지속적으로 감소될 것으로 전망됨. 그 중 대덕구 인구는 20% 가량 감소할 것으로 전망됨. 2017년 기준 19만 명에서 지속적으로 감소추세. 2037년 15만여 명으로 추계기 동안 약 4만 명 감소 전망

3-2. 대덕구 지역공동체 추진현황 및 정책동향

가. 대덕구의 지역공동체 관련 조례

(1) 대덕구 마을공동체 활성화지원 등에 관한 조례(2016.12.16.제정)

- 대덕구는 “주민자치 실현과 지역공동체 형성, 사회적자본의 확충 및 주민의 삶의 질 향상에 기여”하기 위하여 마을공동체의 지원 등에 관한 조례를 2016년 12월 16일에 제정
- 마을공동체 활성화지원 조례는 총 23조로 구성되어 있으며, 각각의 조항들은 마을공동체 활성화를 통한 지역공동체 형성에 관한 다양한 내용을 담고 있음
- 조례에서 사용한 마을과 주민, 마을공동체, 사회적자본의 정의는 <표3.10>과 같음

<표 3.10> 대덕구 마을공동체 활성화지원 조례 주요 개념 정의

개념	정의
마을	주민이 일상생활을 영위하면서 경제·문화·환경 등을 공유하는 공간적·사회적 범위를 말한다.
주민	대전광역시 대덕구(이하 “구”라 한다)에 주소를 가지거나, 구에 소재한 사업장 등에 근무하거나, 학교 등에 재학하는 사람을 말한다.
마을공동체	주민의 개인 자유와 권리가 존중되며 상호 대등한 관계 속에서 공공선을 인식하고, 마을에 관한 일을 실천하는 개인들의 집합체를 말한다.
사회적 자본	주민의 자발적 참여를 바탕으로 마을이 직면한 문제를 해결하고 공동의 목표를 향하여 나아갈 수 있도록 하는 사회적 역량으로서 신뢰, 소통, 협력, 규범, 네트워크 등 무형의 자산을 말한다.

* 출처 : 『대덕구 마을공동체 활성화지원 등에 관한 조례』 . 2016.12.16. 제정. 제2조(정의)

(2) 대덕구 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례(2018.12.21. 제정)

- 대덕구는 “ 「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 제27조에 따라 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양”을 위하여 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례를 2018년 12월 21일에 제정
- 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례는 총 26조로 구성되어 있으며, 각각의 조항들은 동에 두는 주민자치회의 설치 및 운영에 관한 사항과 같은 법 제29조에 따른 동 주민자치회의 시범실시에 관한 사항을 규정
- 조례에서 사용한 주민자치회, 주민자치회 위원, 주민총회, 자치계획의 정의는 <표3.11>과 같음

<표 3.11> 대덕구 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 주요 개념 정의

개념	정의
주민자치회	제1조의 목적 달성을 위해 동에 설치되고 주민의 대표로 구성되어 주민자치센터를 운영하는 등 주민의 자치활동 강화에 관한 사항을 수행하는 조직을 말한다.
주민자치회 위원	해당 동의 주민을 대표하는 주민자치회의 구성원을 말한다.
주민총회	해당 동 주민이면 누구나 참여하여 주민자치 활동과 계획 등 자치활동을 논의하고 결정하는 주민공론장을 말한다.
자치계획	주민총회 등 주민의견 수렴절차를 거쳐 주민자치회가 수립하는 주민자치 및 마을발전, 민관협력 등에 관한 종합계획을 말한다.

* 출처 : 『대덕구 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례』 . 2018.12.21. 제정. 제2조(정의)

(3) 대덕구 공정·생태관광 육성 및 지원 조례(2018.11.14. 제정)

- 대덕구는 “공정·생태관광의 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 공정·생태관광의 기틀을 마련하고 관광 진흥에 이바지”하기 위하여 공정·생태관광의 육성 및 지원에 관한 조례를 2018년 11월 14일에 제정
- 공정·생태관광의 육성 및 지원 조례는 총 21조로 구성되어 있으며, 각각의 조항들은 공정 생태관광을 통해 대덕구 관광을 진흥하는 것을 목적으로 함
- 조례에서 사용한 공정관광, 생태관광의 정의는 <표3.12>와 같음

<표 3.12> 대덕구 공정·생태관광의 육성 및 지원 조례 주요 개념 정의

개념	정의
공정관광	관광행위가 이루어지는 지역사회 구성원들의 삶과 문화, 환경 등의 파괴 없이 관광객과 지역공동체간에 공평하고 공정한 거래가 이루어지도록 하는 것을 목적으로 하는 관광을 말한다.
생태관광	특히 우수하거나 자연경관이 수려한 지역에서 자연자산의 보전 및 현명한 이용을 통하여 환경의 중요성을 체험할 수 있는 자연친화적인 관광을 말한다.

*출처: 『대덕구 공정·생태관광의 육성 및 지원 조례』 . 2018.11.14. 제정. 제2조(정의)

나. 2020년 대덕구 지역공동체 정책 추진 방향 및 내용

(1) 여건

- 신뢰의 민·관·학 거버넌스 구축으로 혁신교육 지원 생태계 조성
 - 교육청·학교·청소년 등 참여주체의 목소리를 담은 독창적 모델 개발
- 시범 주민자치회 성공적 안착과 생활민주주의 구현 기반 마련
 - 주민의 자발적 참여 촉진과 권한을 증대, 민주적인 참여문화 확산
- 시대적 흐름에 맞는 평생학습 수요 증가와 공동체 연계 필요성 대두
 - 민주시민교육, 수요자 중심의 배달강좌, 주민자치와 평생학습 접목
- 중간조직 설치로 체계적 지원을 통한 공동체간 연대·협업 시도
 - 공동체 지원센터 안정적 조성 및 공모사업 통한 공동체 육성·지원

(2) 추진방향

- 교육주체와 함께 성장하는 대덕형 마을교육공동체 조성 추진
 - 혁신교육지구 2년차에 따른 내실화 및 대덕형 모델 정착
- 주민자치회 도입(전환) 확대, 민선7기 자치분권실천 기반 마련
 - 마을의 문제는 주민 스스로 해결하는 주민이 주인 되는 주민자치 실현
- 주민과 함께 만들어가는 평생학습도시 3.0 선도적 추진
 - 민주시민강사 육성, 책을 펴자 캠페인, 특화배달강좌 확대 운영
- 공동체 센터 효율적 운영 및 공동체의 지속 발전 가능한 기반 구축
 - 센터 인력 보강, 마을 교육 및 연구 용역, 공동체 연결 사업

(3) 추진내용

(가) 교육주체와 함께하는 대덕형 마을교육공동체 구현

- ① 민·관·학 혁신교육운영시스템 고도화
 - 대덕 마을교육공동체 모델화 및 혁신교육 플랫폼 개발 운영
 - 혁신교육지구운영협의회 내실운영 및 기관 간 협력 강화
 - 지속적 교육지원 사업을 통한 민·관·학 협력체계 구축
- ② 마을교육공동체 역량강화를 위한 혁신아카데미 운영
 - 다양한 교육주체 대상 혁신교육지구의 이해와 올바른 방향에 관한 교육 제공
 - 마을과 함께하며 배우는 현장프로그램 운영·지원
- ③ 꿈과 재능이 꽃피는 혁신교육 활동 지원
 - 청소년의 주체적 참여를 통한 민주시민 역량강화 자치활동 지원
 - 과학교육 및 다양한 직업에 대한 정보 제공으로 미래사회 인재 성장 지원
- ④ 자원봉사 활성화를 통한 사회문제 해결
 - 지역사회 문제 해결형 자원봉사 프로그램 개발·운영
 - 일상생활지원센터를 통한 생활 속 불편사항 해소 및 마을봉사 활성화

(나) 주민의 삶이 바뀌는 생활 민주주의 실현

- ① 주민이 참여하고 결정하는 풀뿌리 주민자치 구현
 - 주민자치회 시범사업 도입[전환]확대 추진
- 2020년 9개동(오정, 대화, 회덕, 비래, 법1, 법2, 신탄진, 석봉, 목상) 전환

- 자치지원관, 간사 선발·배치(2월), 동별 특색 있는 분과 구성·운영(4월)–주민자치 학교(3월), 워크숍(5월), 견학 등 마을사람 키우기
- 주민의 자치역량강화와 민주적 의사결정 공론의 장 확산
 - 마을의제 발굴(5월), 주민총회(6~7월), 자치계획수립(8월)·실행(9~11월)
 - 동아리 경연대회 지원(9월), 지방자치박람회 참여(10월) 등 주민자치 1번지 브랜드화
- 블록체인 기반의 주민의견 수렴을 통한 직접민주주의 광장 운영
- ② 경쟁력 있는 동 행정복지센터 조성

(다) 주민과 함께하는 평생학습도시 3.0 추진

- ① 평생학습 3.0 브랜드 사업 추진
 - 대덕구 민주시민성 정립 및 생활 민주주의 실현을 위한 프로그램 운영
 - 책 읽는 문화 조성 및 향토서점 활성화를 위한 「책을 펴자 캠페인」 추진
 - 다양한 학습프로그램 활성화로 주민자치 및 공동체 연계 강화
- ② 배움과 나눔으로 함께 성장하는 열린 학습공동체 육성
 - 학습자 중심의 찾아가는 맞춤형 평생학습을 위한 배달강좌 운영
 - 지역과 함께 성장하는 자발적 학습공동체 조성 및 학습동아리 운영

(라) 지속 발전 가능한 마을공동체 생태계 조성

- ① 공동체 지원센터 개소 및 운영 내실화
 - 마을 공동체 선도적 역할 수행 ‘공동체 지원센터’ 개소
 - 송촌동행정복지센터 청사 3층, 사업비 8억, 설계(9월) 및 조성(‘19.10~‘20.2.)
 - 센터 인력 : 5명(‘19년 대비 2명 증원 / 센터장, 마을팀2, 자치팀2)
 - 개관식 및 센터 사업설명회(‘20.2월 예정)
 - 센터운영 자문 및 지원 사업 심의를 위한 운영위원회 구성 운영(연중)
- ② 공동체 복원 및 사회적가치 창출사업 추진
 - 다양한 사업 통한 공동체 육성 및 발굴, 공동체 인재 양성
 - 마을공동체 학교운영(연중) : 공동체 이해 및 전문가 양성 교육
 - 좋은 마을 만들기 공모사업(2월) : 분야별, 공동체 성장단계별, 마을축제 등
 - 공동체 연합한마당(9월) : 마을+교육+동 프로그램 등 다양한 공동체 축제
 - 지속 가능한 공동체 생태 기반 조성

- 좋은 마을 만들기 리포트 사업, 마을 만들기 조사연구, 휴먼 라이브러리
 마을만들기지방정부협의회 : 정기회의(3월, 김포예정), 마을학교, 벤치마킹 등
- ③ 구민 및 단체와의 긴밀한 소통 행정 추진
- 구민과의 밀접한 만남으로 신뢰받는 공감행정 추진
 - 단체별 사업 및 역량강화 위한 재정, 행정지원으로 지역 발전 도모

다. 대덕구 지역공동체 관련 정책현황

- 대덕구에서 지역공동체와 관련된 의제는 새로운대덕추진단을 비롯해 교육공동체과, 에너지과학과, 도시재생사업단 등에서 다양한 정책과 사업이 추진되고 있음

<표 3.13> 대덕구 지역공동체 관련 정책현황

대덕구			관련 의제	비고
국/사업단	과	팀		
자치행정국	교육공동체과	자치행정팀	주민자치회	
		공동체팀	대덕구공동체지원센터	
경제복지국	에너지과학과	에너지정책팀	그린뉴딜	
안전도시국	도시재생사업단	도시재생사업단	도시재생뉴딜사업 (오정, 신탄진, 대화)	
새로운대덕추진단		푸드플랜팀	커뮤니티 키친	

* 출처 : 대덕구청 홈페이지 참고 재구성

<표 3.14> 대덕구 지역공동체 관련 부서별 사업

국/사업단	부서	담당업무
자치행정국	교육공동체과	마을공동체 활성화 대덕구공동체지원센터 운영
에너지과학과	에너지과학과	에너지전환 민관협력사업 지역에너지계획 수립 신재생에너지융복합사업 신재생에너지지역지원사업 에너지행복마을만들기
새로운대덕추진단	일자리경제팀	일자리 사업 등 사회적경제 활성화에 관한 사항 마을기업 및 사회적기업 지원 등에 관한 사항 지역공동체일자리 사업 중장년 일자리 업무 등
	행복정책팀	행복정책 지역주도형 청년일자리 사업 시-구 협력 일자리사업
	푸드플랜팀	커뮤니티 키친 운영 사업 아이조아맘(mom)편한 대덕 1인가구 지원에 관한 사항 인구정책에 관한 사항 임산부 친환경농산물 지원 시범사업 추진, 인증로컬푸드 공급확대 사업 추진
경제정책과	경제정책과	지역화폐 대코 맥주페스티벌 대덕뱅크
안전도시국	도시재생사업단	대화동 도시재생 뉴딜사업 추진 신탄진 도시재생 뉴딜사업 추진 오정동 도시재생 뉴딜사업 추진 소규모 도시재생 공모사업 관련

* 출처 : 대덕구청 홈페이지 참고 재구성

3-3. 대덕구 지역공동체 여건

가. 교육, 복지 현황

○ 대덕구 관내 학교는 총 77개교이고 학생 수는 33,551명임

<표 3.15> 대덕구 학교 현황(2018년 기준)

종류	유치원	초등학교	중학교	고등학교	특수학교	대학교	대학원	계
학교수(개)	29	21	12	5	1	2	7	77
학생수(명)	2,452	8,825	4,858	3,577	249	12,438	1,152	33,551

* 출처 : 대덕구 통계연보(2019)

○ 대덕구 사회복지시설은 노인복지시설 174개, 아동복지시설 30개, 장애인복지시설 42개, 어린이집 155개가 운영됨

<표 3.16> 대덕구 교육·복지시설 현황(2018년 기준)

노인복지시설 총 174 개								
노인 복지관	경로당	노인주거 복지시설	노인요양 시설	노인공동요양 생활가정시설	재가노인 복지시설	주야간 보호시설	재가지원 시설	
1	121	1	12	5	23	9	2	
아동복지시설 총 30개								
아동양육시설		자립지원시설		공동생활가정		지역아동센터		
1		0		1		28		
장애인복지시설 총 42 개								
장애유형별 거주시설	중증장애인 거주시설	단기 거주시설	공동 생활 가정	장애인 복지관	주간보호 시설	체육 시설	수화통역 센터	직업 재활시설
5	2	4	5	1	10	1	1	13
어린이집 총 155 개								
국·공립	사회복지법인	법인 단체	민간	가정	협동	직장		
9	7	3	42	87	0	7		

* 출처 : 대덕구 통계연보(2019)

나. 문화·여가 시설 현황

(1) 도서관 및 평생교육기관

- 2007년 7월 평생학습도시로 지정된 대덕구는 학습을 통해 낙후된 지역의 재구조화라는 혁신적인 모델개발을 추진함
- 대덕구 신탄지역을 컴퓨터학습권역으로 오정, 대화지역을 일터학습권역으로 송촌, 법동지역을 삶터학습권역으로 설정하고 권역별 특색 있는 학습도시 조성을 추진함
- 대덕구 관내 3개의 공공도서관, 37개의 작은 도서관이 구성되어 서비스를 제공하고 있음
- 주민 5인 이상으로 구성하여 원하는 강좌를, 원하는 시간과 장소에 배달해 주는 수요자 중심의 신개념 학습서비스 ‘배달강좌’의 원조도시이기도 함

<표 3.17> 대덕구 도서관 및 평생교육기관 현황

구 분	평생교육기관	대덕구 공공도서관	대덕구 작은도서관
개 (수)	96개	3개	37개

* 출처 : 대덕구청, 2019 작은 도서관 운영 실태조사(문화체육관광부)

* 작은 도서관 : 꾸러기어린이도서관(비래동) / 꿈사랑작은도서관(송촌동) / 덕암어린이작은도서관(덕암동) / 대창무지개도서관(상서동) / 대화동작은도서관(대화동) / 둥근빛작은도서관(법동) / 또바기 어린이도서관(와동) / 루터도서관(신탄진동) / 마루어린이도서관(법동) / 만나도서관(비래동) / 만두레 작은도서관(오정동) / 목상동공립문고(목상동) / 목상동작은도서관(목상동) / 법1동작은도서관(법1동) / 법2동작은도서관(법2동) / 보물단지작은도서관(오정동) / 비래동작은도서관(비래동) / 석봉동작은도서관(석봉동) / 석봉동작은도서관(석봉주민센터) / 선비2단지작은도서관(송촌동) / 선비4단지작은도서관(송촌동) / 송촌마을문고(송촌동) / 송촌동작은도서관(송촌동) / 신탄진동작은도서관(신탄진동) / 예성도서관(중리동) / 오정동작은도서관(오정동) / 오정북카페(오정동오정교회) / 용전작은도서관(중리동) / 자람자람작은도서관(오정동) / 중리동작은도서관(중리동) / 차오름어린이도서관(대화동) / 초록우산도서관(비래동) / 회덕작은도서관(읍내동) / 희망작은도서관(오정동)

(2) 문화, 체육시설

○ 문화시설

- 공연시설 : 공공 공연장으로 대덕구청소년수련관(472석), 신탄진도서관(268석), 무형문화재전수회관(200석), 대덕문예회관(200석), 안산도서관(130석), 신탄진문화의집(80석), 송촌문화의집(50석)이 있고, 민간 공연장으로 한남대 성지관(1,559석), 한남대 소극장(320석), 대덕종합사회복지관(156석), 송상현의 난타소극장(86석)이 있음
- 전시시설 : 전시시설 중 박물관으로 한남대학교중앙박물관, 한남대학교자연사박물관, 대청댐물문화관이 있고, 화랑으로 대덕문예회관, 대청댐문화관, 갤러리봄, 한남대학교 조형예술대학2층 미술전시관이 있음
- 문화보급전수시설 : 대덕문화원과 대전무형문화재전수회관, 들말두레소리전수회관이 있고, 신탄진 문화의집, 회덕 문화의집, 송촌 문화의집 등 문화의집이 있음. 문화의집의 경우 1996년 문화 복지 정책의 일환으로 국가에서 조성한 것으로 문화예술체험 및 교육프로그램, 동아리활동지원 등을 시행하여 지역주민의 생활 속의 문화를 실현하고 소규모 문화공동체로서의 역할을 지향함. 대전시 전체에서 대덕구에만 3개소가 있음

<표 3.18> 대전시 구별 문화시설 현황

구 분		대덕구		동구		중구		서구		유성구	
		공공	민간	공공	민간	공공	민간	공공	민간	공공	민간
총 계		15	9	6	11	11	32	19	32	16	31
공연 시설	종합공연장	0	1	0	1	0	0	1	1	3	0
	일반공연장	1	1	1	0	1	1	4	2	1	1
	소공연장	6	2	1	1	1	11	3	7	2	6
	영화상영관	0	0	0	3	0	1	0	4	0	2
	야외공연장	0	0	0	0	3	0	1	0	0	0
전시 시설	박물관	1	2	1	2	1	0	1	1	6	1
	미술관	0	0	0	0	0	0	2	1	0	2
	화 랑	2	2	1	3	4	18	6	15	3	18
문화 보급 전수 시설	지방문화원	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1
	국악원	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
	전수회관	2	0	1	0	0	0	0	0	1	0
	문학관	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
	예술창작센터	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
	문화의집	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0

* 출처 : 2018 대전문화예술중장기발전계획

○ 체육시설

- 대덕구의 체육시설로는 대덕국민체육센터(목상동), 대전광역시시립체육재활원(대화동), 대덕구 장애인종합복지관(연축동), 대덕종합사회복지관(덕암동), 중리종합사회복지관(법1동), 법동종합사회복지관(법2동), 대덕구노인종합복지관(읍내동), 대전종합사회복지관(비래동) 등이 있음

<표 3.19> 대덕구 체육시설 현황(2018년 기준)

구분	시설 종류	개소	구분	시설 종류	개소
공공 체육시설 (21)	육상경기장	0	등록 체육시설 (0)	골프장, 스키장, 자동차경주장	0
	축구장	1			
	하키장	0			
	야구장	1			
	싸이클경기장	0			
	테니스장	2	신고 체육시설 (190)	요트장	0
	체육관	구기체육관		조정장	0
		투기체육관		카누장	0
		생활체육관		빙상장	0
	간이운동장	10		승마장	0
	수영장	4		종합체육시설	0
	국궁장	0		수영장	5
	양궁장	0		체육도장	56
	승마장	0		골프연습장	29
	골프연습장	0		체력단련장	33
	조정카누장	0		당구장	65
	요트장	0		썰매장	0
	빙상장	0		무도장	0
	씨름장	0		무도학원	2

* 출처 : 대덕구 통계연보(2019)

다. 대덕구 지역공동체 여건

(1) 대덕구 마을공동체 현황

- 대덕구 마을공동체가 활동하는 방식을 지원시스템과 결합해서 살펴봤을 때 크게 다섯 가지 유형으로 나뉨. 첫째 대전시사회적자본지원센터의 지원을 받는 마을공동체, 둘째 작은도서관을 매개로 하여 발전하는 공동체, 셋째 아파트 공동체, 넷째 대덕구 평생학습원의 프로그램을 통해 활성화된 배움사랑방, 마지막으로 자원봉사센터와 연계되어 발전한 자원봉사센터 내 마을공동체로 구분될 수 있음
- 이 중 대전시 사회적자본지원센터의 지원을 받는 마을공동체 중 대덕구 내 존재하는 마을공동체를 선별하는 데이터는 존재하지 않지만, 2013년~2020년까지 마을만들기사업에 참여했던 마을공동체는 대략 190개에 달하고 있음
- 연도별, 12개 동별 참여현황을 살펴보면,

<표 3.20> 마을만들기 사업 참여 단체((2013~2020년))

NO	모임(단체명)	지역동	사업유형
1	(엄마들이 만들어가는 행복한 꿈의 놀이터)엄마랜드	법동	공동체형
2	89년생 신탄진	신탄진동	공동체형
3	Green Village (그린 빌리지)	오정동	환경생태
4	M&M(Move and Make)	오정동	청년
5	가족육아공동체 슬기로운 모꼬지	법동	공동육아
6	같이가치	송촌동	공동육아
7	거북이	중리동	공동체형
8	고리	법1동	공동체형
9	구름자전거 작은 도서관	송촌동	공동체형
10	굴다리 마을 영화제 추진위원회	회덕동	공동체형
11	그루터기 여성장애인협회	송촌동	공동체형
12	그루터기 힐링 카페	송촌동	공동체형
13	그릿한손	송촌동	공동체형
14	글고운	송촌동	공동체형
15	꾸러기어린이도서관	비래동	문화역사
16	꿈나무	중리동	공동체형
17	나너우리	송촌동	공동체형
18	나눔의 텃밭	석봉동	환경생태

19	나우리	법2동	공동체형
20	노리누리(대덕구 발달장애인 주간활동센터)	중리동	공동체형
21	늘해랑(늘 해와 함께 살아가는 밝고 건강한 사람)	법동	교육
22	다:맘	대화동	공동체형
23	다~예 맘(다문화 여성의 예비 맘)	덕암동	공동체형
24	다문화 교류 프로젝트	중리동	공동체형
25	다붓다붓	송촌동	동네부엌
26	다-예맘(다문화 여성의 예비맘)	오정동	공동체형
27	달팽이	읍내동	마을의제
28	당산돌보미	읍내동	환경생태
29	대노자	오정동	청년
30	대덕 스토리텔링	송촌동	공동체형
31	대덕교육희망네트워크	대화동	공동체형
32	대덕구 마을공동체 네트워크	송촌동	교육
33	대덕구마을미디어추진단 이음	법동	마을미디어
34	대덕아삭아삭	법동	공동체형
35	대덕전통문화연구소	회덕동	공동체형
36	대덕햇살로	법동	환경생태
37	대덕향토문화연구회	송촌동	공동체형
38	대덕호연지기네트워크	송촌동	공동체형
39	대전여성회(행복한교실 부모모임)	중리동	교육
40	대화 너나들이길 조성단	대화동	환경생태
41	대화 마을 신문사	대화동	마을미디어
42	대화동 도시재생 뉴딜사업 주민협의체	대화동	공동체형
43	대화동 맘마미아	대화동	공동체형
44	대화동 새끼꼬기놀이단(대화동새마을문고회원주축)	대화동	공동체형
45	대화동 행복한 마을 만들기 사업단	대화동	공동체형
46	더해피백	법동	환경생태
47	덕사모(대덕을 사랑하는 모임)	송촌동	공동체형
48	덕암 꿈나무	덕암동	공동육아
49	덕암어린이작은도서관	덕암동	공동체형
50	동네 한바퀴	석봉동	공동체형
51	'동동' 생활문화공동체	법1동	공동체형
52	동심회	대화동	공동체형
53	동아클럽	오정동	공동체형

54	두레사랑	목상동	공동체형
55	또래맘	신탄진동	마을의제
56	또바기어린이도서관	와동	공동체형
57	로컬푸드 살림단	법동	동네부엌
58	로하스맘	법동	공동체형
59	마을 사랑 기타 재능 나눔단	법동	공동체형
60	마을어린이도서관 마루	법동	공동체형
61	맘마미아	신탄진동	공동육아
62	목상동학습마을추진위원회	목상동	마을의제
63	몽글	오정동	청년
64	무지개한마음회	법2동	공동체형
65	미술공감 편편아트	대화동	문화역사
66	민들레의료복지 사회적협동조합	법동	복지
67	민들레홀씨다오소	연축동	공동체형
68	백호맘	송촌동	공동육아
69	버블버블	송촌동	공동체형
70	법1동 마을공동체 네트워크 『마을꽃』	법1동	마을의제
71	법1동 범새골 이팔삼 하나회	법1동	복지
72	법1동 주공3 아파트 아동.여성 보호지역 연대	법동	공동체형
73	법1동을 사랑하는 모임	법1동	환경생태
74	법1동지역사회보장협의체	법1동	공동체형
75	법2동 아름다운거리 추진위원회	법동	문화역사
76	법2동 주민자치위원회	법동	공동체형
77	법2동 지역사회보장협의체 "따심"	법2동	환경생태
78	법동,송촌동,중리동 마을 축제 추진위원회	법동	문화역사
79	법동3단지 발전위원회	법1동	환경생태
80	법동바람	법동	공동체형
81	보물단지 작은도서관	오정동	마을미디어
82	비래 새마을 작은 문고	비래동	마을미디어
83	비래동 작은 도서관	비래동	공동체형
84	비래동발전협의회	비래동	공동체형
85	비래주민 기자단	비래동	공동체형
86	비래학습마을의 건강한 발전을 연구하는 모임	비래동	환경생태
87	비정규연대모임	대화동	마을의제
88	사람과 환경	오정동	공동체형

89	사랑나눔	오정동	공동체형
90	사랑방	법동	공동체형
91	삼대가 행복한 마을	석봉동	교육
92	상상나래 꿈 주머니	오정동	공동체형
93	새 시장상가 번영회	신탄진동	환경생태
94	새로운대박봉사단	법동	공동체형
95	새마을문고대덕구지부	오정동	공동체형
96	새사모(새여울을 사랑하는 모임)	신탄진동	공동체형
97	새여울리더스클럽	신탄진동	청년
98	생태문화 아릅드리	송촌동	환경생태
99	석봉골목길수다	석봉동	마을의제
100	석봉동 행복마을 만들기 추진위원회	석봉동	마을의제
101	석봉동 행복지킴이	석봉동	공동체형
102	성 빈첸시오 아바오교회 대전교구이사회	신탄진동	동네부역
103	소곤소곤	법동	공동체형
104	송촌 작은 도서관 카페	송촌동	공동체형
105	송촌가꿈이	송촌동	마을의제
106	송촌동 마을공동체 추진위원회	송촌동	공동육아
107	숨바꼭질	대화동	환경생태
108	스터디팩토리	오정동	공동체형
109	신탄나루	목상동	공동체형
110	신탄진 맘스 홀릭	신탄진동	공동체형
111	신탄진 정월대보름 쥐불놀이 축제 추진위원회	신탄진동	공동체형
112	신탄진동 주민자치위원회	신탄진동	마을의제
113	신탄진아리랑	신탄진동	문화역사
114	아~새상사(아름다운 새시장 상가거리를 가꾸는 사람들)	신탄진동	문화역사
115	아름다운 다문화 엄마들	대화동	마을의제
116	아릅드리 봉사단	송촌동	공동체형
117	아이사랑	법동	공동육아
118	아이조아	덕암동	공동육아
119	알수록 편한 사람들	송촌동	공동육아
120	알음알음	송촌동	마을의제
121	어깨동무	중리동	공동체형
122	어울림	대화동	공동체형
123	엄마와 함께하는 행복한 아이 만들기	상서동	교육

124	열정가득청춘	신탄진동	청년
125	영진상록 주민자치회	중리동	공동체형
126	예쁜 마을 대화랑 추진단	대화동	공동체형
127	예사랑	송촌동	문화역사
128	오래가자	송촌동	문화역사
129	오בות게	법동	공동체형
130	오색무지개	석봉동	문화역사
131	오정골 환경지킴이	오정동	환경생태
132	오정동 학습마을 추진위원회	오정동	공동체형
133	오정동마을공동체	오정동	마을의제
134	온새미로(자연 그대로 언제나 변함없이)	법동	공동체형
135	울댓아트	목상동	공동체형
136	와동 주민 모여라	와동	공동체형
137	와동상가번영회	와동	문화역사
138	요리홀릭	송촌동	공동체형
139	우리는 친구	중리동	공동체형
140	우리도 놀아보자	읍내동	공동체형
141	우리 마을 인문학 첫걸음	법동	교육
142	우주도토리	법1동	공동육아
143	은가비 공동체	신탄진동	공동체형
144	읍내동 도시재생주민협의체	읍내동	마을의제
145	이문	회덕동	문화역사
146	이야기가 있는 삼태기	와동	마을의제
147	이웃만들기	송촌동	동네부엌
148	이웃사랑회	법동	공동육아
149	이음마을학교	법동	마을미디어
150	이현동 마을 주민회	이현동	공동체형
151	이현동 반려동물 사랑 마을	이현동	공동체형
152	인권서포터즈	석봉동	공동체형
153	일각천금	송촌동	공동육아
154	자녀와 소통하기 동아리	덕암동	공동체형
155	자연아람	송촌동	공동육아
156	작은 나눔 미래희망	오정동	공동육아
157	장동, 계족산 농촌체험휴양마을	장동	마을의제
158	장사진(장동을 사랑하는 진솔한 사람들)	장동	문화역사

159	장애인이 나선다	법동	공동체형
160	재목	오정동	공동체형
161	재주꾼을 찾는 사람들	오정동	청년
162	정다울회	법동	공동체형
163	좋은 엄마들	상서동	공동육아
164	중리동 주민자치회	중리동	공동체형
165	즐거운 동지	송촌동	공동체형
166	지역품앗이 한발레츠	법동	동네부엌
167	차오름어린이도서관	대화동	공동체형
168	책 읽어주는 엄마모임(리딩맘)	비래동	교육
169	책빛(책이랑 빛이랑)	중리동	공동체형
170	청년이 나댈다	오정동	청년
171	청소년 자율 대화동 지킴이 '폴리'	대화동	공동육아
172	청자마을	평촌동	문화역사
173	청춘, 메세나	오정동	갈등조정생활
174	청춘학교	대화동	공동체형
175	초아랑(지,먹,매)	송촌동	공동체형
176	최고의 밥상(로컬푸드 살림단)	법동	공동체형
177	평등사회노동교육원 대전교육원 준비모임	법동	공동체형
178	하산디 마을	용호동	마을의제
179	한국희귀난치성질환 부모연대	송촌동	공동육아
180	한글사랑 캘리그래피(캘리씨의 한글사랑)	법동	교육
181	항아리로 모여라	법1동	교육
182	행복이레	석봉동	공동체형
183	행복한 교실 부모 모임	송촌동	공동육아
184	행복한 사람들	송촌동	공동체형
185	행복한 수다방	법1동	공동체형
186	행복한 아이들	중리동	공동육아
187	행복한 포토세상	법2동	문화역사
188	활동성	법동	공동체형
189	회덕동지역사회보장협의체	회덕동	공동체형
190	회덕마을방송	읍내동	마을미디어

* 중복 참여 제외함, 마을만들기사업은 2013~2018년은 대전시사회적자본지원센터에서 추진되었고, 2019년도부터 대덕구공동체지원센터에서 추진됨

<표 3.21 > 대덕구 동별 마을만들기 사업 참여유형별 현황(2013~2020년)

동	공동 체수	공동 체형	공동 육아	문화 역사	환경 생태	마을 의제	마을 미디어	교육	복지	동네 부엌	갈등 조정	청년
대화동	18	11	1	1	2	2	1					
덕암동	5	3	2									
목상동	4	3				1						
법1동	10	4	1		2	1		1	1			
법2동	4	2		1	1							
법동	33	18	3	2	2		2	3	1	2		
비래동	7	3		1	1		1	1				
상서동	2		1					1				
석봉동	9	4		1	1	2		1				
송촌동	33	17	8	2	1	2		1		2		
신탄진동	14	5	1	2	1	2				1		2
연축동	1	1										
오정동	20	9	1		2	1	1				1	5
와동	4	2		1		1						
용호동	1					1						
이현동	2	2										
읍내동	5	1			1	2	1					
장동	2			1		1						
중리동	11	9	1					1				
평촌동	1			1								
회덕동	4	3		1								
계	190	97	19	14	14	16	6	9	2	5	1	7

* 출처 : 대전광역시 사회적자본지원센터, 대덕구공동체지원센터 자료 재구성

○ 구별지기

- 대덕구 61개 공동체 지원활동, 공동체사업 컨설팅, 회계 관리 지원, 공동체 견학활동 지원 등
- 구별로 3명씩 배치(자치구 공동체지원센터가 있는 경우 2명)
- 지자체별 공동체 규모와 무관하게 동일하게 인원을 배치하고 있는데, 공동체 규모에 따라 탄력적인 배치 요구가 있음
- 1년 단위로 고용계약하고, 1회에 한해 재계약 가능함

<표 3.22> 대전광역시 구별지기 현황 (2020.9월말 현재)

구분	사자센터	동구	중구	서구	유성구	대덕구	계
인원	2	2	2	3	3	2	14명

* 출처 : 대전광역시 사회적자본지원센터

(2) 대덕구 마을네트워크 조직 현황

○ 네트워크 및 관내 중간지원조직

- 사회적경제 조직: 대덕구사회적경제협의회
- 마을공동체: 대덕구 마을네트워크
- 대덕구지역자활센터: 대덕구 관내 저소득층 자활·자립 지원

○ 광역 중간지원조직

- 사회적기업·협동조합지원: 사회적협동조합 사회적경제연구원
- 사회적기업가육성사업: 세상만사 사회적협동조합, 한남대학교
- 마을기업지원: 마을과복지연구소
- 마을공동체지원: 대전광역시 사회적자본지원센터
- 저소득층 자활·자립 지원: 대전광역자활센터

(3) 대덕구마을공동체 지원 사업 현황

<표 3.23> 대전형 좋은 마을 만들기 사업 유형

연도	계	의제	경제	교육	문화역사	환경생태	복지	갈등조정	마을미디어	공동육아	공동체형성	청년	동네부엌
2013	221	-	-	53	34	53	22	6	5	3	45	-	-
2014	147	11	3	44	25	33	11	12	8	-	-	-	-
2015	112	-	-	9	18	17	-	-	-	11	57	-	-
2016	85	-	-	9	16	5	-	-	-	11	37	3	4
계	565	11	3	115	93	108	33	18	13	25	139	3	4

* 주 : 2017년은 사업유형별 구분 자료가 없어 제외함

* 출처 : 대전광역시사회적자본지원센터(2016) 『2016 대전광역시사회적자본지원센터 사업백서』

- 대전시는 대전형좋은마을만들기 사업으로 2013년부터 지원하였음
- 대덕구는 2019년, 2020년 마을공동체 지원 사업을 통해 다양한 마을공동체 활동을 발굴, 지원하고 있음
- 지원 대상은 대덕구 관내 거주, 활동하는 3~5인 이상의 주민모임 및 단체이며 총 2억 6천만 원 규모의 지원을 했음

<표 3.24> 대덕구 마을공동체 지원 사업 개요

구 분		내 용	지원대상	지원금액
일 반 공 모	씨앗사업	공동체 활동을 시작하기 위한 주민들의 모임활동 지원	대덕구 내 3인 이상의 기존 또는 신규 주민 모임	35,000천원 (각 1,000천원)
	줄기사업	주민 관심사항을 반영하거나 마을안의 문제를 해결하기 위한 공동체 프로그램 사업 지원	공동체 활동 경험이 있는 5인 이상의 주민모임	100,000천원 (각 5,000천원)
	연합사업	공통의 관심사항을 가진 주민모임(마을)이 연합하여 지속가능한 공동체사업 추진	공동체 활동 경험이 있는 모임·단체 2개 이상 연합체	20,000천원 (각 10,000천원)
기 획 공 모	공유공간 조성사업	공간이 필요한 공동체를 위한 공유공간 조성비 지원	마을활동 3년 이상의 공동체 또는 단체	50,000천원 (각 25,000천원)
	주민교육 사업	마을학교운영, 현장 컨설팅, 마을공동체 발굴·교육 등 주민 역량강화 사업지원	주민모임 발굴, 컨설팅 등 역량강화 교육을 추진할 수 있는 공동체 또는 단체	30,000천원
	리빙랩	마을사업 발굴, 해결방안 모색 및 환류 등 전 과정을 수행	리빙랩 활동 지원에 대한 충분한 역량과 전문성을 갖춘 공동체 또는 단체	20,000천원
	마을미디어 활성화사업	마을영상촬영·제작 등 마을미디어 활동 교육 및 멘토링 지원	마을미디어 활동 지원에 대한 충분한 역량과 교육 전문성을 갖추고 제반시설을 보유한 법인 또는 (공공)단체	5,000천원

* 출처 : 대전광역시 사회적자본지원센터

- 추진일정은 공고를 시작으로 신청 및 접수 기간 1개월, 심사 및 협약체결 1개월, 사업추진 및 정산 8개월로 되어 있음



<그림 3.1> 대덕구 마을공동체 지원 사업 추진 일정

- 2019년 마을공동체 공모사업에 선정된 마을공동체는 총 63개로 2018년 46개에 비해 17개의 공동체가 증가하여 선정규모가 증가함
- 선정된 사업의 주요 활동 유형은 생활문화 공유와 공동체 활동을 위한 주민과의 교류 등 ‘관계 형성’에 대한 내용이 30%이상을 차지함

<표 3.25> 마을공동체 공모사업 선정 사업 유형(2019~2020년)

유형	공동육아	관계형성	공유공간	교육	마을미디어	마을학교	마을환경조성	생활문화공유	역사	의제발굴	축제	텃밭	환경문제해결	계
사업수(개)	6	11	2	4	1	2	5	15	3	4	4	3	3	63

* 출처 : 대덕구 마을공동체 공모사업 선정사업 재구성

<표 3.26> 2019년 마을공동체 공모사업 선정 사업명

○ 씨앗사업

연 번	모 임 명	사업명	지원액
	계		15,814
1	법동바람	고등학교가 없는 법동에 대안 모색	988
2	사람과 환경	소통하며 골목문화 만들기	866
3	사랑나눔	마을 공터 및 텃밭화단 조성	1,000
4	사랑방	짜임새	1,000
5	소곤소곤	으라차차 마음글쓰기	1,000
6	어울림	베트남 이주여성들의 '만나니 반갑고 즐거워'	1,000
7	예사랑	예학의 고장 회덕골 선비의 숨결을 찾아서	1,000
8	온새미로	1인가구 장애인의 많은 여가시간을 배란다 텃밭 만들기를 통해 비장애인과 소통하며 의미 있게 보내고 자함.	1,000
9	요리홀릭	세대공감 "요리조리 쿡쿡"	960
10	일각천금	아빠와 아이가 함께하는 소중한 시간 만들기	1,000
11	장애인이 나선다	지체장애인이 겪는 생활편의시설 어려움 조사	1,000
12	재목	폐목재의 재목화	1,000
13	청춘학교	청춘들이 모여서 희희낙락	1,000
14	행복한 아이들	배우고 함께하는 시간은 언제나 즐거워!	1,000
15	활동성	무장애 활동 모두의 활동	1,000
16	회덕마을 방송	영상! 너 뭐니?(마을 미디어)	1,000

○ 해보자

연번	모임명	사업명	지원액	기타
	계		90,014	
1	가족 육아공동체 슬기로운 모꼬지	가족참여 활동을 통한 공동체 활성화 사업[슬기로운 모꼬지]	4,700	공동육아
2	구름자전거 작은도서관	자전거 타고 함께 날자	3,360	교육
3	그린빌리지	로컬푸드로 건강한 천연빵 만들기	3,000	동네부엌
4	글고운	따뜻하고 밝은 거리 만들기	3,500	공동체
5	다예맘	이주여성과 출산을 앞둔 예비맘을 위한 이유식 만들기	5,000	공동육아
6	대덕 아삭아삭	대덕구 채식문화 권장사업	4,960	공동체
7	대덕전통문화연구소	회덕향교 선비체험 교실	3,000	문화역사
8	대덕향토문화연구회	손주에게 들려줄 찾아보자 대덕구를	3,000	문화역사
9	대화동 맘마미아	나너우리 런치박스	2,000	공동체
10	법2동 지역사회보장 협의체 따심	법2동 꿈나무 모여라! 아이들 마을축제	3,000	문화역사
11	비래 새마을 작은 문고	더 의미있는 책읽기- 애니메이션 더빙	4,000	교육
12	석봉동 행복지킴이	근현대적 사진을 발굴하여 마을 스토리 텔링하기	4,000	문화역사
13	아름드리 봉사단	2020년 길 따라 나무 따라 생태놀이터	4,000	교육
14	어깨동무 해보자	함께 가자 우리	2,764	공동체
15	우리는 친구	대덕구의 경자 이야기	4,828	공동체
16	은가비공동체	천연으로 건강과 환경을 지키자	4,000	환경생태
17	이웃만들기	농촌과 도시 이웃만들기	5,000	환경생태
18	이음마을학교	기후위기 마을 방송국	5,000	의제
19	책빛(책이랑 빛이랑)	옛 이야기 빛으로 물드는 중리동	4,920	문화역사
20	청년이 나댄다	대덕구 청년 라이브러리	4,982	청년
21	행복이레	행복이레 자원봉사단	5,000	공동체
22	행복한 수다방	주민참여형 활동을 통한 마을공동체 활성화 및 사회환원 프로젝트 우행사	3,000	공동체
23	회덕동 지역사회보장협의체	문화와 나눔이 가득한 덕을 품은 회덕	3,000	문화역사

○ 가꾸자·기획공모

공모 분야	연번	단체(모임)명	사업명	지원액
가꾸자	1	고리	로컬로 즐기는 우리 동네 부엌	9,090
	2	신탄진 맘스홀릭	함께해봄	10,000
	3	더해피백	폐의약품 안전수거로 환경도 이웃도 HAPPY한 대덕 만들기	9,500
	계			28,590
기획 공모	기후 위기	대덕 햇살로	썬너지 분식점	10,000
	여성 친화	대덕호연지기네트워크	여성, 마을에서 경제를 만나다	10,000
	주민 행복	민들레의료복지 사회적협동조합	재난 대응 공동체 돌봄 마을계획 세우기	10,000
	계			30,000

* 출처 : 대덕구공동체지원센터 홈페이지 및 공모사업 선정사업 재구성

(4) 대덕구 마을공동체 네트워크

○ 대덕구 사회단체 현황

- 사회단체들은 지역사회문제 해결을 목적으로 주민들이 자율적으로 참여, 활동하는 단체로 서로 돕는 복지 공동체 실현, 지역 활력 찾기, 기초질서 지키기 등 행정의 손길이 미치지 못하는 부분에 대한 보완적 역할을 수행함
- 단체별 사업 및 역량 강화를 위해 재정, 행정 지원
- 자율방범대를 포함한 새마을회, 바르게살기, 자유총연맹, 민주평통 등 5대 단체에 보조금을 지원하며, 보조금 지원 평가를 통한 재정 건전성 및 내실화 기여

<표 3.27> 대덕구 사회단체 현황 (단위: 명)

단체별	소재지	회원수	활동내용
새마을운동 대덕구지회	오정동	762	법질서 지키기 및 에너지절약 캠페인 가족퀴즈 골든벨 대회 어려운 이웃 사랑의 집 고쳐주기 다문화가족 우리 문화 체험
바르게살기운동 대덕구협의회	오정동	380	청소년 충효예절교육 폭력 예방교육 사랑나눔 봉사활동 녹색생활 조성 나무심기
한국자유총연맹 대덕구지부	오정동	330	민주시민 안보교육 지구촌 재난구조단 봉사활동 새터민 및 어려운 이웃돕기
민주평화통일자문회 의'대전대덕구협의회	오정동	55	차세대 평화통일교육 북한이탈주민 합동결혼식 북한이탈주민과 함께하는 안보체험

* 출처 : 「대덕구정백서 2018」, 2019

(5) 공유공간 현황

- 대전광역시 자치구별 공간 공유자원은 2017년 말 기준 209개
- 대덕구내 공유자원은 공공기관에 제공하는 공간과 어린이도서관 등
- 기관은 16개 기관(기관에 따라 공유자원이 여러 개 있는 곳도 있음)

<표 3.28> 대전광역시 자치구별 공간 공유자원 현황 (단위:개소)

전체	동구	중구	서구	유성구	대덕구
209(100.0)	37(17.7)	60(28.7)	42(20.1)	45(21.5)	25(12.0)

* 출처 : 공유대전 홈페이지, 박노동(2018), 대전시 공유실태 분석 및 활성화방안 연구

<표 3.29> 대덕구 공간 공유자원 현황

연번	공유공간	위치	유형	관리주체	비고
1	중리동주민센터	중리동	다목적	중리동주민센터	
2	송촌평생학습도서관	송촌동	다목적	송촌동평생학습도서관	
3	안산평생학습도서관	중리동	강당	안산평생학습도서관	
4	신탄진평생학습도서관	신탄진동	강당	신탄진평생학습도서관	
5	대덕구평생학습센터	읍내동	공연장	대덕구평생학습센터	
6	수질연구소대회의실	송촌동	회의실	상수도본부 수질연구소	
7	신탄진정수사업소	용호동	체육시설	신탄진정수사업소	
8	수도시설관리사업소	중리동	기타	수도시설관리사업소	
9	또바기어린이도서관	와동	기타	또바기어린이도서관	
10	마루마을어린이도서관	송촌동	회의실	마루마을어린이도서관	
11	꾸러기어린이도서관	비래동	기타	꾸러기어린이도서관	
12	콜라보에어	오정동	회의실	콜라보에어	
13	생활문화공동체동동	법동	학습	대덕구 민간위탁	
14	동부여성가족원	법동	다목적	동부여성가족원	
15	대덕구평생학습원	읍내동	학습, 전시	대덕구평생학습원	
16	청년벙커	오정동	다목적	대덕구 민간위탁	2020

* 출처 : 공유공간 홈페이지 및 대덕구 홈페이지 재구성

<표 3.30>대전광역시 지정 공유공간 현황(2020년 9월말)

연번	자치구	행정동	공동체명	공유공간이름	선정년도
1	동구	대청동(주산동)	주산동 마을회	주산동 너나들	2019
2	중구	태평동	마을돌봄과 순환을 꿈꾸는 태평동 행복육아꾸러미 지원네트워크	상상마을	
3	중구	석교동	석교마을앤사람 사회적협동조합	잇다	
4	서구	내동	내동네 부엌	내동네 부엌	
5	서구	관저동	관저마을신문사	시공간모두	
6	서구	월평동	낮에 나온 반달	월평동지	
7	유성구	신성동	상상협동조합	마을카페공유	
8	유성구	관평동	함지박공동체	함지박마을공동체	
9	대덕구	회덕동(와동)	와동지역 마을회의의 공유공간 만들기 추진위 준비모임	또바기도서관	
10	대덕구	대화동	미술공감 편편아트	대화마루	
11	대덕구	법동	고리	고리	

* 출처 : 대전광역시사회적자본지원센터 홈페이지

- 대전광역시 2019년부터 공유공간을 지원하는 사업 추진, 2019년 11개 선정함
2020년에는 공유공간 선정된 곳이 없음
- 이중 대덕구 공유공간은 회덕동, 대화동, 법동에 각 1개로 3곳이 지정됨

(6) 사회적경제 현황

- 2020년 9월말 현재 대덕구 사회적경제 기업은 127개로 다음과 같음
 - 인증, 예비사회적기업이 29개, 협동조합 77개, 사회적협동조합 11개, 마을기업9개, 자활기업 1개소 임

<표 3.31> 대덕구 사회적경제 기업 현황(2020. 8월 기준, 단위: 개소)

구분	인증 사회적기업	예비 사회적기업	협동조합	사회적 협동조합	마을기업	자활기업	계
개수	7	22	77	11	9	1	127

* 출처 : 대덕구 사회적경제 활성화 연구용역보고서(2020)

- 대덕구 사회적기업은 29개로, 인증기업 7개, 예비사회적기업 22개로 현황은 <표3.31>과 같음
 - 인증 사회적기업은 7개(24.1%), 예비 사회적 기업은 22개(75.9%)
 - 유형별로는 협동조합 7개, 사회적협동조합 3개, 주식회사 18개, 유한회사 1개
 - 주요 사업내용은 의료돌봄서비스 업종 4개, 농수산물 판매 4개, 제품판매 3개, 제조 3개, 청소 2개, 집수리 2개, 교육 2개, 여행 2개, 기타 영상제작, 디자인, 방송, 수공예, 예술 공간공유사업 등이 있음

<표 3.32> 대덕구 (예비) 사회적기업 현황(2020.9월 기준)

연번	기업명	사업내용	인증년도	비고
1	민들레의료복지사회적협동조합	지역사회보건의료서비스	2008	인증
2	(유)행복한밥상	취약계층아동도시락배송 도시락, 출장뷔페	2008	

3	(주)파란세상	시설물관리 및 청소용역 방역소독업, 경비업	2011	
4	(주)레딕스	LED조명, LED전광판	2013	
5	(주)휴먼월드	국내외여행업, 생필품도소매	2016	
6	(주)아이티비	바자회기획, 친환경농수산물판매 단체복, 기념판 판촉	2016	
7	대덕품앗이협동조합	음식료품위주 종합소매업 축산물판매업	2018	
8	콜라보에어(주)	공간공유사업, 코워킹스페이스	2017	예비
9	협동조합다락	주거복지무료 집수리 인테리어 리모델링	2018	
10	버터플라이임팩트(주)	소외계층 이야기 노래를 만들어 기부, 지역축제 대행, 영상제작	2019	
11	가농협동조합	친환경농산물 유통	2019	
12	(주)몽플디자인	디자인, 웨딩, 파티	2019	
13	(주)다운홈리페어	집수리, 리모델링, 주거개선사업	2019	
14	(주)더삼	건강나눔, 지역경제 활성화	2019	
15	(주)대전오카리나앙상블	오카리나 공연, 교육	2019	
16	(주)이앤엠팩토리	방송, CF, 현장중계, 홍보영상	2019	
17	협동조합대세물산	사회적기업 공공구매 유통지원	2019	
18	모여락협동조합	수공예, 마을신문, 문화공연	2019	
19	큐미디어텍주식회사	잡화가공, 식품가공판매	2019	
20	사유담협동조합	문화탐방, 역사특강, 국내여행	2019	
21	(주)공생	제조업	2019	
22	사회적협동조합 키네틱드라마	예술 스포츠 여가업	2020	
23	(주)대덕문화교육	교육서비스업	2020	
24	(주)해피관리사업	청소대행업	2020	
25	주식회사비즈링크	섬유제품 제조 등	2020	
26	건강리더협동조합	돌봄사업	2020	
27	주식회사함께행복	화훼류 작물 재배 등	2020	
28	지역주민과함께사회적협동조합	노인복지, 재가노인복지 시설	2020	
29	주식회사리퍼브14	B급 과일 상품화 프랜차이즈	2020	

* 출처 : 대덕구 사회적경제 활성화 연구용역보고서(2020)

<표 3.33> 대전광역시 구별 마을기업 현황(2020.9월 기준, 단위: 개소)

업종	대덕구	서구	동구	중구	유성구	계
공예품	1	2	2			5
관광체험	1	2	1		2	6
교육		1			2	3
기타	1	1	1	2	7	12
문화예술	1		1	5		7
일반식품	5	2	1		7	15
전통식품		2		2		4
계	9	10	6	9	18	52

* 출처 : 대덕구 사회적경제 활성화 연구용역보고서(2020)

○ 대전광역시 마을기업은 전체 52개소로, 대덕구에는 9개 기업이 지정됨

<표 3.34> 대덕구 마을기업 지정 현황(단위: 개소)

지정연도	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	계
마을기업 수	1	1	1	1	1	0	2	1	0	1	9

* 출처 : 대덕구 사회적경제 활성화 연구용역보고서(2020)

○ 대덕구 마을기업 지정은 현재 9개 지정됨

<표 3.35> 대덕구 마을기업 현황(2020.7.1.현재)

NO	기업명	소재지	사업내용
1	장동 쉬엄쉬엄 영농조합	장동	게스트하우스 농촌체험 프로그램
2	(주)좋은이웃	법동	품앗이 카페 운영 마을주민 교육 및 쉼터 제공 친환경먹을거리 제공
3	(주)극단씨앗	송촌동	문화예술교육사업 공연활동 문화네트워크 구축
4	나무이야기협동조합	중리동	DIY가구 전문가 양성 체험교실 운영 원목가 구 수공예품 제작판매

5	모여락협동조합	석봉동	수공예품 제작·판매 및 교육
6	대청호물둘레협동조합	이현동	농산물공동판매 오카리나공예체험
7	마더쉽협동조합	송촌동	카페, 경력단절여성 직업교육 지역농산물, 수공예품 등 위탁판매
8	밥순가락동네부엌협동조합	중리동	건강밥상 케이터링 건강 제철반찬교육 및 먹거리교육
9	아주맑은마을 협동조합	이현동	관광체험서비스 농산물판매

* 출처 : 대덕구 사회적경제 활성화 연구용역보고서(2020)

○ 대덕구 마을기업은 2020년 7월 기준 9개로 장동 1개, 법동 1개, 송촌동 2개, 석봉동 1개, 이현동 2개, 중리동 2개의 마을기업이 있음

<표 3.36> 대덕구 협동조합 현황

NO	협동조합명	업종	소재지
1	행복나눔대전 협동조합	도매 및 소매업	오정동
2	연축동연마을 협동조합	농업, 어업 및 임업	연축동
3	전통문화콘텐츠 협동조합	제조업	송촌동
4	건강사랑 협동조합	도매 및 소매업	법동
5	중리시장 협동조합	도매 및 소매업	중리동
6	법동선비골시장상인 협동조합	도매 및 소매업	법동
7	대전광역시동네빵집 협동조합	제조업	중리동
8	대전충청디자인기업 협동조합	전문, 과학 및 기술 서비스업	상서동
9	대전카센타 협동조합	협회 및 단체 수리 및 기타 개인 서비스업	중리동
10	대전꽃도매시장 협동조합	도매 및 소매업	오정동
11	통합갈등중재 협동조합	교육 서비스업	중리동
12	장사주 협동조합	농업, 어업 및 임업	장동
13	행복판축 협동조합	도매 및 소매업	오정동
14	광고시대 협동조합	제조업	오정동
15	장동공방 협동조합	제조업	장동
16	주은 협동조합	사업시설관리 및 사업지원 서비스업	비래동
17	산디마을 협동조합	농업, 어업 및 임업	장동
18	코리아에코디자인 협동조합	협회 및 단체 수리 및 기타 개인 서비스업	비래동
19	냉동공조 협동조합	제조업	오정동

20	한국원두커피 협동조합	제조업	신일동
21	나린글로벌 협동조합	제조업	대화동
22	세종디자인컨텐츠랩 협동조합	제조업	대화동
23	혜움터독서논술연구소협동조합	교육 서비스업	중리동
24	3D프린팅융합교육 협동조합	교육 서비스업	송촌동
25	신원장례 협동조합	도매 및 소매업	법동
26	송촌품앗이 협동조합	도매 및 소매업	송촌동
27	어깨동무신선건강식품협동조합	도매 및 소매업	비래동
28	대전노동자협동조합한땀	도매 및 소매업	대화동
29	대덕품앗이 협동조합	도매 및 소매업	법동
30	에스제이(SJ) 임가공 협동조합	제조업	오정동
31	대전중화요리 협동조합	제조업	비래동
32	글로벌국방벤처 협동조합	도매 및 소매업	상서동
33	크린연합 협동조합	사업시설관리 및 사업지원 서비스업	법동
34	구인교육연구 협동조합	교육 서비스업	오정동
35	대덕구 홀몸 어르신 공동체 협동조합	도매 및 소매업	오정동
36	한밭장례 협동조합	도매 및 소매업	법동
37	사유담 협동조합	교육 서비스업	오정동
38	누리광고 협동조합	도매 및 소매업	덕암동
39	D&H(디앤에이치) 협동조합	도매 및 소매업	읍내동
40	화물 협동조합	운수업	신일동
41	대전제품개발 협동조합	제조업	상서동
42	하나리모델 협동조합	사업시설관리 및 사업지원 서비스업	오정동
43	대청호물둘레 협동조합	농업, 어업 및 임업	이현동
44	마더 씬 협동조합	보건업 및 사회복지서비스업	송촌동
45	국제마이스산업 협동조합	전문, 과학 및 기술 서비스업	오정동
46	사랑과행복나눔 협동조합	부동산업 및 임대업	덕암동
47	뷰티미 협동조합	제조업	평촌동
48	문화예술협동조합 움직이는	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	와동
49	협동조합 다락	건설업	대화동
50	상평 메이커스 협동조합	도매 및 소매업	상서동
51	밥순가락 동네부엌 협동조합	도매 및 소매업	중리동
52	대전한남기계기술 협동조합	제조업	오정동
53	자동차부품 기술사업화 협동조합	전문, 과학 및 기술 서비스업	읍내동
54	한국빌딩케어 협동조합	건설업	중리동

55	이음마을학교 협동조합	교육 서비스업	법동
56	난닝구 협동조합	농업, 어업 및 임업	송촌동
57	진황가 협동조합	농업, 어업 및 임업	상서동
58	대덕돌봄 협동조합	보건업 및 사회복지서비스업	법동
59	다누림에프엔비 협동조합	제조업	오정동
60	마주봄 협동조합	교육 서비스업	법동
61	집현전 사람들 협동조합	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	오정동
62	협동조합 대세물산	도매 및 소매업	오정동
63	장동 협동조합	제조업	장동
64	한국산업제조유통 협동조합	도매 및 소매업	대화동
65	전국개인택시미소 협동조합	제조업	중리동
66	자연eYOU 협동조합	도매 및 소매업	오정동
67	대전소셜임팩트협의회 협동조합	협회 및 단체 수리 및 기타 개인 서비스업	오정동
68	아주맑은마을 협동조합	농업, 어업 및 임업	이현동
69	대전충청커피 협동조합	도매 및 소매업	송촌동
70	낙식 협동조합	농업, 어업 및 임업	평촌동
71	대전 생태교육 협동조합	교육 서비스업	석봉동
72	좋은마을만들기 협동조합	숙박 및 음식점업	오정동
73	건강리더 협동조합	보건업 및 사회복지서비스업	법동
74	대전시니어커피 협동조합	사업시설관리 및 사업지원 서비스업	대화동
75	로컬 디자인 숲 협동조합	도매 및 소매업	목상동
76	조인케어매니저 협동조합	보건업 및 사회복지서비스업	송촌동
77	서로돌봄 협동조합	보건업 및 사회복지서비스업	법동

* 출처 : Coop협동조합 홈페이지

○ 대덕구내 협동조합은 77개

－ 2020년 8월 말 현재 대덕구 협동조합은 77개

－ 업종별로는 도매 및 소매업이 24개로 가장 많고, 제조업 16개, 농업, 어업 및 임업이 8개, 교육 서비스업 7개, 보건업 및 사회복지서비스업 5개, 시설관리 및 사업지원 서비스업이 5개 순

<표 3.37> 대덕구 사회적협동조합 현황

NO	협동조합명	업종
1	민들레의료복지 사회적협동조합	보건업 및 사회복지서비스업
2	사회적협동조합 도원참사랑나눔	제조업
3	사회적협동조합 이웃사랑	보건업 및 사회복지서비스업
4	참살이 사회적협동조합	제조업
5	사회적협동조합 한남교육사랑	교육서비스업
6	지역주민과함께 사회적협동조합	보건업 및 사회복지서비스업
7	사회적협동조합 키네틱드라마	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업
8	가치플러스 사회적협동조합	사업시설관리 및 사업지원 서비스업
9	사회적협동조합 금강	교육서비스업
10	에너지전환해유 사회적협동조합	전기, 가스, 증기 및 수도사업
11	사회적협동조합 이로움	하수, 폐기물처리, 원료재생 및 환경보건업

* 출처 : Coop협동조합 홈페이지

○ 대덕구내 사회적협동조합은 11개

－ 보건업 및 사회복지서비스업 3개, 교육서비스업 2개, 제조업 2개, 사회복지서비스업, 스포츠 및 여가관련 서비스업, 신재생에너지 관련사업, 폐기물 처리 및 환경보건업이 각 1개씩 있음

<표 3.38> 대덕구 자활기업 현황

업체명	소재지	주요사업
크린데이	대덕구 대화동	방역, 소독
다운인테리어	대덕구 대화동	주거환경개선사업
(유)행복한밥상	대덕구 대화동	도시락, 출장뷔페
희망카페	대덕구 법동	카페업

* 출처 : 대전광역시자활센터 홈페이지

○ 대덕구 자활기업은 4개

(7) 대덕구 중간지원조직 현황

○ 대덕구 중간지원 조직은 6개가 있음

- 대덕구내 중간지원조직은 기존 자원봉사센터, 육아종합지원센터가 있었음
- 2019년에 공동체지원센터, 다함께돌봄센터가 개소

<표 3.39> 대덕구 중간지원조직 현황

조직명	주요 사업	장소
공동체지원센터	마을 공동체	송촌동
공정생태관광지원센터	공정여행, 생태관광 육성사업	오정동
다함께돌봄센터	마을 돌봄	송촌동
도시재생현장지원센터	도시재생	신탄진동
육아종합지원센터	육아 교육 및 지원	송촌동
자원봉사센터	자원봉사	오정동

* 출처 : 대덕구 홈페이지 참고

(8) 대덕구 도시재생 뉴딜사업

○ 대덕구 도시재생 뉴딜사업은 현재 2곳이 선정되어 사업 추진 중

- 소규모 도시재생사업 추진
- 대화동 도시재생뉴딜사업 추진 예정

<표 3.40> 대덕구 주거사업 개선, 도시재생 뉴딜 사업

사업동	사업명	사업기간	비 고
대덕구 신탄진동	신탄진 상권활력 UP 프로젝트	2018~2022년	
대덕구 오정동	오정&한남 청춘스트리트	2019~2022년	문화적도시재생사업(2019년)

(9) 대덕구 주요 축제 현황

- 대덕구의 대표적인 축제로는 계족산 맨발축제와 전통적인 동춘당문화제가 있음
- 오정동무지개축제, 석봉행복마을축제, 중리행복길에서 축제 등 다양한 마을축제가 이어지고 있음
- 회덕동 굴다리축제의 경우 철로로 인해 낙후된 굴다리를 기반으로 새로운 축제 콘텐츠로 주목받기도 했음

<표 3.41> 대덕구 주요 축제 현황

축제명	주관 단체	개최 장소
동춘당문화제	대덕구체육회, 대덕문화원, 회덕향교	송촌동 일대
대덕어린이한마당 큰잔치	대덕구	송촌동 동춘당근린공원
대덕구 주관 정월대보름 행사	대덕구	대북기원 한마당(대덕문화원) 외 대덕구 일대 10 곳
김호연재 여성문화축제	대덕문화원	동춘당공원
계족산 맨발축제	(주)맥키스컴퍼니	계족산
장동계족산 코스모스축제	대덕구 장동경관농업추진위원회	장동
대코 맥주페스티벌	대덕구	대덕구 일원
회덕동 굴다리축제	회덕동행정복지센터 (학습마을위원회)	회덕굴다리
작은도서관축제	대덕구작은도서관	대덕구 일원
너와 나 우리 다함께	법1동 주민자치회	법1동 일대
대화동마을축제	대화동행정복지센터	대화동
중리행복길에서 시월 愛	중리동 주민자치회	중리행복길
덤바WE 축제	덕암동 주민자치회	덕암동
오정동 무지개축제	오정동행정복지센터	오정동
석봉행복마을축제	석봉동행정복지센터	석봉동
비래동마을축제	비래동행정복지센터	비래동

* 출처 : 대덕구청 홈페이지 참고

제4장 대덕구 지역공동체 조사 및 분석

- 4-1. 지역공동체 전문가 사전조사
- 4-2. 마을활동가 FGI 조사
- 4-3. 마을공동체 관계자 인터뷰
- 4-4. 지역공동체 SWOT 분석
- 4-5. 시사점

제4장 대덕구 지역공동체 조사 및 분석

4-1. 지역공동체 전문가 사전조사

가. 사전조사 개요

(1) 조사 개요

- 사전조사의 목적은 출범 1년을 맞은 대덕구공동체지원센터의 미션과 비전, 단기 및 중·장기 과제와 전략을 수립함으로써 센터의 활성화 방안을 도출하려 함
- 마을공동체 문제에 조예가 깊은 대전지역 학계 전문가, 대전시 마을공동체 관련 정책의 실질적 실행기관인 중간지원조직 리더, 대전지역 사회적 경제 및 마을공동체 네트워크, 관련 연구기관 소속 전문가 등을 대상으로 자문 성격의 사전조사를 실시
- 주요 질문 내용은 대덕구공동체센터의 미션과 활동 방향성, 주목해야 할 정책 및 현안, 센터 활성화를 위해 추진되어야 할 주요 과제 및 추천 사례 등
- 이메일로 자료를 수집하고 유목화 작업을 거쳐 핵심 키워드를 도출

(2) 사전조사 패널

<표 4.1> 사전조사 패널 명단

구분	성명	직책	특징/비고
대학	장00	교수	학계 전문가
중간지원조직	장00	센터장	지역 정책실행기관 리더
사회적 경제	김00	이사장	사회적 경제 리더
사회적 경제 연구기관	이00	대표	사회적 경제 연구기관 리더
마을공동체 네트워크	김00	리더	장기 활동가 리더
대학	곽00	교수	학계 전문가
계	6명		

(3) 진행 일정 및 내용

- ① 기간 : 7월 1일-7월 5일
- ② 대상 : 마을공동체 분야별 전문가 총 6명

(4) 질문 내용

- (가) 마을공동체 정책 관련 동향이나 현안. 특히, 대전광역시 대덕구공동체지원센터에서 다루어야 할 정책동향이나 현안에 대한 의견
- (나) 대덕구 지역 공동체 활성화를 위한 연구에서 주요하게 다루어야 할 가치나 방향성에 대한 의견
- (다) 대덕구공동체지원센터 활성화를 위해 추진되어야 하는 과제에 대한 의견
- (라) 대덕구공동체지원센터의 활성화 방안 수립을 위한 기타의견 및 사례추천

(5) 자료수집 및 분석

- (가) 자료수집 방법 : 이메일 설문
- (나) 분석 방법 : 질문별로 답변 정리. 유목화 작업 후 핵심키워드 도출

나. 사전조사 결과

(1) 마을공동체 정책 관련 동향이나 현안 특히, 대전광역시 대덕구공동체지원센터에서 다루어야 할 정책동향이나 현안에 대한 의견

- 지방자치법 전면 개정 고려 필요
- 주민자치회와 연계
- :마을자치 관리운영방식의 방향(영국식 커미셔닝)
- :마을자치형 공공서비스 구축
- :마을자산화(마을기금)
- 주민세의 가구당 균등분을 주민참여 예산으로 사용
- :세종시 '자치분권특별회계' 사례
- 대덕구의 지속가능한 생태도시 목표와 연계
- :정부의 도시재생사업과 생태도시개념 적용
- 공적공간의 재구성
- 민관협치 활성화를 통한 접근
- 자립체계구축
- :지역단위 사회적경제 활성화

:지역단위 복지체계 구축

:대덕구의 컴케어, 푸드플랜, 에너지자립 등 의제를 리빙랩사업과 연계

-통합적 지원체계 설계 필요

:거주 환경에 따른 공동체 참여모델 필요

:주민자치회, 주민참여예산제, 마을공동체, 사회적경제의 연계

(2) 대덕구 지역 공동체 활성화를 위한 연구에서 주요하게 다루어야 할 가치나 방향성에 대한 의견

-지역공동체 활성화에서 추구하는 가치, 목표를 제시, 사업의 우선순위 제시

:주민주권의 관점에서 지역공동체의 역할과 방향제시

:투입과 산출측면이 역할을 고려해 방향을 설정

:정책 수요적 관점과 풀뿌리민주주의 관점을 차별화해서 접근

-주민들의 사회적 역량을 성장시키는 것이 우선과제

:좋은 리더십 성장, 주민네트워크와 신뢰관계 형성, 자발적이고 주도적인 자원결사체조직 형성

-지속가능한 마을순환생태계

-마을 회복탄력성(Resilience)

(3) 대덕구 공동체지원센터 활성화를 위해 추진되어야 하는 과제에 대한 의견

-중간지원조직으로서 공동체지원센터의 사명과 역할의 정립

: 대전시 사회적자본지원센터와의 역할분담

: 마을공동체와 주민자치회의 연계 방안

: 경제적·사회적·환경적 지속가능성과의 연계

: 대덕구 지역공동체 생태계에 대한 종합적 체계도 수립

: 지역 내 다양한 영역의 통합적 운용

: 대전시 내의 다른 중간지원조직이나 주민지원조직과의 협업체계 구축, 지원

: 사회적경제 기업과의 활동/사업 연계

-동단위(혹은 마을단위) 리더십 형성에 집중하는 것이 필요

-신규 공동체 발굴

-공동체간 네트워크

- 주민의 여건에 따라 지원 방안이 있어야 함
- 공동체 자조 기금 조성과 지역투자 전략

다. 핵심키워드 도출

<표 4.2> 전문가 사전조사 도출 핵심키워드

구분	주요내용	비고
비전·목표 방향성	-대덕구와 정책과 연계 -혁신 의제를 선정 -추구하는 가치, 목표 제시 -주민주권 관점 -지역공동체 생태계에 대한 종합적 체계도	
기반·제도 여건	-지방자치법 개정 고려 -주민세 활용 -공유공간 확충	
인적자본	-마을 리더십 구축 -사회적 역량을 다층적으로 구축 -신규공동체 발굴 -중간지원활동가 역량 -자발적결사체 형성	
사회적자본	-신뢰와 호혜적 문화 -마을단위 및 공동체 간 네트워크 확충 -마을, 자치조직과 협업연결	
마을 의제	-컴케어, 푸드플랜, 에너지자립 등 의제를 리빙랩 사업과 연계 -도시재생, 지속가능한 생태도시 구축사업과 연계 -공모사업방식의 변경	
운영·지원체계	-지역공동체 생태계에 대한 종합적 체계 구축 -사회적자본센터와 역할 분담 -인프라와 플랫폼 구축	
자립생태계	-주민참여예산제, 사회적 경제, 주민자치회 연계 사업 -마을순환공동체(자립) 구축 -공동체 자조기금 조성과 지역투자 전략 -마을 자산화 전략(마을기금 조성)	
기타	-투입 대비 성과도출(5,10년 후 변화된 모습) -마을회복탄력성(지역 관계 중심의 활동)	

4-2. 마을활동가 FGI 조사

가. 마을활동가 FGI 조사 개요

(1) 면접 대상 그룹의 선정

- 대덕구 관내 마을의 다양한 공동체 리더 및 활동가를 대상으로 아래와 같이 총 4개 집단을 선정. 면접집단은 공동체 유형, 활동경력 정도, 동별 참여 안배 등을 고려하여 선정함
- 마을공동체 활동 경험이 길고 공모사업 등의 경험이 많은 공동체의 리더 및 활동가 그룹
 - 마을공동체 공모사업에 신규 진입한 공동체의 리더를 중심으로 한 그룹
 - 중간지원조직에 편입 예정인 주민자치회 리더 중심의 장기 활동 경험자 그룹
 - 사회적기업 및 기타 자생적 활동 결사체 중심의 그룹

<표 4.3> 마을활동가 FGI 대상자 그룹의 분류

그룹 구분	면접대상자/거주지역			면접대상(예정)자 특성
자치조직, 자생조직 관계자	5명	주민자치회, 봉사활동조직	송촌동, 오정동, 석봉동, 대화동, 중리동	-리더/ 활동경력 15~35년 -활동경력 많을수록 행정기관에 대한 신뢰도 높은 편
공동체 활동 중·장기 경험자	7명	지역사회보장협의체, 새마을부녀회, 구자원봉사센터, 자치형 공동체	오정동, 신탄진동, 송촌동, 읍내동, 대화동	-리더/ 활동경력 10년 내외~20년 내외
공동체 신규 활동가	3명	신규 공모사업 선정 마을공동체	법동, 대화동	-리더/마을 봉사경력의 편차 큼 -노인·청년·장애 영역 반영
주민자치회 사회적기업	4명	주민자치회, 사회적기업	오정동, 덕암동, 송촌동	-활동가 -활동경력의 편차 큼
계	19명			

(2) 마을활동가 FGI 패널

<표 4.4> 마을활동가 FGI 패널 명단

구분	이름	성별	연령	특징/비고
자생 / 자치조직	육00	남	50대	체육관련 공동체
	김00	남	60대	주민자치회 20년 활동
	이00	여	60대	15개 공동체에서 30년 활동
	심00	여	60대	부녀회 활동 27년
	김00	남	50대	새마을회 6년
공동체 활동 중장기경험자	곽00	여	50대	새마을부녀회 등 12년
	진00	여	50대	통장 18년
	유00	여	50대	바르게살기운동협의회 등 15년
	이00	여	50대	새마을문고 15년 이상
	이00	여	50대	주민센터 문고, 주민자치회 등 17년
	황00	여	50대	엄마 모임 등 5년 이상
	이00	여	40대	엄마 모임 3년 이상
공동체 신규활동가	홍00	남	60대	실버(집수리봉사) 공동체 1년차
	송00	여	50대	장애인 공동체 1년차
	황00	남	20대	청년 공동체 1년차
주민자치회 / 사회적 기업	이00	남	50대	체육 관련 공동체 3년
	장00	남	50대	주민자치회 2년
	국00	여	40대	건강관련 사회적 경제 3년
	강00	여	30대	에너지 공동체 2년
계	19명			

(3) 조사방법

- 각 그룹별로 10명 내외의 면접 예정자를 선정하여 대면접촉, 전화접촉 등을 통하여 인터뷰 협조 의사 등을 탐색
- 인터뷰 협조 의사를 밝힌 대상자들을 중심으로 인터뷰 대상자를 선정하고 면담일시 등을 조정하여 면담에 착수
- 각 그룹별로 4-6명의 FGI 대상자를 모아 집단면접 방식으로 총 19명을 인터뷰함

(4) 진행 일정 및 내용

- FGI 투입 인력

- FGI에는 연구자 3명이 투입되어 질의, 내용 정리, 추가보완 인터뷰 등으로 역할을 나누어 면접을 진행

- 연구보조 인력으로 2명이 투입되어 면접진행과정의 내용 워드작업, 사진촬영 등을 지원

○ FGI 진행 기간

- 2020년 8월 10일부터 8월 24일까지 총 14일간 진행함(면접조사표는 7월 중 2차례의 수정 작업을 거쳐 사전 완료함)

○ FGI의 진행

- 집단면접 대상자들에 대한 공통 질문지로 <면접조사지침표>를 작성하여 활용함

- 인터뷰 지침, 집단면접조사 안내문, 개인정보활용동의서 등을 제작하여 집단면접조사 활동 시에 활용함

(5) 질문 내용

○ 마을공동체 리더, 활동가들을 중심으로 진행한 FGI는 대덕구 관내 마을공동체의 실태, 활동경험, 마을 이슈를 파악하는데 주안점을 두어 진행

- 마을공동체 활동 경험, 마을공동체 활동 과정에서의 애로사항, 마을공동체가 처한 현실, 협업 경험, 마을의 문제(이슈)와 실태, 마을공동체 활동의 활성화를 위해 준거지 행정기관 및 중간지원조직에 기대하는 바, 공동체 관련 법제도 개선점 등을 조사함

○ 면접 시작 시에 10여 개 항목에 걸쳐 간략한 5점 척도형 설문조사(아래의 내용)를 실시함

- 마을에 대한 애착 및 이해도

- 마을 이웃 주민들과의 친밀도 및 신뢰도, 갈등 여부

- 마을공동체 활동과 참여에 있어서 성별, 연령별, 직업별 다양성 등 여부

- 행정기관(구청, 행정복지센터 등)에 대한 민원서비스 평가

- 마을공동체 및 자치와 관련한 법 및 제도에 대한 이해도

- 마을 주민 소통 공간 및 시설 등 인프라와 플랫폼 상황에 대한 평가

나. 마을활동가 FGI 조사 결과

○ 조사 항목의 재유형화

- (1) 공동체 활동과정에서 어려운 점이나 애로사항에 관한 내용
 - 마을의 제반 환경, 이웃 주민과의 관계, 자립심, 시간적 여유, 역량, 정보 등
- (2) 마을의 행정조직, 자치조직, 자생조직 등 다양한 조직들 간의 유대 및 업무 교류 정도
- (3) 다른 공동체와 협업의 경험과 협업, 교류 시 어려운 점
- (4) 함께하는 주민, 행정기관, 공동체 조직 등에 대한 신뢰
- (5) 마을공동체 활동으로 다루어야 하는 주제나 이슈
- (6) 마을공동체와 관련하여 법, 조례, 관련 제도적으로 개선이 필요한 점
- (7) 마을공동체 활성화를 위한 중간지원조직의 역할
- (8) 마을공동체 지원을 위한 마을 내 인프라와 플랫폼(시설, 공간, 기타) 관련 의견

○ 항목별 조사결과

(1) 공동체 활동과정에서 애로사항에 관한 내용

(마을의 제반 환경, 이웃 주민과의 관계, 자립심, 시간적 여유, 역량, 정보 등)

- 일부 배타적인 토박이 참여자와 신규 참여자(마을 주민) 간의 갈등
- 마을공동체에 참여하는 남녀, 연령 간의 구성비, 조직운영 시 불균형 문제
- 무보수 공동체 활동의 한계
 - : 정기적인 참여(활동시간 안배, 업무 연속성 확보)의 어려움
 - : 적절한 보상(권한 부여, 경력 인정, 활동비 차원의 금전적 보상, 심리적 격려) 필요
 - : 소수의 희생으로 움직임(리더 및 활동가 중심의 업무 편중)
- 리더십의 중요성(리더의 역량에 따라 공동체 역량의 편차 심화)
- 서로의 협력이 어려움 : 개성이 강한 구성원
- 재능 있는 개인들을 연결하는 것이 필요
- 장애인, 청년들이 활동할 수 있는 방안 모색 필요

(2) 마을의 행정조직, 자치조직, 자생조직 등 다양한 조직들 간의 교류 정도

- 개별 공동체들이 (각자의 공모)사업 중심의 활동만 집중
- 협업을 위한 체계적인 설계 부족
 - : 리더의 성향에 따라 협업 수준이 달라짐
 - : 협업 과정, 인적자원, 물적자원, 공간의 공유 필요

: 투명한 정보공유 필요

- 노인(체력의 한계), 장애인(활동기회 부족), 청년(시간 부족)들 참여가 어려움
- 코로나로 인해 공동체 활동이 어려움

(3) 다른 공동체와 협업 경험과 협업, 교류 시 어려운 점

- 공동체 형성기에는 협업에 대한 기본개념이 없음
- 협업을 위해서는 신뢰와 오픈마인드 형성이 우선 필요
- 공동체 단체 간의 교류 경험 부족
- 주민자치회가 활동하면서 조금씩 연계 역할을 함
- 다양한 공동체 네트워크 조직을 활용한 협업체계 구축 필요
 - : 지역의 공동체들에 대한 정보가 없어서 협업을 하기가 어려움
 - : 인적, 물적 자원을 잘 모름
- 뉴딜사업 등 동 관련 사업들과 연계 필요
- 마을활동가 네트워크 구축 필요
- 활동가들이 모이고 네트워크를 형성할 수 있는 거점 공간 마련 필요

(4) 함께하는 주민, 행정기관, 공동체 조직 등에 대한 신뢰

- 민관의 협업에 여전히 한계가 있음
 - : 행정기관의 변화 필요(마을주민, 공동체 등과 비교해 행정기관에 대한 신뢰도가 낮음)
 - : 민관이 서로의 역할에 대한 존중하는 태도 부족
 - : 행정공무원들에게 인센티브 부여 등 충분한 동기부여 방법 필요
 - : 동차원에서 공동체 활동을 적극적으로 지원할 수 있는 체계 구축 필요

(5) 마을공동체 활동으로 다루어야 하는 주제나 이슈

- 주민 서로 간 이해충돌로 해결하기 어려운 이슈나 의제는 대덕구 공동체 전체사업으로 추진하는 방법 필요(불법주차, 쓰레기, 교통, 이웃 간의 갈등 등)
- 코로나 시대에 적합한 마을활동 매뉴얼 필요
- 마을공동체에서 추가로 다루어야 할 의제
 - : 코로나 이후 마을공동체 활동, 역할의 정립
 - : 건강 등 지역사회 통합 돌봄의 거점 기능 구축

: 어린이, 청소년, 노인 등과 관련한 의제, 활동공간(쉼터, 문화공간)이 부족한 상황

(6) 마을공동체와 관련하여 법, 조례, 관련 제도적으로 개선이 필요한 점

- 생활밀착형 의제를 제도로 연결할 수 있는 조례제정 및 탄력적 조례 운용 필요
- : 가령, 어린이 공원의 용도를 지역특성을 고려해서 노인공원으로 변경
- : 지역의 수요와 특성에 맞게 용도를 변경할 수 있는 권한 부여

(7) 마을공동체 활성화를 위한 중간지원조직의 역할

- 주민자치회 전면 실시로 주민자치회와 마을공동체 중간역할 강화 필요
- 주민자치회와 주민을 지원하는 지원관 역할 필요
- 주민자치회는 다양한 공동체들을 연결하는 중간 플랫폼 역할 확보 필요
- 공동체 의식, 공동체 문화형성을 위한 교육이 우선 필요
- : 마을공동체에 대한 이해가 우선 필요
- : 마을공동체 관련 정책, 제도에 대한 교육 필요
- 지역자원의 공유 부족
- : 인적, 물적 자원에 대한 정보가 부족
- : 마을활동가, 마을공동체 현황에 대한 정보구축과 연계 지원 필요
- 마을성장(발전)지도 제작
- 촘촘한 지원
- : 작은 공동체, 행정과 연계가 안 된 동호회, 자발적 모임까지 지원필요
- : 공동체들 간의 정기적으로 교류할 수 있도록 지속적으로 지원
- : 재정지원(활동비, 간식비, 식비 등) 방식의 변화 필요
- 플랫폼 역할
- : 공동체별로 원하는 정보를 쉽게 전달 받을 수 있는 곳
- : 공동체에서 필요한 인적, 물적 자원을 연결 시켜주는 곳
- : 마을활동과정에서 사용할 수 있는 공간을 확인할 수 있는 곳
- : 회계, 문서작성 등 마을활동에서 필요한 역량이나 기술을 배울 수 있는 곳
- : 비영리민간단체 등록방법을 알 수 있는 곳
- 공익활동에 대한 적절한 보상
- : 경제적 욕구를 충족시킬 수 있는 대안 필요

: 동기부여를 위해 활동가들에게 적절한 보상방법 필요(지역화폐, 자원봉사 포인트 등과 연계도 한 방법)

(8) 마을공동체 지원을 위한 마을 내 인프라와 플랫폼(시설, 공간, 기타) 관련 의견

- 거점별로 공동체 활동 공간 마련 필요
 - : 공유공간 추가 확보
 - : 기존의 공유공간 중 쓰지 않는 공간을 최대한 활용할 수 있는 방법
 - : 지역의 유휴공간을 확보해도 리모델링 비용 확보가 어려움.
 - : 공유공간 확보 후 지속적인 유지관리에 대한 대안 필요
- 대덕구 외곽지역에도 공동체들이 모일 수 있는 공간 필요
- 지역의 유휴공간을 찾고 데이터를 구축하는 것이 필요(교회 공간, 개인건물 남는 공간 등 다양하게 조사)

다. 마을활동가 FGI 핵심키워드 도출

<표 4.5> 마을활동가 FGI 도출 핵심키워드

구분	주요 내용	비고
비전·목표 방향성	-뉴딜사업과 연계, 도시재생사업과 연계 -동단위를 넘어서는 의제를 공동으로 추진	
기반·제도 여건	-마을활동에 적절한 보상 -활동가들의 거점 공감 필요, 거점별 공동체 활동 공간 -동차원의 공동체 지원체계 필요 -마을활동 및 사업과 연계된 법, 조례제정 권한 부여(마을공간의 변경 등) -유휴공간조사 데이터 구축사업 추진	
인적 자본	-리더십이 중요 -활동가에 대한 심리적 지원과 보상 필요 -성별, 연령 등의 균형 있는 참여	
사회적 자본	-다양한 마을구성원 교류 부족 -리더 및 활동가들의 네트워크 필요 -협업에 대한 교육, 경험 필요 -공동체들 간의 네트워크 -마을에 대한 애착, 공동체 의식	

마을 의제	-지역사회통합 돌봄 의제 -안전한 먹거리 관련 의제 -어린이, 청소년, 노인 등 소외, 취약층 관련 의제 -마을박물관 등 마을에 대한 이해를 높일 수 있는 의제	
육성·지원체계	-정보제공, 인적·물적자원 연결 -마을활동에 필요한 지식, 법제, 행정, 정책 등 역량교육 지원 -주민자치회와 마을공동체의 매개 역할 -주민자치회는 동단위플랫폼 역할 -공유공간의 발굴·지원 -조례 개정의 유연성 확보	
자립생태계	-과정의 공유, 투명한 정보공유 필요. -동단위에서 주민자치회가 연계 역할자로 등장 -지역에 인적, 물적 정보제공	
기타	-행정기관의 변화 -코로나 시기의 마을 대응매뉴얼 -마을성장지도	

4-3. 마을공동체 관계자 인터뷰

가. 심층면접 대상자의 구성 및 선정

○ 심층면접 대상자의 선정

- (1) 대덕구공동체지원센터의 역할, 기능 활성화에 심층적 방안을 제시할 수 있는 마을공동체
의 핵심 활동가 5명
 - 청년, 이주여성, 문화, 건강 관련 공동체 등 특성이 뚜렷하며 장기적인 마을공동체 활동
경험을 가지고 있는 핵심 활동가들을 심층면접 대상자로 엄선하여 인터뷰를 요청함
 - 면접 요청 대상자 중 청년 1명을 제외한 4명을 최종 심층 인터뷰함
- (2) 대덕구공동체지원센터의 업무 및 조직에 새롭게 편입되는 주민자치위원회 관련 주민자치
지원관 3명

- 주민자치지원관제도가 시범 운영되고 있는 대덕구 관내 3개 마을(송촌동, 중리동, 덕암동)의 주민자치지원관을 심층면접 대상으로 선정하여 면접을 요청
- 면접 요청 대상자 중 면접에 응하지 않은 지원관 1명을 제외한 2명을 대상으로 최종 심층면접을 실시

(3) 대덕구공동체지원센터와 행정적 위계 및 정책적 연계 맥락에 놓여있는 행정조직의 정책 주관 및 실무 담당자 등 3명

- 대전시 마을공동체 중간지원조직 및 5개 구 단위의 중간지원조직 정책 디자인 과정에 직접적인 참여와 깊은 이해도를 갖추고 있는 행정전문가 1명에 심층면접을 요청
- 대덕구청에서 공동체, 자치분권 업무를 담당하면서 중간지원조직과 및 마을공동체 구성원들을 지원하고 있는 행정 실무자 2명을 심층 인터뷰

(4) 대덕구공동체지원센터 리더 및 실무자 등 구성원 3명

- 대덕구공동체지원센터 리더 1명과 중간관리자 및 실무책임자 2명 등 면담
- 당사자 입장에서 중간지원조직으로서 위계조직체계 상에서 개선이 필요한 점, 마을공동체 및 주민과 접촉하며 사업을 추진하는 과정에서 해결해야 할 과제, 향후 사업 목표 등에 대해 조사

○ 심층면접 진행 및 일시·장소

- 심층면접은 심도 있는 면접 진행을 위해 1대 1 대면 면접을 원칙으로 하였으며, 부득이한 경우 2인이 합석하여 진행함
- 심층면접에는 연구원 2인이 1조를 이룬 뒤 인터뷰 진행과 기록 및 보조 등으로 역할을 나누어 진행
- 심층면접 일시 및 장소 : 9/16일~9/28일 / 대덕구공동체지원센터, 대덕구청, 기타

○ 심층면접 대상자의 명단 및 주요 특성

<표 4.6> 심층면접 대상자들의 구성 및 주요 특성

구분	이름	성별	연령	특징/비고
마을공동체 활동가	허 0	남	40대	이주민지원센터 활동가
	황00	여	60대	사회복지사, 지역아동센터 리더
	신00	여	50대	사회적협동조합 리더
	이00	여	50대	사회적협동조합 장기 활동가
자치분권, 공동체 담당 공무원	권00	남	40대	공동체 관련 업무
	김00	여	40대	공동체 관련 업무
	강00	여	50대	자치분권 관련 업무
주민자치회 주민자치지원관	장00	여	50대	여성단체 장기 활동 경험
	권00	남	30대	중간지원조직 활동 경험
대덕구공동체지 원센터 구성원	홍00	여	50대	중간지원조직 리더
	송00	남	40대	중간지원조직 실무 총괄
	신00	여	50대	중간지원조직 교육 담당
계	12명			

나. 심층면접 조사내용

○ 심층면접 조사내용의 구성

- 전문가들을 대상으로 실시한 자문 설문조사 결과와 마을공동체 활동가 등을 중심으로 진행한 FGI 결과를 토대로 심층적인 조사내용을 정리한 후 면접지침표를 재구성
- 심층면접은, 대덕구공동체지원센터의 마을공동체 중간지원조직으로서의 역할과 기능, 조직 활성화 방안 등을 구체적으로 도출하는 데 초점을 두어 진행

○ 심층면접 주요 질문

(1) 리더십 성장

- 마을공동체, 주민자치회 리더들의 리더십에 대해서 어떠하다고 생각하는가?
- 마을공동체, 주민자치회 리더들의 리더십 성장을 위해 구체적으로 어떠한 전략이 필요하다고 생각하는가?

(2) 주민참여 활성화

- 개별적으로 참여하는 주민, 공동체들이 지속적이고 장기적인 공동체 활동을 확립하기

위해서 어떠한 조직, 운영지원체계, 사업아이디어, 주민교류 활동 등을 전개해야 한다고 생각하는가?

- 참여 주민들의 업무 지식, 기술, 재능 등의 역량 제고를 위해 어떠한 전략, 혹은 지원이 필요하다고 생각하는가?

(3) 참여의 균형

- 마을공동체, 주민자치회 등에 참여하는 인적자본, 물적자본의 성별, 연령, 계층, 지역 등의 갈등, 균형을 도모하려면 어떠한 전략이 필요하다고 생각하는가?

- 노인, 장애인, 여성, 청소년, 새로운 작은 모임 등이 마을공동체로 정착하기 위해서는 필요한 것은?

(4) 협업 촉진

- 마을공동체 활성화를 위한 민·관·산·학·연 거버넌스는 얼마나 활발하고 또 충분하다고 생각하는가?

- 마을공동체, 주민자치회 등의 교류, 네트워크, 신뢰 관계 등을 활성화하기 위해서는 어떠한 전략과 방안이 필요하다고 생각하는가?

(5) 민관협력

- 민관협력을 활성화하기 위해서는 시청, 구청, 행정복지센터 등 행정 관련 기관의 지원에서 어떠한 개선점이 필요하다고 생각하는가?

- 정부와 민간이 서로의 장점을 활용, 공공서비스의 질적 향상과 효율성 증대를 위해서는 어떠한 방법이 있을까? (민간의 역할, 관의 역할)

(6) 마을 이슈와 의제

- 마을 주민들의 자치적이고 창발적인 마을 이슈 발굴 및 해결을 유도하기 위해 어떠한 전략과 방안이 필요하다고 생각하는가?

- 마을공동체의 특성상 주민들과의 관계, 효율성 저하 등으로 해결하지 못하는 의제가 있다면 무엇인가?

- 대덕구만이 가지고 있는 특성 있는 문제(사회, 경제, 환경 분야)가 있다면 무엇인가?

(7) 지원체계

- 지속적인 마을활동을 위해 공익적 활동에 대한 보상이나 자립을 위한 방법이 있다면 무엇인가?
- 주민들의 사회적 역량 향상을 위해 교육이나 정보제공 방법에 대한 방법은 무엇인가?
- 현재의 마을공동체 활동은 체계적으로 발전하고 있는가?
- 마을공동체중간지원조직(사회적자본센터, 대덕구공동체지원센터) 등의 조직체계, 운영체계 등과 관련하여 어떠한 개선이 필요하다고 생각하는가?

(8) 새로운 역할

- 코로나19, 폭우와 폭염, 태풍 등의 환경재난 등 재난의 연속인 요즘 마을 공동체에서 가장 시급하고 중점적으로 해결해야 할 과제와 지원 대상은?
- 마을공동체가 이러한 위기의 시대에서 어떤 역할, 기능을 해야 할까?
- 중간지원조직의 향후 조직운영 및 사업 방향은?

나. 심층면접 조사 결과

(1) 리더십 성장

- 마을자치 활동가 역량, 성장, 육성 지원체계에 대한 정리 필요
- 사회혁신, 마을변화, 자치활동 등을 고려한 기획능력이 있는 혁신적 기획활동가 육성 필요(가칭-지역사회 디자이너)
- 마을리더들에게 권한과 위상의 부여 필요 : 보상과 직위
- 리더 단계별 역량강화 교육 필요, 비슷한 그룹끼리 리더 네트워크 구축
- 마을공동체 활동이 공익적 활동이라는 인정 필요
- 마을공모사업 추진 시 운영비, 활동비 등 인적자원에 대한 실비 지원 확대
- 공익활동에 대한 경력 인정: 경력이나 활동연수 등으로 객관적으로 평가해서 부여(농민수당 사례)
- 건강한 시민으로 자각, 집단의 리더십을 발휘, 정치적 영향력을 행사하게 하는 단계 설계 필요
- 일상공동체 활동의 전문화 경험으로 활동가의 전문화 도모
- 학습이나 교육 부담이 적은 친교 활성화

(2) 주민참여 활성화

- 다양한 공동체 사례 발굴 및 공유
- 직장인, 1인가구, 청년, 장애인 등 마을공동체 조직에서 소외되어 있는 계층의 참여 방안 설계
- 작은 모임이나 단체의 참여 기회 제공
- 다양한 민간영역이 참여할 수 있도록 공모사업의 형태를 변경. 자발적 모임을 지원할 수 있는 방법 모색 필요
- 마을공동체사업에 대한 이미지 조성, 홍보, 활동도 알릴 수 있는 브랜딩 작업 필요.
- 공동체 활동에 대한 통합적 이미지 구축 필요. 대덕구 마을공동체 사업의 경우 개별화된 활동으로만 인식됨
- 12개 마을별 비전 수립 필요. 마을별 특성 파악이 선결 과제임
- 동단위로 앵커 역할을 할 수 있는 지원체계 필요
- 네트워크가 중요. 지역재난, 행복(지사협, 민들레), 기후위기, 여성 의제가 지역사회결합형으로 설계해서 진행하는 것이 바람직함
- 문제의식을 가지는 사람들이 모여서 활동할 수 있도록 조직하는 역할을 하는 것이 필요
- 지인을 중심으로 연결하고 지원하는 ‘친밀성 네트워크’구축과 만남의 빈도를 늘리는 활성화 전략 전개의 필요

(3) 참여의 균형

- 코로나로 인해 더욱 부각되기 시작한 배달공동체 등 새로운 공동체 발굴
- 최근 마을문제로 부각되는 애견 관련 문화형성이 필요
- 육아세대 : 맘카페 공동체의 전환 및 활성화
- 의제와 연결하여 관련 당사자들의 공동체를 구성할 수 있도록 지원하는 방식 필요
- 현장의 이슈와 결합해서 주민들의 공동체 활동을 전략적으로 포스팅
- 기존의 안정적인 공동체가 지역문제 해결형 작은 공동체로 분화하여 생태계를 구축할 수 있도록 서로를 연결하고 확산시키는 플랫폼 역할

(4) 협업추진

- 민민협업체 구축이 선제적으로 진행되어야함 : 대덕구의 경우 취약함

- 공모사업을 통해 민민협업 사업 실행 : 서울시 선행사례 있음
- 공동체지원센터의 경우 기획사업에 집중하는 것이 필요 : 공동체사업에 대한 홍보, 만남, 연결의 장이 될 수 있는 플랫폼 역할
- 공통의제 실행 등을 통한 협업 기회 유도

(5) 민관협력

- 민간의 역량강화가 우선 필요
 - 새로운 정책에 대한 민간의 기획력이나 주도력이 부족
 - 민관 상호 간의 이해 필요
- : 관은 성과위주로 봄. 가치관의 차이나 접근성, 일하는 방식이 민관이 차이가 있는 부분에 대한 이해 필요. 관은 담당자가 바뀌어서 관계 지속성을 깨는 것이 여전히 문제
- 가치 지향적 정책주도에 따라 민간역량이 더욱 중요한 시점

(6) 마을 이슈와 의제

- 건강, 돌봄, 먹거리(푸드) 등과 관련한 주민자치자립형 혁신의제의 추진 필요
- 노인, 청년, 장애, 여성 등 소외집단을 지원할 수 있는 기획의제의 선정 필요
- 재난, 행복, 기후위기 등 글로벌 이슈이자 로컬 이슈를 중심으로 '지역사회 문제해결형' 의제의 발굴
- 마을공동체생태계 구축을 위한 마을 공통의 협업의제의 발굴과 활동경험 제공
- 코로나19와 같은 환경변화로 해결해야하는 돌발이슈의 의제화 전략
- 아동, 청년층 등과 관련한 특화의제의 발굴로 성별, 세대의 균형화 모색
- 마을 커뮤니티 공유공간의 부재, 교육·문화·주거·교통·주차·쓰레기 문제 등 일상적의제에 대한 지속적인 지원 필요
- 선도공동체, 신규공동체 발굴·육성 필요

(7) 육성·지원체계

- '시민성' 가치에 기반한 공동체 지원의 선택과 집중 전략의 필요
- 마을공동체와 주민자치회의 역할 구분 필요 : 마을공동체는 당사자 조직의 색깔을 선명하게 하는 방향으로 지원
- 주민자치회 편입에 따른 조직체계 및 인력구조 재정비

- 마을공동체는 당사자성, 자발적 모임이라면 자치회는 자치계획을 결정하는 주민의 대표성을 가진 공공성을 지닌 조직으로 역할
- 중간지원센터 내에 전문 인력이 상시적으로 설계할 수 있는 구조 필요
 - : 전문 컨설턴트 위촉, 자문가pool 등 운영
 - : 주민자치회와 공동체는 별개의 구조, 공동의 경험을 만들어가면서 장기적으로 역할 정립
 - : 마을현장의 의제별 전문컨설턴트 위촉 운영
- 공공정책에 대한 지속적인 모니터링 역할이 필요 : 정책연구팀 구성 가능
- 정책소통채널이 필요 : 행정과 협업구조 구축
- 주민들과 거점별, 의제별, 유형별 만남, 연결 창구로서의 역할
- 온라인 플랫폼 구축
- 중간지원조직 활동가로서 자기분야에 대한 전문성, 행정에 대한 이해도 실무력, 정책에 대한 이해, 행정시스템에 대한 이해, 조정능력 등이 필요
- 활동가 연수, 보수교육 등 필요
- 공무원과 상호 학습 필요
- 공동체 활동에 대한 성과 평가체계 재구축을 통한 마을공동체의 책임성 확보
- 신규공동체, 선도공동체 발굴 및 공동체의 양적 확대 필요
- 거버넌스 체계의 재정의 및 결합전략 구축의 필요(공-사, 기관-단체 등 전조직 협업)

(8) 자립생태계 구축

- 사회적 경제 방식의 자립생태계 구축이 필요
- 지역 주민 개개인들의 필요(욕구)를 공공성 욕구로 확장하는 방식 구상 필요
- 공동체의 소규모화와 소규모 모임체 체계로 재구축

(9) 새로운 역할

- 코로나19, 재난, 재해 등 위험환경에 대응하는 로컬텍트 매뉴얼제작 및 지역 내 확산
 - : 푸드플랜은 기후위기(식량안보, 건강, 일자리, 농업)에 효과적으로 대응할 수 있는 의제이기도 함
- 문제해결형 플랫폼 역할 : 기후위기, 식량안보, 여성인권, 일자리, 장애 지원 등
- 전염병 시기 공동체 활동방법 모색 : 온라인 zoom 교육 등의 활성화
- 지역공동체 체계 재편 : 당사자개별공동체 +당사자공동체들의 네트워크+주민자치회

라. 심층면접 결과 도출 핵심키워드

<표 4.7> 마을공동체 관계자 심층면접 핵심키워드

구분	주요 내용	비고
비전·목표 방향성	<ul style="list-style-type: none"> -지역사회결합형 네트워크 구축 -공동체 사업의 브랜딩화 : 주민들이 쉽게 이해할 수 있게 -공동체 순환생태계 구축 -필요한 문제를 해결할 수 있는 문제해결형 플랫폼 	
기반·제도 여건	<ul style="list-style-type: none"> -공익적 활동에 대한 보상과 권한 부여(경력 인정) -공동체사업 추진 시 운영비, 활동비 지원 확대 -자발적 마을모임 구성 및 운영 지원 	
인적자본	<ul style="list-style-type: none"> -종합적으로 마을을 보는 지역사회 디자이너 육성 -활동가 단계별 역량강화 지원 -소외계층의 참여방안 설계 -배달, 애견, 등 신규공동체 발굴 -육아세대 공동체 점검 및 활성화 	
사회적자본	<ul style="list-style-type: none"> -의제중심형 공동체 발굴 및 지원 -마을이슈와 결합한 공동체 활동 	
마을 의제	<ul style="list-style-type: none"> -푸드 등 주민자치자립형 혁신의제의 추진 -소외집단을 지원할 수 있는 기획의제의 선정 -기후위기 등 글로벌 '지역사회 문제해결형'의제의 발굴 -마을 공통의 협업의제의 발굴과 활동경험 제공 -코로나19와 같은 환경변화로 해결해야 하는 돌발이슈의 의제화 -아동, 청년층 등과 관련한 특화의제의 발굴 -마을 커뮤니티 공유공간의 부재, 교육·문화 등 일상 의제에 대한 지속적인 지원 필요 -선도공동체, 신규공동체 발굴·육성 필요 	
육성·지원체계	<ul style="list-style-type: none"> -활동가 중심이 아닌 개방적 운영 -마을의제별로 컨설팅 할 수 있는 전문 집단 구성 -유관 정책과 연계 -다양한 소통 채널 구축 -마을공동체 연결 창구역할 -주민자치회 편입에 따른 조직체계 및 인력구조 재정비 -공모사업 예산의 탄력적 배분 및 운용 필요 -전문 컨설턴트 위촉, 자문가pool 등 운영 -온라인 플랫폼 구축 -공동체 활동에 대한 성과 평가체계 재구축 -신규공동체, 선도공동체 발굴 양적 확대 -거버넌스 체계의 재정의 및 결합전략 구축 	
협업·연결 자립생태계	<ul style="list-style-type: none"> -민민협업 체계 강화(민민협업 공모사업) -마을 홍보를 위한 전략적 기획사업 추진 -다양한 영역이 연결될 수 있도록 지원 -사회적 경제 방식의 자립생태계 구축이 필요 -지역 주민 개개인들의 필요(욕구)를 공공성 욕구로 확장하는 방식 구상 필요 -공동체의 소규모화와 소규모 모임체 체계로 재구축 	
기타	<ul style="list-style-type: none"> -로컬텍트 매뉴얼 제작 	

4-4. 지역공동체 SWOT 분석

국내 마을공동체, 주민자치 정책동향과 대전광역시 현황, 대전광역시 대덕구 현황과 관계자 의견수렴 결과를 바탕으로 대전광역시 대덕구 지역공동체 SWOT분석을 진행함

가. 강점 (Strengths) 요인

(1) 주민참여를 중심으로 구정 운영에 대한 대덕구의 강력한 의지가 있고, 자치행정국 내 교육공동체과에서 마을공동체, 주민자치, 참여예산, 평생교육 등을 담당하고 있어서 마을공동체와 주민자치 분야의 통합적 정책수립과 운영에 용이함

(2) 대덕구공동체지원센터 설치로 민간주도 기반이 마련됨. 다양한 주민과 공동체 확대를 위한 중간지원 조직이 설립됨에 따라 지역공동체 활성화에 구심축이 형성됨

(3) 주민자치회의 전면 확대로 동 단위의 중심 역할 : 2019년 3개동 시범사업 후 2020년 대덕구 12개 전동으로 확대. 동 단위의 활동이 확대되고 있는 상황에서 동 단위의 중심 역할이 기대 됨

(4) 대덕구의 혁신의제가 선정됨

나. 약점 (Weaknesses) 요인

(1) 다양한 주체 간 연계, 협력 부족 : 마을축제 개최 이외에는 마을공동체 간의 협업 사례가 없음. 행정영역은 물론, 풀뿌리민간주체들과 교류, 연계의 활성화는 필수. 관련 중간지원조직과의 연결, 융합도 필요

(2) 체계적이고 단계적인 마을공동체 육성프로세스 부재 : 대전광역시 사회적자본센터 지원 사업을 관리·추진하는 기본업무에 주력하는 단계

(3) 마을공동체에 대한 이해 부족 : 체계적인 교육과 지원 사업이 없다보니 전반적으로 마

을공동체에 대한 인식·이해 부족. 지역공동체 비전과 방향 부재, 단순 공모사업위주의 활동도 개선 필요

(4) 마을활동가 역량 부족 : 참여주민, 마을활동가, 마을지원전문가 등 전반적으로 관련 인적자원이 부족한 상황

(5) 마을공동체 자생적 자립기반 취약 : 단순 공모사업 위주의 참여만 이루어진 수준

(6) 파트너십 운영 역량의 부족 : 민과 관이 모두 사회적인 조직화에 관심 부족. 대부분의 마을활동가들은 지역사회 매니징 역할에 대한 충분한 이해와 인식의 기회를 얻지 못하고 있어서 현재 시점에서는 민간주도 역량이 취약한 상태

(7) 관련 정책담당 부서 분산으로 업무 효율성 저하 : 마을공동체와 자치 업무 담당조직의 분리

(8) 대덕구의 낮은 재정자립도

다. 기회(Opportunities) 요인

(1) 민선 7기 대전 시정 방향 : 민선 7기 대전시정은 협업과 융합 정책추진을 강조하고 있으며, 핵심공약인 시민참여 예산 200억 확대, 시민공유공간 100개 조성사업, 지역화폐 등은 자원을 유치하여 연계 협력할 수 있는 요인임

(2) 지역사회 문제해결의 대안으로 사회혁신 등 지역사회 문제해결의 대안으로 지역공동체 특히, 동단위의 주민참여가 중심으로 등장

(3) 사회적 네트워크에 대한 관심 증가

(4) 정부의 다양한 관련 정책 및 예산지원 : 주민자치회 시범사업, 마을만들기 사업, 도시재생뉴딜사업, 로컬 중심의 그린뉴딜사업 등과 연계할 수 있는 기회가 확대

(5) SDGs 강조 : 지속가능한 미래를 위해 전 지구적 차원에서 SDGs가 강조되고 있으며, 우리나라에서도 K-SDGs가 개발되었음. 지속가능발전 목표 달성에 지역이 중요한 역할을 한다는 점에서 기회요인이라고 할 수 있음

라. 위기 (Threats) 요인

(1) 지속적인 인구유출로 인한 고령화와 지역공동체 역량기반 위축

(2) 기후위기, 코로나 19 확산 : 기후위기로 인한 홍수, 폭염 등의 피해는 위기요인이지만, 코로나19 등 돌출적인 변수의 등장은 로컬텍트라는 새로운 대안을 모색하는 기회로 작용

(3) 미세먼지, 코로나 19의 확산, 기후위기로 인한 환경재난 발생은 마을활동을 위축시키는 위기 요인임. 하지만 이를 계기로 지역사회의 관계망을 중심으로 한 새로운 마을활동 활성화 방식을 모색함으로써, 지역의 새로운 일자리 창출의 기회 등을 제공할 수 있음

마. 대응방향

강점과 기회를 살리고 약점과 위기는 보완하고 극복하기 위한 강화전략, 보완전략, 극복전략, 방어전략을 다음과 같이 제시함

(1) 강점을 활용한 기회 활용 (Strength-Opportunity) 전략

－ 중앙정부, 대전시 정책 사업을 수행할 역량 구축

: 중앙정부나 대전시는 마을공동체와 주민자치회가 푸드플랜이나 커뮤니티케어, 에너지전환, 그린뉴딜, 도시재생 등을 수행하는 모델을 지향하고 있으므로 지역관계망에 기초하여 선도적인 모델을 만들 수 있는 전략을 수립

－ 행정 내의 협치 시스템 구축

: 자치행정국 내에 정책사업 수행에 필요한 마을공동체와 주민자치, 평생교육을 지원하는 업무가 모두 속해 있어서 사업간 연계와 협업시스템이 쉽게 구축될 수 있으므로 칸막이를 넘어

선도적으로 협업, 협치시스템 구축

(2) 약점 극복을 통한 기회요인 활용 (Weakness-Threat) 전략

－ 대덕구 차원의 핵심의제 선정 및 육성 전략의 수립

： 주민들의 생활요구와 지역자원을 연계한 전략의제를 선정, 이를 수행할 주민위킹그룹과 행정지원체계가 이미 구축됨

(3) 강점을 활용한 위기 극복 (Strength-Threat) 전략

－ 분야별 네트워크를 넘어선 포괄적 지역공동체 네트워크 구축

： 포괄적 네트워크는 정책에 대한 이해를 높이고, 민관협력의 속도를 조절하고 다양한 자원의 이중적 결합을 통한 확장을 할 수 있는 토대가 될 수 있음

－ 지역공동체 정책의 방향과 목표에 대한 주민홍보 및 공감대 형성

： 정책에 대한 이해를 높이고 마을자치에 대한 실행역량을 기르기 위한 행정의 주민교육 지원이 선제적으로 이루어졌을 때 다양한 주민의 주민자치 참여 증가와 보다 수월한 주민 활동을 기대할 수 있음

(4) 위협요인 회피, 약점 최소화 (Weakness-Opportunity) 전략

－ 민민, 민관의 주체들 간의 협업 경험 축적

： 마을공동체, 자생단체, 소모임체, 주민자치회, 행정이 함께 참여하는 교육과 공동경험의 기회를 제공하여 협력활동의 효능감을 충분히 느낄 수 있게 해야 함

－ 민간의 자립을 위한 시민자산화 정책 수립

： 민간의 자율성을 높이기 위해서는 시민자산화를 통해 활동을 위한 기반 마련이 필요함

： 따라서 이를 지원하기 위한 공공 공간, 공유공간의 조성과 운영에 대한 지원과 협동적 소유 방식의 자산화를 지원하는 정책을 수립해야 함

외적 요인	내 적 요 인	Strengths (강점) <ul style="list-style-type: none"> ○주민참여를 중심으로 한 구정운영에 대한 대덕구의 강력한 의지 ○2020 신규마을공동체 참여 증가 ○대덕구공동체지원센터 설치로 민간주도 기반마련 ○주민자치회의 전면 확대로 동단위의 중심 역할 ○사회적기업 중 교육 분야 비율이 높음 	Weaknesses (약점) <ul style="list-style-type: none"> ○다양한 주체간의 연계, 협력 부족 ○체계적이고 단계적인 마을공동체 육성프로세스 부재 ○마을공동체에 대한 이해 부족 ○공유 공간 부족 ○관련 정책담당 부서 분산으로 업무 효율성 저하 ○대덕구의 낮은 재정자립도 ○마을활동가 역량 부족 ○마을공동체 자생적 자립기반취약 ○파트너십 운영 역량의 부족
	Opportunities (기회) <ul style="list-style-type: none"> ○지역사회 문제해결의 대안으로 지역공동체가 주목 받음 ○사회적네트워크에 대한 관심 증가 ○정부의 다양한 관련 정책 및 예산지원 :주민자치회, 마을만들기 사업 :도시재생뉴딜사업 :그린뉴딜사업 	S-O (강화전략) <p>[강점 및 기회 활용, 활성화 전략]</p> <ul style="list-style-type: none"> ○그린뉴딜과 연계한 지역일자리 창출 ○다양한 영역과 연계 협업 촉진 ○지역문제 해결형 마을활동모델 개발 및 운영 	W-O (보완전략) <p>[기회 활용 및 약점보완 전략]</p> <ul style="list-style-type: none"> ○비전과 방향 공유 ○단계별로 필요한 교육과 성장지원 ○호혜의 관계와 정서를 가지기 위한 실천사업 지원 ○다양한 공동체를 연결할 수 있는 플랫폼 구축 ○동네주민이 될 수 있는 다양한 기회 제공 ○파트너십 운영역량 강화
Threats (위기) <ul style="list-style-type: none"> ○지속적인 인구유출로 인한 고령화와 지역공동체 역량기반 위축 ○기후위기, 코로나 19 확산 (환경재난) 		S-T (극복전략) <p>[강점 활용 및 위협극복, 차별화 전략]</p> <ul style="list-style-type: none"> ○노인을 대상으로 한 활동 발굴 ○지역통합 돌봄 체계 구축 ○지속가능한 지역공동체 모델 개발 및 확산 	W-T (방어전략) <p>[약점보완, 위협극복, 역량강화 전략]</p> <ul style="list-style-type: none"> ○지역공동체 종합정보지원시스템 구축 ○포스트코로나 대비 로컬텍트 ○지역 특성에 맞는 사업 발굴, 추진 ○다양한 주민참여 채널 개발

<그림 4.1> 대덕구 지역공동체 SWOT 분석

4-5. 시사점

국내 마을공동체 정책, 주민자치 정책동향과 대전광역시 현황, 대전광역시 대덕구 현황과 관계자 의견수렴 및 SWOT 분석 결과를 바탕으로 시사점을 도출함

<표 4.8> 마을공동체·주민자치 관련 현황 키워드

구분	마을, 자치정책 (국가, 대전시)	타 지자체 사례 / 사회적 변화	대덕구 여건
비전·목표 방향성	<ul style="list-style-type: none"> -지방분권 강화 및 시민사회 지역공동체 활성화가 핵심국정과제 -대전시 시정 구호 '새로운 대전 시민의 힘으로', 소통과 참여를 강조 -시민이 주인 되는 시정 -마을·자치에 관련 사업에 민선7기 공약이 집중 	<ul style="list-style-type: none"> -마을문제해결 -공동생산자(사회연대경제조직) -로컬리스트, 로컬택트 -지역혁신 -기후변화 대응에 집중 	<ul style="list-style-type: none"> -에너지경제과, 기후환경과, 교육공동체과로 조직개편 -마을교육공동체 구축사업, -공동체기반의 평생학습 활성화, 마을공동체 기반 조성 이 핵심정책 중 1개
기반·제도 여건	<ul style="list-style-type: none"> -대전시 속의민주주의 제도화 -시민참여예산 200억 -시민공유공간 100개 조성 -시민참여 정책제안 플랫폼 구축 -도시재생뉴딜사업 -생활SOC 구축 사업추진 현황 -빈집재생 사업 		<ul style="list-style-type: none"> -주민자치회 12개동 전면실시
인적자본			<ul style="list-style-type: none"> -마을공동체 역량강화를 위한 혁신아카데미 운영
사회적자본			
지원체계	<ul style="list-style-type: none"> -대전5개구 공동체 지원센터 조성 	<ul style="list-style-type: none"> -광역, 기초구 중심에서 동 중심(주민자치회)으로 지원이 대상 변경 	<ul style="list-style-type: none"> -대덕구 공동체지원센터 개소
협업·연결 생태계		<ul style="list-style-type: none"> -로컬랩 	
기타			

<표 4.9> 관계자 인터뷰 시사점 종합

구분	사전조사	FGI	심층면접
비전·목표 방향성	<ul style="list-style-type: none"> -대덕구와 정책과 연계 -혁신 의제를 선정 -추구하는 가치, 목표 제시 -주민주권 관점 -지역공동체 생태계에 대한 종합적 체계도 	<ul style="list-style-type: none"> -뉴딜사업과 연계, 도시재생사업과 연계 -동단위 차원을 넘어서는 협업의제를 공동으로 추진 	<ul style="list-style-type: none"> -지역사회결합형 네트워크 구축 -공동체 사업의 브랜딩화 : 주민들과 공유 -공동체 순환생태계 구축 -필요한 문제를 해결할 수 있는 문제해결형 플랫폼
기반·제도 여건	<ul style="list-style-type: none"> -지방자치법 개정 고려 -주민세 활용 -공유공간 확충 	<ul style="list-style-type: none"> -마을활동에 적절한 보상 -활동가들의 거점 공감 필요, 거점별 공동체 활동공간 -동차원의 공동체 지원체계 필요 -마을활동, 사업과 연계된 법, 조례제정 권한 부여(마을공간을 변경 등) -유휴공간조사 데이터 구축사업 추진 	<ul style="list-style-type: none"> -공익적 활동에 대한 보상과 권한 부여(경력 인정) -공동체사업 추진 시 운영비, 활동비 지원 확대 -자발적 마을소모임체 구성 및 운영 지원
인적자본	<ul style="list-style-type: none"> -마을 리더십 구축 -사회적 역량을 다층적으로 구축 -신규공동체 발굴 -중간지원활동가 역량 -자발적결사체 형성 	<ul style="list-style-type: none"> -리더십이 중요 -다양한 마을구성원 연결 -균형 있는 참여 -활동가들의 네트워크 필요 	<ul style="list-style-type: none"> -통합적으로 마을을 보는 지역사회 디자이너 육성 -활동가 단계별 역량강화 지원 -소외계층의 참여방안 설계 -배달, 애견 등 신규공동체 발굴 -육아·보육 관련 공동체 점검 및 활성화
사회적자본	<ul style="list-style-type: none"> -호혜적 문화 -마을단위의 네트워크 -공동체간의 네트워크 -공동체 자조기금 조성 지역투자 전략 	<ul style="list-style-type: none"> -관련 정책, 제도에 대한 교육 -관련 인적, 물적자원에 대한 정보 제공 -1인 가구네트워크, 동호회, 소모임 등 작은 공동체도 지원 -공동체들 간의 네트워크 	<ul style="list-style-type: none"> -의제중심형 공동체 발굴 및 지원 -마을이슈와 결합한 공동체 활동

마을 의제	<ul style="list-style-type: none"> -혁신의제 -리빙랩사업과 연계 -도시재생사업과 연계 	<ul style="list-style-type: none"> -지역사회통합 돌봄 의제 -안전한 먹거리 관련 의제 -어린이, 청소년 등 취약층 관련 의제 -마을에 대한 이해를 높일 수 있는 의제 	<ul style="list-style-type: none"> -혁신의제, 기획의제 -협업의제,지역사회문제해결형 의제 -돌발의제, 일상의제
육성지원 체계	<ul style="list-style-type: none"> -지역공동체 생태계에 대한 종합적 체계 구축 -사회적자본센터와 역할 조정 	<ul style="list-style-type: none"> -정보제공, 인적.물적자원 연결 -마을활동에 필요한 역량을 배울 수 있는 곳 -주민자치회와 마을공동체의 중간역할 -주민자치회는 동단위 플랫폼 역할로 재정의 	<ul style="list-style-type: none"> -활동가 중심이 아닌 개방적 운영 -마을의제별로 컨설팅 할 수 있는 전문가집단 구성 -유관 정책과 연계 -다양한 소통 채널 구축 -마을공동체 연결 창구역할
협업·연결 생태계	<ul style="list-style-type: none"> -참여예산제, 사회적 경제, 주민자치회 연결 -마을, 자치조직과 협업 -마을순환공동체(자립) 	<ul style="list-style-type: none"> -과정의 공유, 투명한 정보공유 필요. -협업에 대한 교육, 경험 필요 -동단위에서 주민자치회가 연계 역할자로 등장 -행정기관의 변화 -지역에 인적, 물적 정보제공 	<ul style="list-style-type: none"> -민민협업 체계 강화(민민협업 공모사업) -마을 홍보를 위한 전략적 기획 사업 추진 -다양한 영역이 연결될 수 있도록 지원
기타	<ul style="list-style-type: none"> -투입 대비 성과도출(5,10년 후 변화된 모습) -마을회복탄력성 : 지역관계 중심의 활동 	<ul style="list-style-type: none"> -코로나 시기의 마을 대응매뉴얼 -지역사회통합돌봄, 안전한 먹거리, 청소년, 노인 의제 추가 -마을성장지도 	<ul style="list-style-type: none"> -로컬텍트 매뉴얼 제작 -마을공동체 활동에 대한 성과 평가체계 구축

(1) 협력과 상생의 지역공동체 비전에 대한 공감대 형성 필요

- 주민 참여를 중심으로 한 구정 운영에 대한 대덕구의 강력한 의지 및 핵심 정책들이 마을공동체와 주민자치 정책과 연결된 부분이 많아서 전반적으로 정책추진 여건이 좋은 편이라고 할 수 있음. 그러나 마을활동가, 공무원, 관련 전문가 등 전반적인 인적 역량은 다소 취약한 상태, 공유 공간 등 물적 자원부족 등으로 사업이 확장되기 위해서는 다양한 개선 방안이 필요해 보임
- 민관, 민민의 소통 부족, 공론장 부족 문제, 사업에 참여하는 주민들은 공동체를 회복하고 사회적 효과를 공감하지만 대다수 주민들의 마을공동체에 대한 인식 부족 문제도 극복해야 할 과제
- 우리 삶을 바꿀 수 있는 대안을 동네에서 답을 찾을 수 있다는 공감대를 조성하는 것이 우선 필요. 현재의 상황을 함께 진단하고 미래비전 특히, 지역공동체 활동의 비전을 합의하고 공유하는 것부터 시작하는 것이 필요

(2) 주민주체 성장지원 전략 필요

- 기존 마을자치정책은 예산을 지원하는 공모사업 중심으로 진행되다 보니 지역사회의 신뢰나 유대감은 여전히 부족, 공동체에 대한 주민의식이나 역량 강화 부족 문제 발생
- 지역의 다양한 주민들이 참여하고 서로 관계를 맺을 수 있도록 하는 것, 공론장 운영을 통해 지역의 여러 가지 의제를 다루고, 그 의제를 해결하기 위해 다양한 자원을 연계하고, 주민들이 이러한 경험을 통해 성장할 수 있도록 촉진, 지원하는 역할의 일상화 필요
- 단위 사업이 가진 범위의 한계를 넘어서는 동생태계 활성화를 통해 사람을 남기고, 성장하는 구조 마련하는 방향 고민 필요. 다양한 참여 주체와의 점점 마련을 위한 동 중심의 네트워크 구성 필요
- 현재 마을공동체 사업의 주민 모임은 관심 있는 의제를 중심으로 모이는 경우가 대다수. 지역단체와 모임, 동호회, 직능단체, 개인 등 지리적 범위 중심으로 일상적 참여 주체와 접점을 높이는 지역 네트워크 필요

(3) 주민, 마을활동가의 단계적 성장지원 필요

- 마을공동체와 주민자치 정책에 대한 공감대 미흡, 공동체인식 부족, 단계적 성장지원 체계 부족 등의 문제가 공통적으로 지적됨
- 시민들의 참여의 기회를 충분히 활동할 수 있도록 다양한 역량 강화지원
- 사회변화를 민감하게 감지하고 유연하게 대응할 수 있는 준비 교육
- 마을활동가는 일상을 사는 주민, 마을공동체와 주민자치를 함께 고민하는 이웃, 마을사람과 자원을 연결하는 네트워크, 변화를 촉진하는 촉진자, 동 마을자치생태계를 고민하는 기획자, 마을사업의 전문적인 실행을 지원하는 컨설턴트이자 지원자로 다양한 역할이 요구되고 있어 단계적 성장지원 필요

(4) 마을공동체 및 주민자치 정책의 연계와 융합 필요

- 마을공동체, 주민자치, 마을교육공동체, 사회적경제, 도시재생, 지역커뮤니티케어, 푸드플랜 등 새로운 협력 관계를 맺어야 할 분야들이 늘어나고 있음. 협력체계를 구축하고 연계하고 융합하는 것이 절실히 필요한 상황
- 자치구 주무부서가 마을과 자치로 분리된 상황으로 이를 통합하는 것이 필요. 서울시 사례를 보면 마을과 자치 정책의 분리로 인해 사업 기획, 예산집행, 인력 운영, 업무 효율화 등에 어려움을 겪고 있음
- 지역에서도 마을공동체와 주민자치회의 사업 중첩 등 미묘한 갈등이 발생하기 시작
- 대전광역시도 공동체지원국과 자치행정국으로 나뉘어 있는 상황이어서 통합이 어렵다면 대덕구부터 과통합을 추진하여 자치구에 선례와 근거를 제시하는 것이 필요
- 대표적 방법으로 자치구 실행계획을 마을공동체와 주민자치부서가 실질적으로 협력해서 수립. 예산도 통합적으로 편성할 수 있는 방법 모색
- 장기적으로는 업무 연관성과 협력 필요성이 높은 마을공동체, 사회적경제, 주민자치회의 연결·융합·통합지원체계 구축 필요
- 마을공동체와 주민자치 정책을 통합적으로 기획 및 실행할 수 있도록 통합적인 현장지원 기능 강화를 통한 지역순환생태계가 구축될 수 있음

(5) 자료 축적 체계의 강화를 통한 플랫폼 역할 필요

- 대덕구 지역공동체 관련해서 조사나 연구 자료가 거의 없는 상황으로 지역공동체의 현황

- 과 과제를 정확하게 파악하기 어려운 상황
- 지역공동체 현장의 활동 내용을 축적하며 정보가 유통되고 아카이빙되는 자료구축 역할이 필요
- 로컬데이터 조사는 주민생활 관점의 로컬데이터 구축, 이를 통해 지역현황파악, 주민요구 파악을 할 수 있음. 이러한 자료를 정책방향 및 사업계획수립에 반영하는 방식. 사업 수행 및 추가 조사를 통해 지속적으로 로컬데이터를 구축해 나가는 것 필요
- 현장에 필요하고 도움이 되는 정책을 설계하여 축적된 자료가 전수되고 이후에도 활용될 수 있도록 하는 플랫폼 역할을 해야 함

(6) 다양한 주민참여 확대를 위한 소통채널 강화

- 사업에 참여하지 않는 주민과의 접점을 높이기 위한 다양한 소통채널 고민 필요함
- 직장인, 학생 등의 경우 특정 시간과 공간을 중심으로 하는 오프라인 형태의 모임에는 접근성이 취약. 또한 사업 참여 경험이 없는 경우 관련 정보취득이 어렵다는 의견이 많음
- 온라인 구조는 시·공간적 제약을 낮추어 사업에의 접근성을 제고하여 오프라인에서 주민을 만나는 방식 외 참여자 확대 가능
- 코로나시기를 겪으면서 온라인 참여가 확대되면서 더욱 중요하게 여겨지고 있음
- 더 많은 주민이 더 쉽게 참여하고 접근할 수 있는 구조를 조성하기 위해 지역특성에 맞는 온라인 기반 강화 필요가 있음

(7) 순환, 공생의 공동체 생태계 기반구축 필요

- 참여주체들이 거버넌스에 대한 상이 달라서 발생하는 갈등과 파열음 발생
- 역사와 전통이 있는 기존의 공동체와 신규공동체 등장이 공존하는 상황이어서 대덕구는 특히 더 어려운 여건일 수 있음.
- 개별적 활동에서 열심히 활동하고 있지만 함께 성장하고, 활동을 확장하는 데는 한계가 있음. 의도하지 않게 폐쇄적인 공동체가 많은 것도 개선되어야 함
- 공동체들의 공유공간이기도 하지만 공공재에 대해 서로 공유가 안 되는 문제도 큼
- 동생태계 차원의 주민참여정책이 다양하게 추진되고 있으며, 그에 따라 유관기관과 다양한 주체들의 연계 필요성 또한 높아지는 추세
- 다양한 영역과 연계 및 협력체계의 구성은 다양한 정책과 활동이 주민에 실효성 있게 작용하는 발판이 될 수 있음

(8) 종합적인 지원체계 구축

- 마을공동체, 주민자치회, 주민참여예산제, 마을교육공동체 등 관련 정책들이 핵심 정책으로 추진되고 있는 상황으로 대덕구 공동체지원센터의 컨트롤타워 역할이 중요
- 이를 위해서는 개방적이고 포용적인 조직 운영체계 구축이 우선 필요
- 지역에서 안정적으로 주민과 네트워킹하고 성장, 호혜의 문화를 형성, 변화를 촉진할 수 있는 지원주체 역할 준비

(9) 마을공동체의 회복탄력성 강화

- 코로나 사태의 장기화, 일상화, with 코로나 시대, 재난의 일상화, 기후위기 심화
- 비대면 일상으로 마을공동체 활동 대부분이 중단된 상태
- 많은 주민들이 우울감이나 불안감을 느끼고 있는 상태
- 재난의 피해와 고통은 가장 취약한 곳에 가장 먼저, 가장 깊게 영향을 미침
- 대표적인 사례가 돌봄대란(동, 청소년 부모 ‘돌봄 독박’, 노인과 병자의 돌봄 사각지대 노출, 방치사의 위험 증가), 자영업자의 매출격감과 실업으로 사회적불평등 심화
- 마을공동체의 호혜적관계망을 통해 도시 회복력을 강화할 수 있는 대안을 모색해야하는 새로운 과제에 직면

제5장 대덕구공동체지원센터 활성화 방안

5-1. 비전 및 목표, 추진전략

5-2. 추진과제별 세부사업

5-3. 연차별 추진계획

5-4. 성과관리와 평가지표

제5장 대덕구공동체지원센터 활성화 방안

5-1. 비전 및 목표, 추진전략

가. 비전 : 만나고, 연결하고, 협력하는 대덕공동체

지역공동체의 활성화를 위해서는 따뜻한 연결을 통한 주민의 참여확대, 협업을 통한 공동체의 성장, 회복력 있는 지역순환생태계 구축이 필요함

첫째, 따뜻한 연결을 통한 주민의 참여확대는 그동안 노력하였지만 참여하는 주민들이 한정되어 있다는 문제의식에서 있음. 일반 주민들까지 공감대가 형성되어 지역의 다양한 주민들이 참여하게 할 수 있는 여건을 조성하는 것이 필요함

둘째, 협업을 통한 공동체의 성장은 지역의 다양한 모임들이 서로 연결되고 성장해서 마을공동체 생태계를 이룰 수 있도록 지원하는 것이 그동안 미흡했음. 지역의 다양한 공동체와 공동체를 연계하여 서로의 활동을 촉진하면서 주민들이 주도적으로 해결하는 사회적 변화를 목표로 추진될 필요가 있음

셋째, 회복력 있는 지역공동체 구축은 마을공동체와 주민자치, 사회적경제와의 연계를 시도하는 것이 필요. 자율적인 영역에서 주민모임과 마을공동체의 형성을 지원하는 것과 함께, 마을공동체가 제도화된 주민자치 영역과의 역할 분담, 사회적경제와의 연계를 통한 자립 대안을 모색하는 것이 필요함

나. 목표

3대 방향은 대전시의 공동체 활성화 정책과 호응하면서도 대덕구의 선도적 정책지향을 담아서 정리함

(1) 새로운 주민의 등장과 따뜻한 연결

- 작고 쉬운 활동 확대로 마을활동 참여자를 대덕구민 10%까지 확대
- 역량강화 중심의 단계별 지원을 통해 마을활동가의 성장지원

(2) 협업을 통한 공동체의 성장

- 공동체 공간 확보 및 안정적 운영체계 구축
- 지역의 다양한 협력네트워크를 구축하고 확장

(3) 회복력 있는 지역공동체 생태계 구축

- 마을전문가·연구자, 공유공간 운영자, 사회적기업 창업가 등 마을일자리를 창출
- 안정적이고 독립적인 지역공동체 지원을 위한 지원체계 구축

<그림 5.1> 대덕구공동체지원센터의 비전과 전략

비전	만나고, 연결하고, 상생하는 대덕공동체		
목표	새로운 주민의 등장과 따뜻한 연결	협업을 통한 공동체의 성장	회복력 있는 지역공동체 생태계 구축
추진 전략	1. 새로운 주민의 발굴과 협업 지원 2. 공동체 거점형 공유공간 조성, 운영 안정화 3. 주민 주체들의 단계별 성장지원 4. 지역문제 해결을 위한 통합지원체계 구축		

다. 전략별 주요과제

5개의 추진전략에 15개의 주요과제를 선정함. 추진전략별 주요과제를 <표 5.1>에 정리하여 나타냄

<표 5.1> 대덕구공동체지원센터 추진전략과 과제

추진전략	주요과제
1. 새로운 주민의 발굴과 협업 지원	1.1 동네 반상회 등 소규모 공론장 지원
	1.2 마을공동체 교류, 네트워크 활성화 사업
	1.3 주민자치회와 협업체계 강화
	1.4 소통을 촉진하는 통합온라인플랫폼 구축
2. 거점형 공유공간 조성 및 안정적 운영	2.1 공유공간 현황조사
	2.2 공동체공간의 단계별 지원전략과 목표설정
	2.3 생활권 거점 공동체 공간 조성
3. 주민 주체들의 단계별 성장지원	3.1 마을만들기 공모사업 재구성
	3.2 인적역량 강화계획 수립 및 운영
	3.3 전문성 있는 지원역량 확보
	3.4 대덕구공동체 성장보고서 발간
4. 지역문제 해결을 위한 통합지원체계 구축	4.1 통합적 지원체계 구축 및 운영
	4.2 협력적 정책추진 체계 구축
	4.3 전략적 마을공동체 사업 모델 발굴 및 실험
	4.4 사회적경제와 연계

5-2. 추진과제별 세부사업

주요과제별 세부사업을 <표 5.2>에 나타냄

<표 5.2> 대덕구공동체지원센터 주요과제와 세부사업

주요과제		세부사업
전략 1	1.1 동네 반상회 등 소규모 공론장 지원	① 동네 반상회 등 소규모 모임 운영 ② 공동주택을 중심으로 한 마을모임 구성 ③ 다양한 사회 의제들에 대한 소소한 공론의 장 ④ 학교와 연계한 활동
	1.2 마을공동체 교류, 네트워크 활성화 사업	① 네트워크를 위한 운영비 ② 공동체들의 공동사업 ③ 마을사업 네트워크 파티 ④ 동별 마을 활동 전문 인력 배치 ⑤ 마을넷 욕구조사와 수요개발
	1.3 주민자치회와 협업체계 강화	① 동 단위 주민자치 플랫폼 구축 ② 마을, 자치 융합지원
	1.4 소통을 촉진하는 통합온라인플랫폼 구축	① 통합온라인플랫폼 서비스의 욕구에 적합한 설계 ② 주민참여 확대를 위한 소통 채널 구축
전략 2	2.1 공유공간 현황조사	① 공동체 공간 현황조사 ② 공동체 공간에 대한 수요조사 ③ 공동체 공간 공유플랫폼 구축
	2.2 공동체공간의 단계별 지원전략과 목표설정	① 공동체공간 단계별 지원계획 수립 ② 대덕구 공동체 공간 등록제(가칭) 실시 ③ 공동체 공간 지원을 위한 사업개발
	2.3 생활권 거점 공동체 공간 조성	① 대덕구 4개 생활권별 거점 공동체 공간조성 ② 대전시의 100개 공유공간 조성사업과 연계

<표 5.2> 대덕구공동체지원센터 주요과제와 세부사업 (계속)

주요과제		세부사업
전략 3	3.1 마을만들기 공모사업 재구성	① 마을공동체 공모사업을 5단계로 재구성 ② 미래세대 커뮤니티 활성화 지원 사업 ③ 행정서류 간소화 ④ 새로운 주민들의 참여를 위한 적극적인 홍보
	3.2 인적역량 강화계획 수립 및 운영	① 역량강화를 중심으로 한 종합적인 교육프로그램 구성 ② 다양한 영역을 아우르는 교육 설계 ③ 통합지원과정 이수 이력 적용 및 활용계획 마련
	3.3 전문성 있는 지원역량 확보	① 전문가 및 단체 협력을 통한 컨설팅 전문성 확보 ② 전문 마을활동가 발굴과 성장지원 ③ 동단위로 마을자치전문가(가칭) 인력을 배치 ④ 마을활동가 경력관리 시스템 구축 및 체계화
	3.4 대덕구공동체 성장보고서 발간	① 지역자원 활동 및 아카이브 구축 ② 생활자치 성장을 위해 지역공동체 공유회 운영
전략 4	4.1 통합적 지원체계 구축 및 운영	① 기능의 확대와 인력확충 ② 다양한 위원회 구성 및 운영
	4.2 협력적 정책추진 체계 구축	① 대덕구 마을공동체 관련 행정협의회 구성 및 운영 ② 대덕구 마을자치민관협의체(가칭) 구성 및 운영 ③ 행정과의 협력적 관계 정립
	4.3 전략적 마을공동체 사업 모델 발굴 및 실험	① 지역 거점형 신규 전략사업 발굴 ② 지역문제해결을 위한 로컬랩 모델 개발 및 실험
	4.4 사회적경제와 연계	① 지역기반 사회적협동조합 창업 지원 ② 지역인프라 구축과 사회적경제 연계

전략 1. 새로운 주민의 발굴과 협업 지원

■ 필요성

- 그동안 마을공동체정책은 주민의 자치력 강화, 시민성 함양을 목적으로 단위사업 중심으로 전개됨. 마을공동체의 저변이 확대되고 있지만 일반 시민들까지 공감대가 형성되었다고 보기에는 부족함이 있음. 마을공동체 활동에 참여하는 주민의 등장을 촉진하면서 참여자의 범위와 정책 공감대를 넓히는 확산전략이 필요함.
- 마을공동체와 주민자치의 융합 및 일상적 참여의 강화 국면에서 사업 범위 밖 주민(사업 종료자, 소극적 참여자, 비참여자, 관련 사업 참여자 등)과 관련 분야와의 연계 등의 공동체 활동 참여자 확대가 중요
- 적극 참여 층인 30~40대 여성, 중산층, 사회참여 경험이 있는 계층 이외의 소극적 참여집단을 포용할 수 있는 지원이 필요
- 단위사업이 가진 범위의 한계를 넘어서는 동생태계 활성화를 통해 사람을 남기고, 성장하는 구조 마련하는 방향 고민 필요. 주민들의 관계망이 강하게 형성되고 작동하는 곳이 마을, 이웃. 주민공론장 등을 운영해 본 결과 동단위에서는 자발적 주민참여가 가능. 주민참여도 가장 효과적으로 나타날 수 있음

■ 추진방법

- 주민들이 ‘공모’라는 절차를 거치지 않고도 자연스럽게 마을공동체, 공동체적 삶의 방식을 경험할 수 있도록 함. 이 참여를 통해 이웃 관계망을 확장하는 동시에 지역사회에 대한 관심을 높여가는 계기 마련
- 현재 마을공동체 사업의 주민모임은 관심 있는 의제를 중심으로 모이는 경우가 대다수. 지역단체와 모임, 동호회, 직능단체, 개인 등 지리적 범위 중심으로 일상적 참여주체와 접점을 높이는 지역 네트워크를 구축할 수 있도록 지원
- 다양한 참여 주체와의 접점 마련을 위한 동 중심의 네트워크 구성을 촉진하고 확대, 마을공동체가 타 영역과 네트워크하고 연결될 수 있는 구조 마련. 모임 간 연계지원 사업을 추진하면서 민간네트워크와 협력체계를 강화
- 동중심, 주민자치기반의 공공서비스 플랫폼 구축을 구축하고 안정적으로 운영될 수 있도록 지원
- 동주민센터가 주민들의 이러한 활동을 지원하는 협력파트너로 역할, 당장의 문제해결보다는 서로의 관계와 소통 과정을 탄탄하게 구축해서 문제해결 역량을 키우는 것을 목표로 마을을 통한 지역사회의 공공적 재구성
- 이를 위해서 다음 4가지 세부추진과제를 제안함
 - 1.1 동네 반상회 등 소규모 공론장 지원
 - 1.2 동네 단위의 교류와 네트워크 활성화 사업
 - 1.3 주민자치회와 지역공동체 간의 협업체계 강화
 - 1.4 소통을 촉진하는 통합온라인플랫폼 구축

■ 추진과제

1.1	동네 반사회 등 소규모 공론장 지원
-----	---------------------

(가) 추진방법

- 마을공동체에 대한 주민 인식 부족, 마을공동체 정책에 대한 시민 전반의 공감대 확산 등을 위한 주민들의 소소한 모임, 공론장을 확대할 수 있도록 지원
- 30~40대 중산층의 여성이 적극 참여자. 중년 남성과 청년은 지역사회와 일상이 유리된 그룹들로 적극 참여자 외에 다양한 대상을 포용할 수 있는 소통채널, 맞춤형 지원.
- 새로운 이슈(1인 가구, 반려견, 배달플랫폼, 우울감 등)와 연계한 그룹 조직화, 일상적인 활동과 모임 연계 지원강화
- 작은 모임들을 통해 우리 삶을 바꿀 수 있는 대안을 동네에서 답을 찾을 수 있다는 공감대를 조성할 수 있도록 홍보

(나) 세부내용

① 동네 반사회 등 소규모 공론장 운영지원

- 주민들이 체감할 수 있는 지역의 변화를 이루기 위해서는 공감대가 높은 지역 의제를 발견하고 주민이 원하는 방식으로 해결하는 것이 필요. 이 과정의 첫 단계로 지역의 의제가 무엇인지 알기 위해 마을수다, 마을 이야기 모임 등 다양한 소규모 공론장 지원
 - － 동네 반사회 : 온라인(사이버반사회), 오프라인 모두 가능
 - － 동네 밥상
 - － 마을수다, 마을이야기 모임
 - － 마을 설문조사, 개별 주민 인터뷰, 지역 전문가 자문 등

○ 다양한 사회의제들에 대한 소소한 공론의 장 지원

- 인권, 생태, 성평등, 건강, 대안미디어, 돌봄, 정치참여 등 다양한 사회의제에 대해 논의하는 학습의 장
- 마을회의, 민주주의 학교 등 주민들의 직접민주주의 경험의 기회
- 개설된 프로그램에 주민들을 모시는 것과 동시에 주민의 욕구와 제안에 따른 프로그램 개설을 병행. 이를 통해 주민의 욕구와 지역의제를 찾는 기초적인 공론장의 효과

○ 사례 : 서대문구 우리동네밥상

<서대문구 우리동네밥상 >

서대문구에서는 '초등학교 방과 후 자녀의 돌봄'을 통해 여성의 사회참여 확대와 일·가정 양립을 지원하고 어린이를 통한 이웃 간의 관계망을 회복하여 부모가 함께하는 마을 공동체 활성화 및 여성친화적인 도시 조성을 위하여 우리동네밥상을 지원

1. 사업 개요

(1) 사업명 : 2018년 서대문구 우리동네밥상

(2) 사업기간 : 협약일(6월) ~ 2018. 10. 31.

(3) 사업장소 : 서대문구 행정구역 내

(4) 지원규모 : 총 10,000천원

사업별 건당 1,000만원 이내 지원(보조금의 10%이상 자부담), 1개 사업 선정

(5) 신청자격 : 서대문구에 거주하거나 근무하는 5인 이상 주민 모임 . 단체

공간과 어린이 돌봄을 바탕으로 한 마을공동체 활동을 하고자 하는 모임·단체

대표제안자 5명 중 3명 이상이 서대문구에 거주하는 주민모임

주 2회 이상 돌봄 운영, 운영 시에 저녁식사 제공 (식사 자비부담 1,000원)

2. 공모 분야 : 돌봄 (어린이 돌봄을 위한, 인적, 물적자원 및 공간공유)

(1) 공간에 기반한 주민 간 소통과 협력을 통해 마을의 아이 돌봄의 필요성, 공공성, 지속성 등을 충족시키는 사업

(2) 지원 제한 사업 : 마을공동체 활성화 취지와 무관한 사업, 저녁시간 어린이돌봄과 무관한 사업

* 출처 : 서울특별시 서대문구 공고 제2018-157호

② 공동주택을 중심으로 한 마을모임 구성

- 아파트나 다세대 주택의 경우 부녀회나 입주자대표회가 있지만 조직적으로 많이 쇠퇴. 마을공동체사업을 하는 모임들을 연계하여 공동주택 내 네트워크를 활성화

③ 학교와 연계한 활동 지원

- 학부모조직은 가장 광범위한 주민조직이 될 수 있음. 행복한 학교를 지향하는 학부모들이 학교와 연계한 활동을 기획하고 할 수 있도록 지원
- 학생들이 마을과 연계한 활동도 지원
- 학교별 마을총회 특화 광주 서구 사례

<학교별 마을총회 특화사업 광주 서구>

- (사업목적) 지역 공공의제에 대해 다양한 세대의 의사소통 및 참여유도를 위해 학교별 마을총회 실시
- (추진방향) 학생들이 스스로가 학교에서 마을로 시선을 넓혀 마을문제 해결 경험의 기회를 제공함으로써 주민 누구나 주인 되는 마을민주주의 실현
 - 청소년들의 다양한 의견 공유 및 주민총회 안건으로 연계하는 참여 구조 마련
- (추진경과) ① 금부초교 시범사업('18년) → ② 학교별 마을총회 특화 추진계획 통보('19.5월, 區⇒洞) → ③ 시범사업 확산을 위한 학교총회 견학('19.6.18 / 주민자치위원, 동장 등 50여명)→ ④ 학교총회 설명회 개최('19.7.4.) → 시범사업 확산('19.8월~)
- (세부내용) 금부초 등 일부 학교의 경우 주민자치-교육 간 협업을 통해 학교총회를 교과과정으로 인정하여 수업시간 중 진행
 - 학생들이 직접 마을의제를 제안·설명하고 투표를 통해 1위 의제를 선정, 이를 주민총회에 상정하여 마을사업으로 추진

1.2	동네 단위의 교류와 네트워크 활성화 사업
-----	------------------------

(가) 추진방법

- 동네 단위의 작은 모임들이 서로 연대하여 지역사회의 의제를 발굴하고 공동의 지역사업을 하는 과정이 주민 성장에 큰 역할을 할 수 있음
- 공모사업을 통해 발굴된 주민모임의 성장과 연결강화, 공모사업, 주민자치회 사업 참여자 외에도 다양한 마을 주체의 발굴과 연결위한 조직화와 네트워크의 중요성 대두
- 중간지원 조직의 주축로 모든 지원사업의 종료 시점에 네트워크 파티라는 모임 간 교류행사가 있지만 지원 사업을 지속하지 않는 모임은 교육, 상담, 컨설팅 등 일상적인 지원을 받기 어려움. 지원 사업 참여 여부와 관계없이 한 번 등장한 주민모임을 지속적이고, 일상적으로 지원하는 시스템이 필요
- 개별화된 주민이나 주민모임에 대하여 개방성을 토대로 열린 구조, 느슨한 네트워크를 지향하는 구성원들에 대한 배려와 새로운 구성을 끊임없이 모색하고 지원하는 방식이 필요

(나) 세부내용

① 마을 네트워크 욕구조사와 수요개발

- 마을넷 참여자 및 예비참여자에 대한 욕구조사와 수요개발
- 지역사회를 기반으로 한 직능단체와 규모화 된 주민 조직, 교육이나 복지 등 지역 의제 혁신 목표로 하는 다양한 단체들을 대상으로 욕구조사 진행
- 네트워크의 수요, 협력목표 등의 수준을 파악하고 맞춤형 지원을 하는 것이 필요
- 대덕구 공동체지원센터와 민간네트워크 간의 다양한 협력네트워크 구축. 동 중심의 연결 주체는 주민자치회에서 역할 분담

② 네트워크를 위한 운영비 지원

- 민간네트워크 주도로 일정한 교류, 교육, 연합활동 등이 이뤄질 수 있도록 운영비용을

지원하는 방안 마련

－ 동 단위로 주민모임과 활동가들의 민간네트워크가 지역사회 차원에서 활발하게 형성되도록 지원. 이를 통해 주민모임 당사자들의 연대로 일상적인 교육과 지원이 이뤄지고, 여기에 대덕구공동체지원센터가 추가적인 지원을 제공하는 방식으로 추진

- 마을사업 네트워크 파티 지원 : 네트워크 파티는 마을사업 참여자들이 모여 소속 모임의 경계를 넘어서는 유대감을 형성하고 활동을 공유하는 자리

③ 공동체들의 공동사업, 협력사업 지원

- 동단위, 구단위로 일상적인 교류, 교육, 연대활동을 할 수 있는 운영비를 사업비로 지원
 - － 교육, 컨설팅, 사례탐방을 직접 기획, 실행하는 사업비 지원

④ 동별 마을 활동 전문 인력 배치

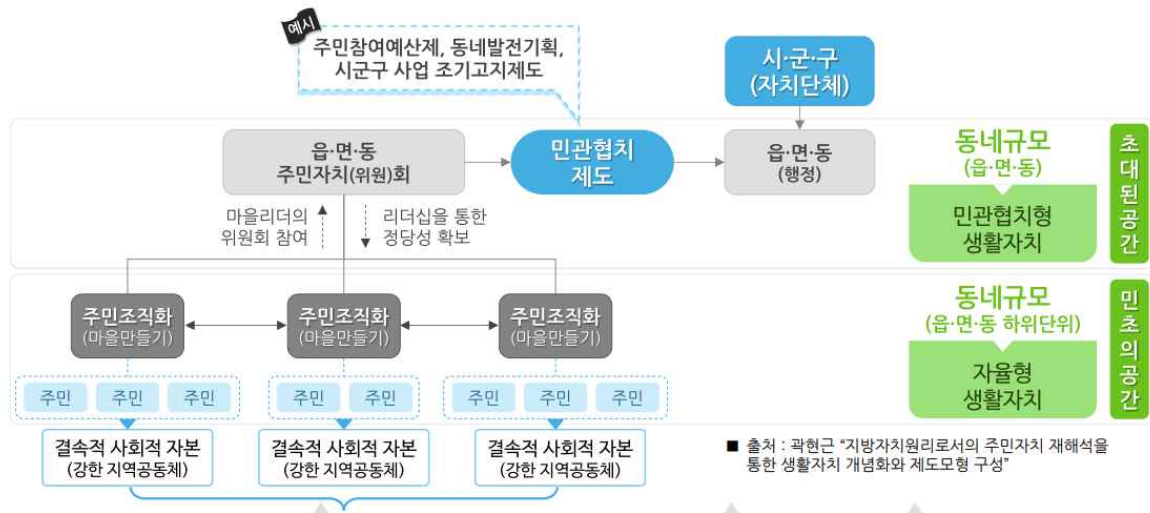
- 동단위의 마을자치 생태계를 구축하기 위해서는 현장을 지원하는 마을지원 활동 역량이 중요함. 마을자치지원 전문 역량을 양성해서 구별로 1인 이상 배치하는 정책이 연결되어야만 실현 가능
 - － 동네 안에서 마을자치 전문 활동가를 육성하고 동네안의 의제를 소통하고 협력을 촉진하는 역할을 부여

1.3	주민자치회와 협업체계 강화
------------	-----------------------

(1) 추진방법

- 지자체의 소위, 공식적인 근린조직으로 간주되는 주민자치회와 생활자치의 자생적 기초단위로 간주될 지역공동체간의 연계를 강화함으로써, 생활자치의 실질적인 구현을 제고할 수 있음(생활자치 구현을 위한 추진과제 및 실천방안 마련. 2017, 지방행정연구원)
- 지역공동체만으로 생활자치를 적실성 있게 구현하기에는 한국지방자치의 현실상 다음과 같은 구조적인 어려움이 수반됨(생활자치 구현을 위한 추진과제 및 실천방안 마련. 2017, 지방행정연구원)
 - : 지역 내 공동체가 다양한 만큼 공동체 목표 또한 다양한 가운데, 이 같은 공동체들이 지역 내 생활 자치와 관련된 모든 문제들을 어떤 구심점 없이 함께 해결해내기가 용이하지 않음
 - : 게다가, 설령 특정 공동체가 생활자치와 관련된 모든 문제들을 구심점 없이 해결하려고 하더라도, 지역공동체 대부분이 일반적으로 충분한 인력과 재원을 보유하고 있지 않은바, 정부 지원 없이 독자적으로는 그 같은 여러 문제들을 해결할 수 없는 것도 현실임
 - : 이 같은 맥락에서 지역공동체와 정부가 함께 의사결정과 서비스 전달을 논의하는 것이 용이한 접점인 주민자치회에 지역공동체를 연계하여 협업의 기제를 작동시킬 필요성이 제기됨
- 같은 읍·면·동 단위 주민조직의 참여를 통해 작은 동네 단위 마을만들기가 낳을 수 있는 폐쇄성 및 집단이기주의를 완화하고 상위단위의 연대와 유대를 동시에 고려하면서 마을과 마을을 잇는 가교적 사회적 자본 형성을 기대해볼 수 있으며, 민관 협치를 통해 지역공동체와 지방자치단체의 연결고리 역할을 수행하고 정부 신뢰회복에 기여함으로써 연계적 사회적 자본을 형성하는 역할을 수행할 수 있음(곽현근, 2015, 2016)
- 서울시 운영사례에서도 마을과 자치 정책의 분리로 인해 사업 기획, 예산집행, 인력 운영, 업무 효율화 등에 어려움을 겪고 있음. 지역에서도 마을공동체와 주민자치회의 사업 중첩 등 미묘한 갈등이 발생하기 시작

<그림 5.2 > 생활자치에 관한 지역공동체와 주민자치회와의 관계



* 출처 : 지방자치원리로서의 주민자치 재해석을 통한 생활자치 개념화와 제도모형 구성 광현군(2015)

- 2018년부터 행정안전부 주민자치형 공공서비스 구축사업 추진. 읍면동 중심의 공공서비스를 민과 관이 함께 계획·생산·전달하는 小 지역 단위 혁신을 목표로 하고 있음

행정안전부 「주민자치형 공공서비스 구축 사업」

1. 정의

- 읍면동 중심의 공공서비스를 민과 관이 함께 계획·생산·전달하는 小지역 단위 혁신
- 마을, 읍면동 등 공간적 영역으로서의 의미와 함께, 읍면동이 기점이 되는 공공서비스 플랫폼을 만든다는 취지를 내포
- ‘공공서비스’는 중앙부처 위임사무, 지자체 고유사무, 민간 위탁 사무 등과 함께 민·관 공동생산 서비스까지 포괄하는 넓은 개념
- ‘주민 참여’의 기본원칙을 강조하면서, 민관협력, 공공서비스 민관 공동생산의 원리를 사업원리로 표명
- 공공서비스의 진행과정 전반을 대상으로 함. 주민자치형 공공서비스 구축의 주요 사업내용과 연결
- * 계획 - 주민총회, 자치계획 등 / 생산 - 민·관 공동생산, 행정혁신 등 / 전달 - 찾아가는 보건·복지 서비스 등 서비스 전달체계 개선

- 마을, 읍면동 등 주민의 실제 생활권을 단위로 하는 활동, 행정기관만의 혁신이 아니라 주민과 마을의 혁신, 사회혁신으로까지 확장된 개념

2. 주민자치 중심의 공공서비스 연계지원

○ 추진 배경

- 최근 급격한 주민자치 환경 변화에 따라 '풀뿌리 주민자치 정책'의 새로운 심화 방향 제시
- 주민참여를 기반으로 한 총괄적 지역혁신 필요 증가, 사회문제 해결에 기여하는 주민자치회로의 재도약 필요

○ 주요 내용

- 핵심 의제 발굴 및 주민주권 강화를 위한 주민총회 역할 강화
- 읍.면.동 중기 계획 수립 시, 지자체와의 연계를 통해 정책 사업화
- 주민자치회의 기능을 회복, 강화하고, 위탁 및 보조 사업을 주도적으로 수행할 주민자치회 연관 실행 법인 도입 지원
- 공공성을 바탕으로 지역재생, 사회적 부동산, 지역주체 육성, 지역금융 등 포괄적 범위의 지역사업 수행

○ 현재와 미래 비교

현 재	미 래
보조사업 발굴 및 사업승인 <예시> '19년 금천구 주민총회 결정 사항 -참여예산 : 34개 사업(동별 2천만원) -주민세 : 40개 사업(동별 2~7천만원)	정책 의제 결정, 발전계획 수립 <예시> -읍,면,동 발전계획 수립 -핵심 정책 의제 발굴 및 확정 *체육관 건립, 특수학교 신설, 축사 허가, 골목 안전강화, 마을인프라, 교복지원 **보조 사업은 주민공모사업 운영 및 주민참여 심사과정을 통해 결정

- 지역에서 안정적으로 주민과 네트워킹하고 성장, 호혜의 문화를 형성, 변화를 촉진할 수 있는 안정적 지원 인력과 운영체계를 구축하는 것이 중요
- 마을공동체와 주민자치 정책을 통합적으로 기획 및 실행할 수 있도록 통합적인 현장지원 기능 강화를 통한 지역순환생태계 구축
- 주민자치, 마을, 행정의 협업을 촉진할 수 있는 안정적이고 지속적인 통합중간지원 조직의 역할 담당

(2) 세부내용

① 동 단위 주민자치 플랫폼 구축

- 동단위의 다양한 정책들이 추진되면서 분산되어 여러 개의 사업을 추진하는 곳에서는 주민역량 분산과 피로도 증가, 행정 비효율 등의 문제도 발생. 그에 따라 유관기관과 다양한 주체들을 연계 필요
- 행정안전부도 동단위 주민참여로 마을문제를 해결하는 유사한 정책사업들이 종합적으로 진행됨으로써 주민참여 활동의 대표성, 민주성, 지속성을 높이는 방향으로 진행(출처 : 행안부, (2018) ‘주민자치형 공공서비스 추진단’ 자료) 권고
- 주민자치회를 주축으로 지역공동체를 연계하여 협업하는 동 단위의 주민자치플랫폼 구축. 구 단위에서 이를 융합 지원하는 기구를 설치하고 이를 체계적으로 지원하는 것이 필요함. 대덕구 공동체 지원센터가 이러한 역할을 담당

<그림 5.3> 동단위 주민자치 플랫폼 구축 개념



② 마을공동체와 주민자치회, 시민참여예산의 연계와 융합

- 기존 시민참여예산 지역형의 한계점을 극복하고자 2020년 시민참여예산제를 기획할 때 동단위 계획 편성 과정'을 대전시에서 시범적으로 운영
 - 시민참여예산의 동단위 계획을 시민참여예산으로 예산을 지원하고 그 운영과정은 마을계획 계획수립과정을 따르는 방식
 - 주민들이 수립한 마을계획에 대한 안정적 재정 지원과 숙의·공론 과정의 강화를 통해 더욱 공공성 높은 의제(사업)를 선정함으로써 마을계획과 시민참여예산의 장점을 결합하였다고 볼 수 있음
- 주민이 의제 발굴, 의제 우선순위 결정, 계획 수립 및 실행 등 일련의 전 과정에 참여함으로써 주민참여 효능감을 경험하는 기회가 됨
 - 특히 모든 과정을 다양한 숙의와 공론장을 통해 진행함으로써 숙의민주주의가 무엇인지를 직접 경험하는 계기. 동 단위의 협치 경험이 구정 협치, 시정 협치로 확산되는 계기가 될 것으로 예상됨
 - 2021년부터는 시민참여예산이 더 많이 확대될 것으로 전망. 자치구 차원 지속 가능한 협치를 가능케 하는 시민참여예산제 구단위 계획에 대한 준비 필요
- 주민자치회를 주축으로 한 동 단위의 마을계획을 통해 동 생태계가 안정적으로 구축될 수 있도록 지원시스템을 안정적으로 구축
 - 지역의 작은 모임, 공동체, 공론장들과 연결될 수 있도록 연계
 - 지역의 다양한 숙의와 공론장을 지원할 수 있는 숙의프로세스 및 지원인력 양성
- 동단위 계획형 참여예산은 앞으로 주민자치회가 자치계획을 실행하는 중요한 자원. 문제는 참여예산 조례에 관련 규정이 불분명한 상황. 관련 조례를 동지역회의를 포함하는 주민자치회를 일종의 동 참여예산위원회로 인정하고 그 권한으로 동에 배정된 참여예산의 편성을 직접 제안할 수 있다는 규정을 마련할 필요가 있음
- 현장의 구체적이고 다양한 사례 등이 발굴되고 축적되어서 지역협치의 저변이 확대될 수 있도록 지원, 계획 수립 및 실행 추진과정을 상시 모니터링 및 컨설팅하는 체계를 강화
 - 정보 교환 및 상호학습을 위한 동별 주민자치지원관 등 동별 관계자 네트워크 구축

○ 주민자치회, 지역공동체, 복지관의 협치사례



길음1동주민센터
길음뉴타운 입주자협의회
길음종합사회복지관 주민자치위원회

정이 넘치는 공동체문화를 만듭니다

길음 그린아나바다 장터

뉴타운으로 이주해온 사람이 많은 이곳에 어떻게 하면 정이 넘치는 공동체문화를 만들 수 있을까. 길음종합사회복지관, 길음뉴타운입주자협의회, 주민자치위원회 등 주민들이 머리를 맞대 고민한 결과가 바로 '길음 그린아나바다 장터'입니다.



절약과 나눔을 몸으로 체험할 수 있는 살아있는 교육현장이 되고 있습니다. 단순히 물건을 흥정하고 파는 데 그치지 않고 재능기부자의 연주회와 난타 공연 등 문화를 향유할 수 있으며 어린이 체험학습의 장, 전통놀이마당 등 이색행사도 펼쳐집니다.

- 어린이에게 경제관념 심어주기 위한 어린이벼룩시장 운영
- 음악이 흐르는 동네 조성을 위한 길음그린음악회 개최
- 자원순환 리사이클을 통해 주민들에게 근검절약정신 고취
- 이웃 간 소통하고 화합함으로써 정이 넘치는 동네 조성

사업기간
(2014. 4. 19. ~ 지속)

추진성과

- 매년 6회(4, 5, 6, 9, 10, 11월) 셋째주 토요일 운영
- 운영회의: 장터운영 일주일 전 운영위원회의 개최
- 매회 어린이벼룩시장에 50~60여 명 어린이 참여
- 매회 1,500여 명의 주민들이 아나바다 장터에 참여
- 부모와 자녀가 함께 참여하는 명실상부한 행사
- 마을공동체 활성화를 위한 소통의 공간 마련




*출처 : 2018 서울시 민관협치사례집

(가) 추진방법

- 사회구조 변화, 시민의식 향상에 따라 주민참여 요구가 실질적으로 증가함에도 불구하고, 주민참여방식이 오프라인 형태로 주로 제공되는 부분을 개선. 더 많은 주민이 더 쉽게 참여하고 접근할 수 있는 온라인 기반 강화
- 직장인, 학생 등의 경우 특정 시간과 공간을 중심으로 하는 오프라인 형태의 모임에는 접근성이 취약한 문제, 사업 참여 경험이 없는 경우 관련 정보취득이 어려운 점 등 개선
- 마을공동체 관련 데이터를 지속적으로 축적하고 관리할 수 있는 공동 플랫폼으로 활용
 - － 개별 공동체들이 온라인 시스템을 개별적으로 해결하기에는 비용부담이 크고 이용 편의성도 낮은 실정. 통합하여 구축하므로 시스템의 질 제고, 비용절감, 이용자 접근성 향상, 행정의 편의도 도모

(나) 세부내용

① 통합 온라인 플랫폼 서비스의 욕구에 적합한 설계(안)

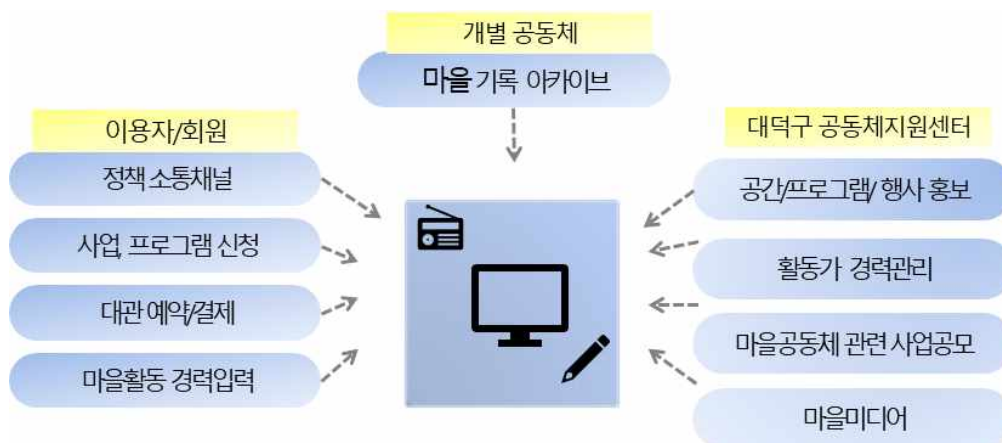
- 마을자치온라인 플랫폼의 기능은 통합플랫폼 기능, 연계사업안내, 민간네트워킹 기능이 핵심 기능. 각 기능별 세부역할을 <표 5.3>에 정리함. 이를 참조하여 대덕구에 필요한 온라인플랫폼을 디자인하고 구축하는 것이 필요함
- 세부 구성내용
 - － 온/오프라인 마을공동체 사례 및 기록 관리를 통한 마을 아카이브 기반 구축
 - － 교육, 컨설팅, 사업에 대한 신청, 보고, 결산 및 경력관리 서비스 채널
 - － 공동체공간의 홍보, 이용신청, 회계 및 자산관리 등 온라인 지원폼 역할
 - － 다양한 지원 사업 및 공모사업을 연계해 지속적 운영이 가능하도록 간접지원 및 공동체간의 원활한 의사소통 지원

- 마을기록, 마을공동체 현장 기록 등을 담는 마을미디어 채널
- 주민참여 확대를 위한 소통채널로 역할
- 마을공동체 관련 정책과 공모사업이 모두 모이는 정보의 장
- 주민이 의사결정에 쉽게 참여할 수 있는 주민 직접참여 툴킷

<표 5.3> 온라인플랫폼의 기능과 역할

기능	세부역할
통합 플랫폼	<ul style="list-style-type: none"> - 통합 구축을 통해 공동체들이 공동으로 이용, 관리 - 지역의 공동체공간에 홍보 및 이용신청 - 장소 이용신청
연계사업 안내	<ul style="list-style-type: none"> - 대전시와 자치구 등에서 진행하는 다양한 공모사업을 쉽게 선택해 사용할 수 있도록 안내자료 구성 - 연계사업 참여를 위한 지원서 작성 시 필요한 자문과 피드백
민간네트워킹	<ul style="list-style-type: none"> - 지역공동체 행사, 프로그램 소개 - 마을기록 - 주민과의 소통채널

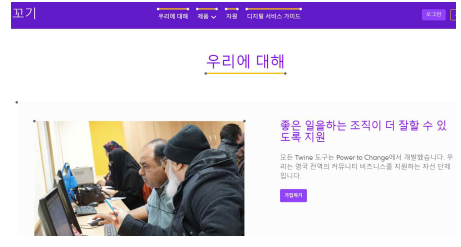

<그림 5.4> 통합 온라인 데이터 구축 구성(안)



② 주민참여 확대를 위한 소통 채널 역할

- 코로나시기를 겪으면서 온라인 참여가 확대되면서 더욱 중요하게 여겨지고 있음. 더 많은 주민이 더 쉽게 참여하고 접근할 수 있는 구조를 조성하기 위해 지역특성에 맞는 온라인 기반 강화
- 참여자 확대
 - 사업에 참여하지 않는 주민과의 접점을 높이기 위한 다양한 소통채널
 - 직장인, 청년, 학생 등을 위한 정보 제공
 - 시·공간적 제약을 낮추어 마을공동체 사업 접근성 강화
- 통합 온라인플랫폼 사례
 - 영국의 커뮤니티 비즈니스 관리 플랫폼인 Twine은 개별 조직에서 재무관리 소프트웨어, 지역사회 참여활동 데이터 관리 툴, 벤치마킹하고 싶은 유사 조직과의 성과 비교툴 등을 제공하여 운영 및 재정 목표, 미래 전략을 세우는데 도움을 주는 사례
 - 청소년 공간 무중력지대 통합플랫폼은 이용자와 효율적인 관리를 통해 운영되고 있는 사례

<표 5.4> 통합 온라인플랫폼 사례

사이트	특징	비고
www.twine-together.com	-커뮤니티 비즈니스 관리 플랫폼 -재무관리, 지역사회 참여 활동 데이터 관리, 유사조직과의 성과 비교 등을 제공 -문자메시지를 통한 쉬운 설문조사 -자원봉사활동의 기록과 봉사인력 확보 가능	
youthzone.kr	-청소년공간 무중력지대 통합 플랫폼 -공간에 대한 소개, 지역별 공간 및 운영 프로그램 공유 -통합 멤버십 구축을 통해 효율적 참여와 관리 도모	

■ 기대효과

- 이질적인 다양한 구성원들이 연결되어 자기 활동에 긍정적인 영향을 받거나, 지역을 토대로 새로운 일을 함께 도모할 가능성을 발견할 수 있음
- 주민들 간의 수평적 연결, 지역사회 주체들 간의 협력적 연대를 통해 서로 돕고 함께 해결하는 공동체 기반을 마련할 수 있음

전략 2. 공동체공간 조성 및 안정적 운영지원

■ 필요성

- 공동체공간이란 연대감을 공유하는 마을, 지역, 커뮤니티 사람들이 지역사회가 필요로 하는 공동의 목적을 가지고 주민이 주도하거나 참여하여 민주적으로 운영하며 일상을 영유하는 공간(서울시 공동체공간 지원전략 수립연구, 2018)
- 마을공동체를 형성하고 확장, 유지하는 데에 ‘공동체공간’은 필수적인 요소. 다양한 연구와 현장의 실천 사례들을 통해 ‘공동체공간이 있는 곳에서 마을공동체 활동이 활발하다’는 것이 증명됨. 또한 마을공동체 활성화에 공동체공간이 꼭 필요하다는 열망도 확인됨
 - 진입장벽을 낮추어 주민들의 접근할 수 있는 공동체공간에 대한 요구가 많음
 - 마을활동가 네트워크 거점 공간에 대한 수요도 많음
- 대덕구의 경우 생활권을 중심으로 한 거점형 공동체공간을 확보하여 안정적으로 운영하는 것이 우선적으로 필요함

■ 추진방향

- 공동체공간을 확보하는 것도 중요하지만 조성 후 지속적인 운영이나 공유가 안 되어서 활용하지 못하는 사례가 많으므로 공동체공간의 필요와 욕구 조사 및 공간 현황조사를 우선적으로 진행
- 다양한 공유공간 중에서 공동체공간은 ①주민이 주인의식을 가지고 참여가 가능한 주민의 공간 ②협동조합의 방식으로 운영되거나 협동의 원리를 지향하는 협동의 공간 ③주민들 사이의 공동체 회복·건강한 먹거리·상부상조의 건전한 사회적 가치관을 공유하고,

자신들의 가치관을 공간에서 실천하면서 이를 강화하고 지역에 확산하는 소통과 의미의 확산 공간 ④주민들의 다양한 활동과 모임이 자발적으로 발생하도록 독려하는 주민이 주인공인 공간이라는 특징을 가지고 있음. 지역 특징에 맞는 공유공간 혹은 공동체공간으로 명칭을 합의

- <표 5.5>는 공동체공간의 운영원칙을 정리한 내용으로 지역에서 합의된 기준을 토대로 대덕구 공동체공간을 지정하고 대상에 따라 운영비, 인건비, 프로그램 사업비를 지원하는 방식을 모색

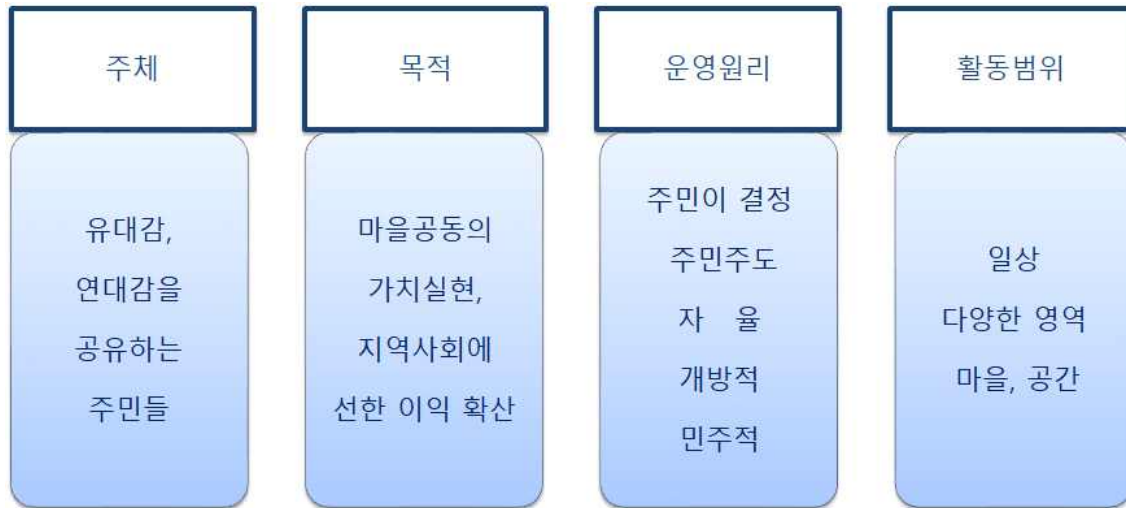
<표 5.5> 공동체공간의 요건과 운영원칙

구분	세부내용
요건	<ul style="list-style-type: none"> - 개방적인 동시에 회원들에게 소속감을 주는 곳 - 단순한 사교 공간이 아닌 어떤 공동의 가치와 실천을 보유한 곳 - 누구나 발언하고 토의하고 참여할 수 있는 민주적 원칙이 통용되는 곳 - 회원들의 집단적 운영, 혜택의 분배가 곧 사회적 연대로 이어지는 곳
운영원칙	공공성 : 공공의 가치 추구하고 지역사회 공헌
	자율성 : 회원 참여와 민주적 운영
	자립성 : 안정적인 수익구조와 자산 축적

* 출처 : 래디컬 스페이스, 마거릿 콘, 2013 / 서울시 공동체공간 지원 사업 운영 실태와 개선방안, 서울연구원(안현찬/조윤정), 2017

- 선행연구들에 드러난 공동체공간의 특징을 주제, 목적, 운영원리, 활동범위 등 4개 범주로 정리하여 공동체공간을 정의해보면 <그림 5.5>와 같음

<그림 5.5> 4개 범주로 정리한 공동체공간의 정의



* 출처 : 서울시 공동체공간 지원 사업 운영 실태와 개선방안, 서울연구원(안현찬/조윤정), 2017 / 서울시 공동체공간 지원전략 수립 연구, 서울마을센터. 2018

- 코로나19, 기후변화 등을 고려해보면 도시 공간 활용이 급속하게 재구성될 것으로 예측됨. 효용성 있는 공동체공간이 되기 위해서는 미래에 필요한 공동체공간의 상에 대해 충분한 사전 조사와 준비가 필요함. 이러한 과정들이 제대로 이루어질 수 있도록 지원체계를 마련
- 공동체공간의 운영도 공동체의 특성에 맞추어 방역, 안전에 대한 대책을 마련하고 운영할 수 있도록 지원
- 누구나 쉽게 참여하고 활동할 수 있도록 민관이 함께 추진하는 방향으로 진행
- 이를 해결하기 위해서 3가지 세부추진과제를 제안함
 - 2.1 공유공간 현황조사
 - 2.2 공동체공간의 단계별 지원전략과 목표설정
 - 2.3 생활권 거점 공동체공간 조성

■ 추진과제

세부추진과제는 ①공유공간 현황조사 ②공동체 공유공간 단계별 지원전략 및 목표설정 ③생활권 거점 공동체공간 조성으로 정함. 공동체공간의 조성과 활용에 대한 목표를 설정하고, 지역의 현황을 조사하여 꼭 필요한 공간을 조성하고 지속적인 운영을 지원하는 방식을 제안함

2.1	공유공간 현황조사
-----	-----------

(가) 추진방법

- 공동체공간과 공동체공간을 지향하는 공간들이 많이 생겨나고 있지만, 어려움을 겪으면서 겨우 명맥만 이어가는 공간, 제대로 활용이 안 되고 있는 공간, 지속적인 운영이 어려워 문을 닫는 공간들이 많이 있음. 체계적인 현황조사를 진행하여 제대로 파악
- － 대덕 에너지카페 사례처럼 개인이 운영하는 카페나 공간을 공유하길 희망하는 곳도 있어서 이러한 곳도 조사 대상에 추가
- 기존 공동체공간의 현황조사를 통한 연계와 공간의 재활용 목표를 설정하고 체계적인 지원방안을 수립하고 추진

(나) 세부내용

① 공동체공간 현황조사

- － 공간 유형, 보유 시설 등에 대한 조사
- － 공간 이용 현황(공간 이용 방식, 주요 이용집단, 주민의 공동체공간 이용, 이용 시간대 방문자 수)
- － 재무(초기 조성비용, 자산보유현황, 운영현황, 예산, 인건비, 수익창출)
- － 공간 단위를 조사하는 것을 넘어 공간의 활동 내용을 더욱 심층적으로 조사하는 것이 필요

요. 마을공동체 활성화와 어떻게 연계되어 있는지를 세심하게 조사

② 공동체공간에 대한 수요조사

- 공유공간에 대한 주민 수요조사
- 유휴 공공 공간 활용, 민간건물 매입, 신축 공간, 동주민센터 자치회관 등 활용할 수 있는 공간에 대한 사전조사
- 대덕구 도시재생뉴딜사업 등 공동체 공유공간 조성계획 확인
- 공유가 가능한 공동체공간에 대한 정보제공

③ 공동체공간 공유플랫폼 구축

- 공간의 정보와 그 안에 축적된 활동 정보들을 주민들이 쉽게 검색하고 교류할 수 있는 연결망 구축
- 공동체공간의 플랫폼 서비스가 생긴다면 공간 운영자가 직접 자기 공간 정보를 등재 및 수정 관리할 수 있어서 전체적인 관리가 용이해질 것으로 전망
- 플랫폼은 공동체공간의 현황을 보다 더 능동적으로 관리하도록 해줄 수 있는 형태로 구축하는 것이 필요. 공동체공간의 운영자가 스스로 공간을 운영하며 경험한 스토리 및 한계를 플랫폼을 통해 교류하고, 지역 내 네트워크를 조성하여 공동의 시너지를 내도록 추진하는 방안이 모색될 필요가 있음

2.2 공동체공간 단계별 지원체계 도입

(가) 추진방법

- 공동체공간은 신규 조성을 통한 양적 확대도 중요하지만 운영 안정화와 지역 거점화 등 질적 성장을 할 수 있도록 지원하는 것이 중요
- 공동체공간을 공공주도와 주민주도 방식으로 구분. 주어진 공간보다는 스스로 만든 공간 일 때 주민들의 자율성과 주인의식이 높다는 점에서 주민주도 공동체공간이 정책 취지에 부합할 것으로 보임
 - 특히, 지난 코로나시기에 공공주도의 공동체공간이 모두 폐쇄되면서 활동이 매우 위축되는 경험을 한 바 주민주도의 공간으로 운영하면서 안전성을 확보할 수 있는 대안을 마련
- 공동체공간이 사용방식에 따라서도 다양한 유형이 있어서 지역의 수요와 이용자, 공동체의 특징과 수요를 고려해서 조성

<표 5.6> 공동체공간의 사용방식에 따른 유형 분류

유형	특징
판매형 (카페형)	-주민들이 다양한 공동체 모임과 활동, 정보교류 및 마을의 행사를 진행 할 수 있는 마을 주민들의 거점 공간으로 차와 커피 등 음료 판매를 기본으로 하는 시설로서 판매의 목적보다 지역 주민의 사랑방 공간으로서의 역할을 하는 곳 -마을카페가 해당
생산형 (공방형)	-주민들의 다양한 문화 예술 활동의 욕구를 충족하고 마을 주민들 중의 주민 강사나 마을공동체 활성화의 취지를 가진 강사가 호혜적 관계망 속에서 교육을 지원하고 지역주민이 직접 참여하여 마을과 자신의 생활에 필요한 물건이나 활동을 배우는 생산 거점 공간 -마을 목공소·마을 극장·마을 에너지 자립 시설·마을 공방 등이 해당
공유공간형 (도서관형)	-주민들의 모임이나 다양한 계층의 활동을 장려하는 것이 주목적인 공간으로 공동체 정신의 함양과 활성화를 위한 다목적 공간 -작은도서관과 같은 구체적인 활동을 기반으로 하거나 청소년휴카페 등 특정 계층을 지원하기 위한 공간도 있으며, 공동체성에 기반을 둔 모든 계층과 모든 활동을 장려하는 공간들도 여기에 해당

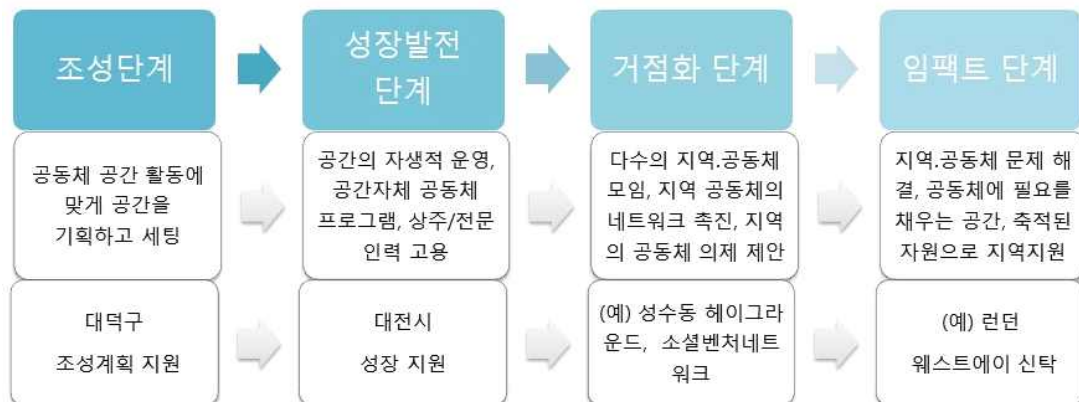
- 공동체공간 현황조사를 토대로 대덕구만의 공동체공간의 정의, 목표, 추진방법을 계획
- 에너지, 푸드플랜, 돌봄 등 개별 의제중심의 공간을 단독으로 조성하기보다는 개별의제로 차별화하면서 공동체공간으로 지역에서 복합적으로 활용될 수 있도록 지역공동체 차원의 공유문화를 조성

(나) 세부과제

① 공동체공간 조성 및 단계별 지원계획 수립

- 공간조성과 함께 지역사회의 다양한 마을공동체 단체와 모임들은 기존 공동체공간, 마을넷, 풀뿌리단체 등을 중심으로 지역기반 사회적협동조합을 설립하여 공간을 운영할 수 있는 역량, 대표성, 공공성을 갖춘 주민운영 조직을 구성할 수 있도록 단계별 지원체계 구축
- 사업계획 확정 이전에 지역주민의 공동체공간 수요와 이용의사, 지역자원 조달, 커뮤니티 비즈니스 개발, 적정한 공간 선정 및 매입 등에 대한 사전 지역조사를 도입하고 이에 필요한 조사 방법, 비용, 전문가 등의 간접지원 사업을 추진
- <그림 5.6>에 공동체공간조성 단계별 지원전략 및 목표설정 방법을 제시함. 사전조사, 계획수립, 공간운영 지원의 단계적 지원으로 진행할 수 있도록 설계하여 추진

<그림 5.6> 공동체공간조성 단계별 지원전략 및 목표설정(예시)



- <표 5.7>은 서울시 지속가능한 공동체공간을 위한 인프라 3대 지원내용을 나타냄. 대상에 따라 차별화 하여 지원하는 방식으로 추진하면 효율적

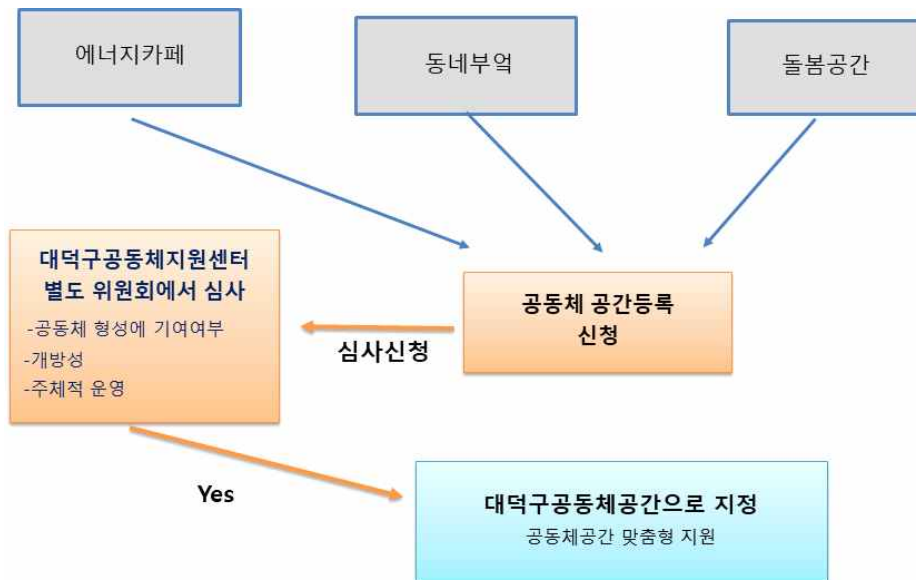
<표 5.7> 서울시 지속가능한 공동체공간을 위한 인프라 3대 지원책

자원 구분	지원책 내용
공간 자원	<ul style="list-style-type: none"> - 안심부동산 / 유희공간 장기 임대 or 위탁 - 단계별 지원 (초기-조성, 중기-시설개선) - 공동체공간 자산화 추진 시 사회적 금융 지원 - 리츠(REITs) 금융기법 활용한 민간투자 협치 - (예) 서울사회주택리츠
인적 자원	<ul style="list-style-type: none"> - 뉴딜일자리 커뮤니티 공간 매니저 (육성/지원) - 공동체공간 운영자/전문가 네트워크 조직 - 공동체공간 운영자 지원 (보험, 혜택, 인증) - 공동체 이익 회사(공간운영전문그룹)육성 및 지원
정보 자원	<ul style="list-style-type: none"> - 정책 지원 체감도를 높게 하기 위한 플랫폼 - 정보 게시 및 운영활성화를 지원하는 홍보전략 - 서울시/자치구별 공동체공간 시민 캠페인 - 공동체공간 데이터베이스 효율적 구축 (활용)

② 대덕구 공동체공간 등록제(가칭) 실시

- 여러 영역에서 개별적으로 조성되고 있는 공유공간을 개별의제를 특화시키면서 대덕구 공동체공간으로 융합하고 연계하는 것이 필요
- 개별의제에 대한 관심이 사라지면 공간도 의미가 사라지게 되는 경우들이 많으므로 에너지, 교육, 푸드플랜 등 특화된 공유 공간을 조성하더라도 지역공동체공간으로 등록해서 복합공간으로 활용하여 지속적으로 유지될 수 있는 체계 구축
 - 공동체공간 등록제 운영 및 관리방안을 <그림 5.7>에 예시로 제시함
- 대덕구 공동체공간 등록제를 실시해서 공동체공간을 공유하는 문화를 확산

<그림 5.7> 공동체공간 등록제 운영 및 관리방안(예시)



③ 공동체공간 지원을 위한 사업개발

- 주민주도 공동체공간들은 자율성과 공공성은 높은 반면, 자립성은 낮음. 이를 해결하는 전략은 높은 자율성과 공공성으로 공간 이용자와 회원을 늘리고, 이를 통해 수입과 자산을 늘리는 커뮤니티 비즈니스형 수익 모델을 개발하는 것이 필요. <표 5.8>에 공공과 민간의 공동체공간의 특징을 정리하여 나타냄
- 공간전문가 풀 마련
 - － 공동체공간의 자립성 강화를 위해 사전지원 강화와 전문 컨설팅 보강이 필요.
 - － 공동체공간의 자립성은 사업계획을 수립하는 시점부터 지역 기반의 수입원과 자원을 치밀하게 확보할 수 있도록 사전준비 과정 지원사업 편성
- 지역 공동체공간 현황 기록 및 아카이브, 연구 지속
- 공간학교, 공동체공간 네트워크, 활동가 네트워크 지원

○ 민관협력 ‘탈 칸막이’를 통해 공유공간 확보사례



복지·주택
돈암1동
주민자치위원회

돈암1동주민센터 금호어울림 입주자대표회

돈암1동
주민자치위원회

아동의 놀권리 보장과 민관이 함께 하는 동행공동체

공동주택 “탈 칸막이” 협업문화 추진

성북구 돈암1동 주민들의 고민은 문화 공간이 부족하다는 것이었습니다. 무엇보다 아이들이 놀 수 있는 공간이 부족하였고 문화생활을 할 수 있는 시설도 필요했습니다. 공간의 부족은 다양한 주민자치 프로그램을 편성하는 것에도 제약이 따랐습니다. 공간이 부족해 수강을 포기하는 사람이 생겨나기 때문이었지요. 주민들은 답을 허물고 공간을 함께 쓰는 동행에서 답을 찾았습니다.



주요내용

- 민관협력 ‘탈 칸막이’를 통해 공동주택의 유유했던 공간을 지역주민들이 이용할 수 있는 공유공간으로 활용
- 주민의 수요가 많은 프로그램에 대한 추가 개설
- 아동·청소년의 놀권리 보장을 위한 프로그램 개설

추진성과

- 2017년 8월 우수추진 세부사업 선정 (2017. 8. 28.)



4 2017년 8월 28일 금요일

경 제

신명환님

성북구 ‘금호어울림 커뮤니티센터’ 공간 활용 나서

금호어울림 커뮤니티센터 공간사용 협약 체결

본서는 정관(정관)인정하는... (text continues)

2017년 8월 28일 금요일, 성북구 돈암1동 주민자치위원회(위원장 김기현)는 금호어울림 입주자대표회(대표 김기현)와 공동주택 유유했던 공간을 지역주민들이 이용할 수 있는 공유공간으로 활용... (text continues)

그동안 정관(정관)인정하는... (text continues)

이제 고교 기숙사(정관)인정하는... (text continues)



4 2017년 8월 28일 금요일

경 제

신명환님

성북구 ‘금호어울림 커뮤니티센터’ 공간 활용 나서

금호어울림 커뮤니티센터 공간사용 협약 체결

본서는 정관(정관)인정하는... (text continues)

2017년 8월 28일 금요일, 성북구 돈암1동 주민자치위원회(위원장 김기현)는 금호어울림 입주자대표회(대표 김기현)와 공동주택 유유했던 공간을 지역주민들이 이용할 수 있는 공유공간으로 활용... (text continues)

그동안 정관(정관)인정하는... (text continues)

이제 고교 기숙사(정관)인정하는... (text continues)

*출처: 2018 서울시 민관협치사례집

○ 대전 중구 태평동 상상마을 공동체공간 사례

- 공간 : 상상마을(마을카페+ 돌봄기관+공유주방+ 사무실로 구성)
- 운영 : 주민센터에서 공간 지원, 주민자치위원회에서 일부 후원, 마을회원들의 회비로 운영
- 주체 : 상상마을 사회적협동조합 (2019년 설립)
- 주사업 : 교육청과 연계한 방과후돌봄 + 학교와 연계한 마을교육컨텐츠 개발과 교육
- 마을수요조사 :

-공간이 만들어지니깐 지역의 다양한 요구가 생기면서 어린이, 청소년 대상 활동에서 자연스럽게 다양한 마을주민 대상으로 활동이 확대되고 있음.

-마을저녁밥상, 육아꾸러미, 마을컨설팅 등 다양한 마을사업 진행 중.

(‘마을공동체공간은 특정사업만 진행하기 어려운 특징이 있는 것 같다.’)

- 인터뷰 내용

1) 상상마을은 마을에서 어떤 공동체공간인가?

슬리퍼 신고도 둘러서, 편안히 차 마시면서 얻고 싶은 마을 정보를 얻을 수 있는 곳으로 주민들은 편안한 마을카페 같은 사랑방에서 부부의 일부러 정치의 문제까지도 넘나들며 이야기를 나누며 소통할 수 있다. 일상적인 소통을 통해 마음이 열리고 친밀감을 형성해야 공동체 활동에 대한 경험에 참여할 기회를 만들 수 있다.

2) 어떤 활동들을 하고 있나?

주민들의 삶의 공간인 마을은 의,식,주 문제만이 아니라 경제, 교육, 환경, 문화 분야까지 통합적으로 진행되는 곳이다. 그렇기에 행정기관처럼 부서별 활동이 있는 것이 아니다. 관심 분야가 처음에는 교육으로 시작했는데 환경으로 이어지기도 하고, 먹고사는 문제까지 연결되는 삶의 공간이 되었다.

개별화되고 경쟁적인 삶이 지배하는 마을에서 자신이 처한 문제와 마을의 문제를 공동체적으로 해결해보고 공동체 활동의 즐거움을 경험할 수 있도록 다양한 동아리, 소모임을 만들고 지원하는 일을 자연스럽게 하게 되었다.

우리 마을에서 만들어진 미싱동아리 모임은 처음은 육아꾸러미 가방을 만들고 싶은 사람들의 모임이었다. 미싱을 할 수 있는 사람도 오고, 미싱을 못해도 만드는 법을 강사를 통해 배워갔다. 동네에 좋은 일로 봉사할 수 있고 미싱을 배울 수 있다는 장점으로 사람들이 모였고 해를 넘기며 모이면서 실력이 늘어 마스크도 만들고, 앞치마도 만들면서 이제는 마을공방을 준비하는 모임으로 발전해갔다. 이들과는 마을축제 공간에서 아이들에게 손가방 만드는 교육도 시행하고 교육문제에 관심을 가지게 되면서 우리가 살아가야 할 환경 문제까지도 관심을 가지고 활동한다.

최근에는 돌봄공동체, 옷 만들어 입기 동아리, 공동체부엌 활동, 문화예술동아리, 사회적기업 준비모임까지 다양한 요구를 모으며 스스로 활동할 수 있게 하는 소모임을 지원, 창업에 대한 컨설팅까지 다양한 역할들을 하고 있다.

3) 마을에서 어떤 역할들을 앞으로 기대하나?

주민들 개인의 문제, 일상의 문제가 사실은 사회구조적인 문제임을 인식하고 함께 해결해야 한다는 생각을 갖는 시민이 많아져야 마을은 공동체적으로 변할 수 있다.

모든 문제를 이야기해보는 '마을회의', '누구나 정상회담' 등의 활동으로 토론하고 학습하는 장이 일상적으로 필요한데 그것이 공동체공간을 통해서 이루어 질 수 있다. 학습이 실천으로 이어지고, 실천을 회고하며 성장하는 시민교육의 장이 공동체공간을 통해서 이루어질 수 있다.

출처 : 2020. 10. 박지현 상상마을 사회적협동조합 이사장 인터뷰 중

<표 5.8> 공공 · 민간 공동체공간의 특징

구분	공공 공동체공간	민간 공동체공간
가치지향	마을공동체 활성화와 주민자치 실현을 위한 주민과 자원 연대	공동체 형성, 자기 삶의 주체
목적	공공성의 일상적 경험과 재생산의 플랫폼	공동체 문화 형성, 지역 다양성의 확보
운영원칙	공공성, 자율성, 자립지향 공적 지원 지속, 민관협력, 적극적 이용자의 (재생산의 주체) 발굴	주체적(의제/자립)운영, 개방성
운영주체	민관 공동 운영, 주민 모임/ 조합 등	공간 운영 법인/조합/모임
콘텐츠	공론장, 주민초대와 연결 활동가 발굴 및 성장(재생산) 프로그램, 지역육구 기반 특화 프로그램	지향하는 가치 실현 (지역 참여/변화의 실천, 공론장) 네트워크(의제/관계별), 스몰 비즈니스, 공적 서비스(작은 도서관, 청소년 상담 등)

○ 서울시 모두의 공간 마을활력소 조성 사업 지원 사례

○ 사업비 : 사업비(단체별 300만원 이내)

○ 지원내용 : 모두의공간 마을활력소 조성을 위한 활동

- 모두의 공간 마을활력소 조성 준비를 위한 사업비 지원
- 네트워크 회의, 공론장, 사업설명회 등 운영
- 지역조사 및 지역사회 홍보 등
- 기타 모두의공간 마을활력소 조성 준비를 위한 활동 지원

2.3 생활권 거점 공동체공간 지정 및 운영

(가) 추진방법

- 주민주도 공동체공간의 운영 안정화를 지원하는 것과 함께 지역 거점 공동체공간을 조성
- 특히, 대덕구는 생활권이 4개의 권역으로 크게 나누어져 있어서 송촌동에 위치한 대덕구 공동체지원센터가 지역 거점 공동체 공유공간으로 역할을 모두 수행하기에는 한계가 있음
- 유휴 공공 공간 활용, 민간건물 매입, 구유지 신축, 동주민센터 자치회관 등을 통해 활용도가 높고 안정적인 공간을 조성하기 위한 계획과 준비

(나) 세부내용

① 대덕구 4개 생활권별 거점 공동체 공간 조성

- 3년 안에 4개 생활권(송촌생활권역, 오정생활권역, 신탄진생활권역, 연축생활권역)에 최소 1곳 이상 거점 공동체공간 확보
- 생활권별 거점 공동체공간은 4개 생활권 단위, 교육·세미나 및 마을조직 인큐베이팅 공간으로 역할
 - 동별 공동체간 네트워킹을 위한 오프라인 플랫폼 역할도 수행
 - 동별 공동체공간 운영자, 활동가 네트워크 지원 역할
- 대덕구 덕암동 조성사례

- 공간명 : 덕암동 주민 커뮤니티 공간 '아름드리'
- 위치 : 대전 대덕구 신탄진로681번길 6(덕암동)
- 유형 : 덕암119안전센터 신청사 이전 후 비어있는 유휴 공간을 주민 편의시설 및 커뮤니티 공간으로 활용
- 시설 : 1층 266.54㎡(80평), 어울림 공간, 사무실, 공유주방, 세미나실, 청소년 북카페
- 운영
 - 운영시간 : 09:00~18:00
 - 운영자 : 운영위원 구성

- 대관 : 덕암동 주민교육, 워크숍 등, 덕암동 동아리 활동
- 주 이용자 : 덕암동 주민
- 주요활동 : 덕암동주민자치회 사업(주민대상 프로그램 등), 덕암동 평생학습프로그램 진행, 각종 행사
 - 공유공간 운영배경 : 덕암동 주민의 역량강화 및 소통을 위한 커뮤니티 공간의 부재로 필요성 대두
 - 좋은 점
 - 신탄진ic, 덩바위삼거리, 덕암동행정복지센터, 대덕종합사회복지관과 인접하여 많은 주민이 통행하는 위치에 있음
 - 구.119 안전센터 건물의 활용으로 창의적이고 개성있는 구조이며 도시재생의 의미 보유
 - 문화시설이 부족한 덕암동에 프로그램 개최 등 주민의 욕구 충족
 - 어려운 점
 - 노후된 건물 특성상 냉난방이 어려울 수 있음
 - 주차장 시설의 부재로 인근 주차장을 공유(협조)해야 할 수 있음

출처 : 2020. 11. 덕암동 주민자치회 자료제공

<표 5.9> 대덕구 공동체공간의 정의 및 목적, 지원대상 방법 계획(예시)

구분		세부내용
정의		대덕구가 공동체공간을 제공하고 역량과 지역대표성을 갖춘 지역기반 사회적협동조합이 운영하는 지역거점 시설
목적		주민주도 공동체공간의 운영 안정화 지원 지역 거점공동체공간 조성
조성목표		동당 평균 1개소 이상 확보
조성	신규	1) 생활권별 거점 공동체공간 -4개 생활권단위, 교육·세미나 및 마을조직 인큐베이팅 공간 -공동체간 네트워킹을 위한 오프라인 플랫폼 역할 2) 동별 거점 공동체공간 -주민모임 및 활동 -커뮤니티 비즈니스
	기존	동 주민센터 자치회관 등 이미 조성된 공공 소유의 공동체공간 활성화
지원		생활권 거점 공동체공간 : 시설설치, 리모델링비, 운영비, 프로그램비, 인건비 지원
		동별 거점 공동체공간 : 운영비, 프로그램비 지원

② 대전시의 100개 공유공간 조성사업과 연계

- 대전시 100개 공유공간 조성사업과 적극 연계. 대전시 사회적자본센터에서는 <표 5.10>과 같이 주민자치형과 공공형 공유공간을 지원하는 사업을 진행하고 있음
- 대전시 사회적자본센터와 대덕구공동체지원센터가 협력 지원하는 공동체공간의 요건을 정리하여 지역과 주민의 참여를 이끌어야 함. 단계별 지원전략 및 목표설정 및 대전시와 역할 분담

<표 5.10> 대전시 100개 공유공간 조성사업 지원유형

유형	특징
주민 자치형	사업자등록증이나 고유번호증이 있는 마을공동체 단체가 시민공유공간 조성을 위해 대전시에 소재 공간을 마련하여 마을주민이 공간을 운영하고 공간에서 진행되는 프로그램에 참여하는 방식으로 진행하는 유형
공공형	행정복지센터, 경로당, 복지시설, 마을회관 등 공간의 일부를 시민공유공간으로 시설개선 또는 복합공간으로 전환. 공간을 이용하고 있는 주민 또는 주민모임과 행정기관과의 협의를 통해 공유공간을 조성하고, 향후 마을공동체 주체가 되어 운영하는 방식으로 진행하는 유형

* 출처 : 사회적자본센터 2020년 시민공유공간 설명회 자료

- 공동체공간의 신규 조성은 예산 부족으로 기존 공간 운영지원은 전문성 부족으로 자치구에서 직접 수행하는데 어려움이 있음
 - 대덕구공동체지원센터는 주민모임 발굴 및 연계지원, 마을단위 연계활동을 지원하는 역할. 조성 준비 단계에 꼭 필요한 공유공간을 조성할 수 있도록 희망공동체에 공유공간 조성 준비를 위한 사업비를 지원. 관련 사업신청 안내, 추후 대전시 공유공간 사업을 신청할 수 있도록 연결
- 대전광역시 사회적자본센터는 공동체 공유공간 조성, 성장지원, 인건비, 사업비 등 활동 지원 등을 담당하면서 자치구와 협의하며 추진하는 것이 필요함
 - <표 5.11> 공유공간 단계별 지원사업에서의 역할 분담의 개요를 예시로 정리함. 사전지

원과 계획수립 지원은 대덕구공동체지원센터에서 진행하고, 공간운영 지원은 대전광역시 사회적자본센터에서 진행하는 방식임

<표 5.11> 공유공간 단계별 지원 사업 추진방법(예시)

	사전지원	계획수립지원	공간운영지원 (조성~자립)
사업 세부내용	-지역조사 -참여자 모집	-프로그램 운영(1~2년) -커뮤니티 비즈니스 방안 -자립계획(회원, 자산증대) -지역사회 공헌 계획 -단계별 성과목표 설정	-프로그램 운영 보조금 -임대보증금 용자(사회투자기금) -인건비(뉴딜일자리/최대23개월) -앵커공간 제공
지원내용	-조사비용 -매뉴얼 제공	전문 컨설팅 (부동산, 법률, 비즈니스 등)	사업계획에 따라 맞춤형 지원 및 단계 적 조정
역 할 (안)	대덕구공동체지원센터		대전광역시 사회적자본센터

전략3. 주민 주체의 단계별 성장지원

■ 필요성

- 마을공동체 정책에 대한 시민 공감대를 확산시키고 실효성 있는 정책이 되기 위해서는 주민의 발굴부터 단계적인 성장과 역량강화 계획을 수립하고 운영하는 것이 필요함
- 새로운 주민을 발굴하고 상호교류를 촉진하고 작은 공동체들과의 연계와 협업을 촉진하기 위한 단계적 설계와 이행.
- 마을공동체 정책 홍보부족, 주민들의 공모사업 이해 부족으로 아는 사람만 계속 참여하고 새로운 주민 유입이 어려운 상황도 개선
- 일부 활동가들의 지속적 헌신만으로는 지역사회를 변화시킬 수 없음. 지역의 변화와 공동체 주축 조직의 지속가능한 활동 기반을 만들기 위해 활동가들의 꾸준한 성장과 충전을 위한 씬, 재교육 등을 필요. 또한 더 많은 활동가들이 상호 교류, 자립을 위한 지원도 필요
- <표 5.12>는 마을공동체 정책의 진화 과정을 나타낸 것으로 문제해결, 로컬랩, 지역혁신, 동(마을) 중심이 핵심정책의 방향임을 나타내고 있음. 대전시에서 대덕구로, 대덕구에서 주민자치회를 중심으로 한 동 중심의 문제해결방식으로 마을공동체 정책이 진화되고 있어 이를 위한 준비도 필요

<표 5.12> 마을공동체 정책의 진화과정

구분	민선5기	민선6기	민선7기
핵심 키워드	참여	참여에서 권한으로	문제해결
	이웃,마을관계망	공론장(민주주의)	공동생산자(사회연대경제조직)
	뜻이 맞는 이웃 3사람	맘도 뜻도 안 맞는 이웃들	로컬리스트
정책수단	우리마을프로젝트	동마을계획	로컬랩
성과목표	마을관계망	주민자치회	(재생적)지역혁신
정책목적	친밀권 회복	공공권형성	사회권실현
협치의 중심	광역	광역->기초로	기초->동으로

* 출처 : 유창복, 2020.9. 대전그린뉴딜 발표자료 중

■ 추진방향

- 모임형성 지원사업을 다각화해서 주민의 참여 기회를 더 넓히는 방식으로 추진
 - 소극적 참여집단을 고려해 기존 지원사업의 방식을 개선하거나 새로운 사업을 개발
 - 주민모임이나 개인 참가자가 마을활동으로 연결될 수 있도록 참여 과정의 설계와 지원
 - 무엇보다 일상에서 주민을 만나는 게 가장 중요. 많은 주민을 만날 수 있는 다양한 홍보, 교육, 동아리, 팝업숍 등의 프로그램을 진행
- 민주시민교육, 평생교육, 마을넷 등 지역의 다양한 주체들과 연계하여 역할분담을 통한 실효성 있는 운영계획을 수립하는 것이 필요
 - 주민, 활동가 역량강화를 중심으로 한 단계별 교육 기획 및 유관기관과 역할 분담
- <표 5.13>은 개인과 마을의 단계적 성장 원리와 비전, 그리고 필요한 역량을 정리하여 나타냄. 이러한 성장의 과정을 고려해서 개인의 모임에서 마을로, 공동체에서 자치까지를 목표표로 주민의 등장과 참여, 확대, 성장을 위한 단계적 설계와 성장지원 설계하는 것이 필요

<표 5.13> 개인과 마을의 단계적 성장 재구성

구분	나	우리	사회
원리	자기결정성	공동체성	공공성
	자율	연대	자치
비전	욕망이나 명령이 아닌 자기의지로 하는 원리	여럿이 함께 도모하고 책임지기	우리를 통해 스스로 다스리기
역량 요소	동기와 역량	관계와 구조	공론과 협치
효과	개인의 변화	마을의 변화	사회의 변화

- 이를 위해서 3개의 세부추진과제를 제안함
 - 3.1 마을만들기 공모사업 단계별 지원으로 재구성
 - 3.2 인적역량 강화계획 수립 및 운영
 - 3.3 전문성 있는 지원역량 확보
 - 3.4 지역공동체 지속가능보고서 발간

■ 세부추진과제

세부추진과제는 ①마을만들기 공모사업 단계별 지원으로 재구성, ②인적역량 강화 계획 수립 및 운영 ③전문성 있는 지원역량 확보 ④지역공동체 지속가능보고서 발간 등 주민의 발굴과 등장한 주민들을 성장을 단계별로 지원하고 지역의 안정적인 마을공동체 관련 인적역량을 확보하기 위한 과제들 선정하였음

3.1	마을만들기 공모사업 단계별 지원으로 재구성
------------	--------------------------------

(가) 추진방법

- 마을공동체 활동을 대전시 좋은마을만들기 공모사업, 대덕구 좋은마을만들기 공모사업을 통해 모이자, 가꾸자, 해보자 등 단계별로 지원해옴. 단위사업의 성과로만 끝나고 지역으로 연결되거나 확장되지 못하는 아쉬움이 있음
- 성장하고 연결될 수 있도록 공모사업의 단계를 세부화해서 지원, 교육 등을 연결하는 방식이 필요

(나) 세부내용

① 마을공동체 공모사업을 5단계로 나누어 재구성

- <표 5.14>에 마을공동체 활동 공모사업을 5단계로 구분하여 운영하는 방안을 예시로 제시함. 모임형성지원, 활동지원, 공간지원, 모임 간 연계 지원사업, 마을계획 수립 등 성장 단계에 맞추어 공모사업의 형태를 다양하게 해서 주민들에게 맞춤형으로 제공하는 방식임
- 단계별 마을만들기 공모사업으로 구성할 경우 대전시광역시 사회적자본센터와 역할 분담이 필요함. 마을계획수립 같은 경우 현재 대전광역시 사회적자본센터에서 지원하는 사업을 구 단위나 동단위의 마을계획 수립은 대전시 차원에서 지원하고 현장과 밀착된 지원사업을 대덕구공동체지원센터에서 수행한다면 효과적일 것으로 보임

<표 5.14> 마을만들기 공모사업의 재구성 설계(예시)

단계	내용	비고
모임형성 지원	일반 주민들이 부담 없이 참여할 수 있는 입문기 사업	
활동지원	주민들의 다양한 활동을 주제별로 지원하는 사업	
공간지원	공동체공간 운영을 지원하는 사업	
모임 간 연계지원	사업에 참여한 주민과 모임 간 교류와 협력을 촉진하는 사업. 공동체간 교육이나 학습을 지원하는 사업	
마을계획	중장기적인 마을계획 수립과 실행을 지원하는 사업	

○ 연속사업· 수시지원체계 도입

- 지속성이 보장되는 장기사업 지원(기준은 별도로 논의 필요)
- 필요한 사업을 시의 적절하게 진행할 수 있도록 월별, 분기별 지원체계 마련

② 미래세대 커뮤니티 활성화 지원사업

- 모임 간 연계사업을 통해 마을과 학교, 대학과 지역사회 연계사업들을 통해 미래세대들의 마을살이 지원하는 활동 진행
- 마을교육공동체, 공교육과 대안교육 연계 방안 마련을 위한 사전조사, 사업과 협력설계
 - 시범실시, 교사 및 교육기획자 교육과 네트워킹, 개발과정 기록과 분석, 연구용역
- 주요사례
 - 대전 중구 태평동 사례 : 상상마을 사회적협동조합에서는 마을교육 콘텐츠를 제작해서 학교와 연계하여 마을교육을 학교에서 진행하고 있음
 - 광주 서구 사례 : 지역 공공의제에 대해 다양한 세대의 의사소통 및 참여유도를 위해 학교별 마을총회 실시

③ 행정서류 간소화

- 복잡하고 까다로운 행정절차 개선
 - 대전시 마을공동체 지원조례는 주민들의 자율적인 활동에 공공예산을 지원할 수 있는 법

- 적 근거를 마련했지만, 보조금 항목이 제한되어 있으며, 집행 및 결산 절차가 복잡하여 주민들의 만족도는 낮고 행정업무 피로도는 높음(지속가능연구소우리해 인터뷰 결과, 2020. 8)
- 복잡한 서류 등 공모방식의 구조적 한계가 있음. 정산 및 증빙절차의 간소화 필요
 - 현재 공모사업은 보조금 집행기준에 따라 지원 가능한 항목이 제한되어 있어 현장 수요와 괴리가 크고, 지원이 불가능한 경상비용 항목을 주민들이 충당함으로써 공동체 자원이 축적되지 않고 휘발되는 문제가 있음
 - 소모성 경비 위주의 보조금에 집중되어 마을공동체의 자산 형성, 축적에 도움이 안 됨
 - 주민 수요에 부응하는 직접지원의 다양화와 사업성격에 따라서는 영수증 처리를 간소화하여 주민들의 진입장벽을 낮추는 대안이 필요
 - 행정서류 간소화 방법 : 100만원 이하 사업계획서일 경우 간단한 예산서 제출로 모임 지원, 중간지원 조직이 직접행정 처리, 영수증 촬영사진 제출 등 검토

<협치형 민간위탁활성화 가이드라인>

2020. 10. 행안부에서는 (민간위탁 추진에 있어 수탁기관의 회계) 처리 기준으로 지방회계법령의 기준 및 차를 가져다 쓰는 것은 일반적으로 민간위탁의 투명성 및 책임성을 제고 하는데 많은 도움이 될 것으로 사료

- 다만, 수탁기관의 자율성을 확대하여 협치 방식으로 행정을 수행하는 협치형 민간위탁의 역할을 고려할 때, 수탁기관의 회계처리기준으로 지방회계법령의 기준 및 절차를 과도하게 반영하지 않도록 권고
- 지역의 특성, 주민 수요를 고려하여 영수증 처리에서 자율성을 중간지원센터에 일부 부여하는 것이 필요

④ 새로운 주민들의 참여를 위한 적극적인 홍보

- 운영위원회, 학부모회의 등 기존 주민협의체 활용 홍보
- 주민들이 자주 가는 곳 홍보(미용실, 아파트 엘리베이터, SNS 등)

1.2	인적역량 강화계획 수립 및 운영
-----	-------------------

(가) 추진방법

○ 주민 주체들의 성장을 위한 종합적인 교육프로그램 운영

- 마을공동체와 주민자치 정책에 대한 공감대 미흡, 공동체인식 부족, 단계적 성장지원 체계 부족 등의 문제가 공통적으로 현장에서 제기되고 있음
- 마을공동체에 관심이 없거나 직접 활동하기 어려운 소극적 참여집단부터 마을에서 오랫동안 활동한 마을활동가나 리더까지 다양한 대상, 영역을 아우르는 인적역량 강화 계획을 수립하고 운영하는 것이 필요
- 주민들에게 참여의 기회 다양하게 제공하고 충분히 활동할 수 있도록 다양한 역량 강화 지원이 필요

○ 마을활동가 발굴과 지원

- 마을공동체 정책이 7여 년 가까이 지역에서 핵심정책으로 추진되었는데도 불구하고 마을에는 주민, 마을공동체를 지원할 수 있는 사람이 없다는 평가를 많이 함
- 마을공동체 활동의 상담과 컨설팅뿐 아니라 조직화 교육 등 마을 활동을 하는 활동가 역량을 기르기 위한 입문과정과 단계별 심화과정, 연수과정을 종합적으로 설계하여 진행하는 것이 필요

○ 마을자치 플랫폼과 연계하여 다양한 참여를 촉진

- 주민을 위한 마을공동체 입문교육과 홍보, 시민을 대상으로 마을공동체 교육이 지속적으로 진행될 수 있도록 협업체계구축 필요

(나) 세부내용

① 역량강화를 중심으로 한 종합적인 교육프로그램 구성

- 단계별 목표수립과 이에 맞는 구체적인 프로그램과 프로세스 마련 시급
 - － 새로운 주민을 위한 마을공동체 입문교육
 - － 초급, 심화, 리더과정으로 단계별 성장지원
 - － 혁신교육, 마을, 사회적경제, 주민조직, 도시재생, 참여예산 등의 활동가 양성을 위한 다양한 마을교육 콘텐츠 지원
- 지역의 다양한 수요를 고려해서 <표 5.14> 인적역량강화 프로그램 구성안을 제시함. 교양과정, 역량별 심화과정, 리더과정, 전문과정 등으로 구분하여 역량강화를 중심으로 한 마을활동 단계별 맞춤형 교육프로그램으로 구성
 - － 역량별 심화과정은 마을부서 담당공무원 교육, 마을사업 대표 및 다차년 참여자를 위한 분야별 주민리더 교육, 공동체공간 운영자를 위한 교육으로 구성
 - － 전문과정은 마을공동체 정책지원 전문가, 중간지원조직 상근자, 마을넷 대표 등 핵심활동가를 위한 활동가 교육과 별도로 전문성을 필요로 하는 전략사업을 전문가 교육으로 구성
 - － 마을공동체 교양강좌 운영 예시
 - ： 직장인, 청년 등 비지역 기반 활동층 대상 교양강좌 실시
 - ： 기존 시민대상 교육과정(민주시민교육/ 평생교육) 연계프로그램 개발
 - ： 교육 이수 후 참여할 수 있는 사업, 활동 소개
 - － 대덕구 마을아카데미 운영 예시
 - ： 연 2회 운영 정례화
 - ： 대덕구공동체지원센터에서 교육 콘텐츠, 강사풀 제공
 - ： 마을공동체와 주민자치를 친숙하게 받아들일 수 있는 프로그램 개발, 운영
 - ： 지역의 관련 사례공유 및 사례탐방

<표 5.15> 단계별 주민 성장교육 설계(예시)

교양과정	역량별 심화과정	리더십과정	전문과정
기본교육 (사업참여자)	주민자치학교 (주민자치회)	민관협업과 정책 (대표, 공무원)	마을전략 전문가
마을아카데미 (공동체협의체)	갈등해결 (마을활동가)	조직운영 역량강화 (대표, 공무원)	마을자치 전문가
교양강좌 (주민)	조직가 기초·심화 (마을활동가)	파트너십 운영 (대표, 공무원)	마을디자인 전문가
마을공동체 정책에 대한 이해	지역자원조사방법론 (마을활동가)	협업프로세스 실습 (대표, 공무원)	
	퍼실리테이션 (마을활동가)		
	공간운영자 교육 (공동체공간 매니저)		
	공무원교육 (구/동 공무원)		

○ 서울 마을공동체종합지원센터 마을자치실천대학 사례

- 서울시 마을공동체종합지원센터의 마을활동가 통합 교육과정으로 마을자치 활동 영역에
서 필요한 가치, 기술, 정보를 내재화한 현장 실천적 마을활동가를 양성

마을자치 실천대학 과정별 안내									
구분	전공필수					전공선택			전공필수
단계	뿌리과정		역량별전문과정			리더십과정			자주학습과정
역량군	가치+ 기술		기술			가치+기술+정보			가치+기술+정보
학점	3	3	2	2	2	2	2	2	3
교육과정	조직가기초	조직가심화	갈등해결	지역자원조사 방법론	퍼실리테이션	민관협업과 정책환경의 이해 (기초)	민관협업과 정책환경의 이해 (실습)	조직운영 역량강화	마을소논문작성, 현장기반 자기활동 고찰
정원	20명	10명	15명	15명	20명	15명	20명	20명	10명
시수	40시간	40시간	20시간	20시간	28시간	20시간	20시간	20시간	24시간
시기	7월-9월	* 2020년 비운영	7월	8월	9월 (7월~8월 11월비드래프트)	8월-9월	* 2020년 비운영	* 2020년 비운영	6월-11월
요건	입학수강신청 안내 입학자격: 1. 전차 이상 서울시 마을활동가 * 각 과정은 시기별로 개설되며, 해당 과정별 수강신청 필수 * 전공필수, 전공 선택 과정은 단계와 상관없이 신청 가능 * 과정별 모집요강을 확인하여 신청서 및 후원서 개별 제출 필수 * * 2020년 10월 1일부터 서울마을공동체종합지원센터 홈페이지에서 신청 가능					졸업요건 * 전과정 15 학점 이상 취득시 졸업 * 전공필수 과정은 필수 이수, 과정별 1과목 이상 이수 필요 * 과정별 필수 과제 제출까지 완료해야 학점 인정 * * 개별 교육과정은 상황에 따라 일정미정할 수 있습니다			

② 다양한 영역을 아우르는 교육 설계

- 사회변화를 민감하게 감지하고 유연하게 대응할 수 있는 교육프로그램 개발 운영
- 민민, 민관, 관관의 다양한 협업에 대한 이해와 인식제고 교육, 협업 행정 활성화를 위한 공무원 교육 개발 운영
- 도시재생, 사회적경제, 사회적 문제 등 마을공동체와 연관된 새로운 영역을 아우르는 다양한 콘텐츠를 통합적 교육과정에 시의적절하게 반영하여 운영

③ 통합지원과정 이수 이력 적용 및 활용안 마련

- 지역 활동가를 양성하고 지역에서 새로운 일자리와 연결될 수 있는 계획이 함께 추진되어야 함
- <표 5.16>은 마을공동체 관련 활동과 일자리 연계 방법을 예시로 제시함. 주민, 초급활동가를 위한 기초과정은 주민 발굴 참여를 함께 계획하고, 역량별 심화과정과 리더십과정은 중견활동가와 다차년 활동가들이 분야별 전문성을 가진 마을활동가로 성장하고 마을공동체 내에서 활동을 연계하는 계획이 필요함. 마을활동의 다양한 경험을 다진 10년 이상의 경력 있는 활동가는 지역의 변화를 만드는 전략사업 코디나 마을자치전문가로서 총괄 기획역할을 수행할 수 있도록 성장을 지원해야함

<표5.16> 마을공동체 관련 활동과 일자리 연계(예시)

구분	교육과정과 활동			
교육이수	기초과정	역량별 심화과정	리더십과정	전문과정
대 상	주민, 초급활동가	중견활동가	대표, 다차년활동가	10년 이상 경력자
활동	공모사업 참여자 마을활동가	마을지원활동가 공동체사업 컨설팅 마을교육강사, 마을연구자 마을조직가, 거버넌스 조직가		전략사업, 로컬랩 사업 총괄, 코디 마을자치전문가

1.3	전문성 있는 지원역량 확보
-----	----------------

(가) 추진방법

- 마을활동가는 일상을 사는 주민, 마을공동체와 주민자치를 함께 고민하는 이웃, 마을사람과 자원을 연결하는 네트워크, 변화를 촉진하는 촉진자, 동 마을자치생태계를 고민하는 기획자, 마을사업의 전문적인 실행을 지원하는 컨설턴트이자 지원자로 다양한 역할이 요구되고 있어 단계적 성장지원 필요
- 마을공동체 정책의 지속적인 추진을 위해서 마을에서 마을활동가를 발굴하고 성장시켜서 지역의 마을지원활동가, 마을교육강사, 연구자, 조직가, 마을자치전문가 등을 육성하고 마을 내에서 지속적인 활동을 할 수 있도록 연계하고 지원하는 것이 필요
- 푸드플랜, 에너지, 도시재생, 커뮤니티비즈니스, 협업프로세스 등 자체적으로 전문성을 보유하기 힘든 분야 대상으로 일상적으로 마을활동을 지원할 수 있는 인적자원 확보 필요

(나) 세부내용

① 전문가 및 단체 협력을 통한 컨설팅 전문성 확보

- 외부 전문단체, 중간지원조직 등과 MOU체결 및 전문가 풀 운영
- 지원 전문성 강화를 위한 내부위원회, 자문팀 구성 및 운영
- 마을활동 경험자, 풀뿌리 활동가 양성 및 인력 풀 구성
- 전문 마을활동가 발굴 성장을 위한 전문교육
 - 상담과 컨설팅, 강의와 마을계획의 촉진까지 전문 마을활동가 필수 과정 교육 및 콘텐츠 개발
 - 자치와 마을의 실무역량 강화 교육 추진

② 동 단위로 마을자치전문가(가칭) 인력을 배치

- 현재 사회적자본센터에서 대덕구에 2명의 구별지기를 배치하고 있으나, 역할에 한계가 있음. 마을자치 융합이 본격적으로 대두되며 마을지원활동가의 역할이 공모사업 안내자 역할을 넘어 조직가이자 네트워크로서 활동의 필요성이 제기. 그러나 이에 대한 논의는 본격화되지 못함
- 대덕구공동체지원센터의 현장지원 협력 파트너로 정책안내, 주민조직화, 공론장 운영지원, 갈등조정, 자치·참여예산 컨설팅 등의 역할을 할 수 있는 마을자치전문 인력을 전담에 배치하는 것이 필요
 - － 긴밀한 현장밀착 지원이 가능하도록 동별로 1명 이상 배치
 - － 마을지원활동가+마을강사+촉진자+마을사업전문가+주민자치지원관 등을 종합적인 역할을 수행하는 전문 인력을 배치

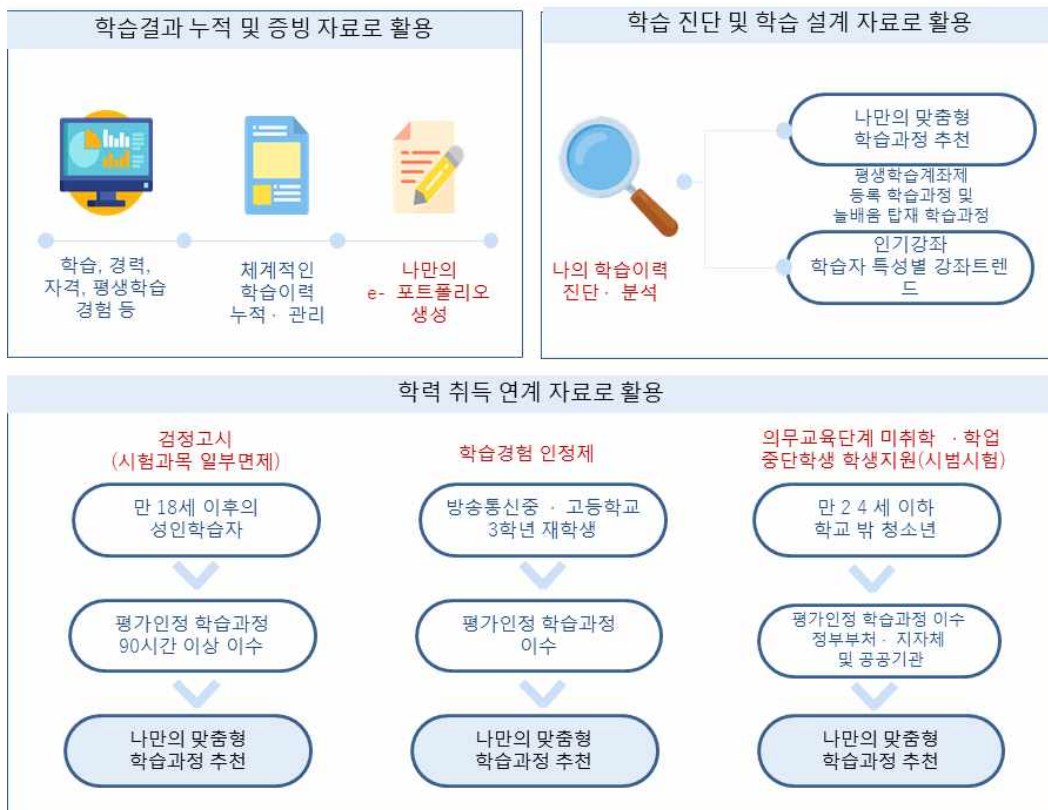
③ 마을활동가 경력관리 시스템 구축 및 체계화

- 마을활동가들과의 FGI조사에서도 마을활동가의 경력을 인정해주는 제도가 필요하다는 목소리가 높았음. 공동체 정책이 양질의 일자리로 연결되기 위해서는 활동에 대한 인건비와 처우 개선 외에 경력 증명 지원이 이루어지는 것이 필요. 마을활동에 대한 자부심을 갖게 하기 위해서도 다른 활동으로 진출하기 위해서도 이러한 지원이 필요
- 마을활동가들의 교육 이수 내역 관리, 근무 기간, 지원활동실적 등 객관적인 자료를 축적하여 마을전문가의 양성, 운영을 위한 기본 자료로 활용. 경력 증명의 자료로 활용할 수 있도록 관리시스템 구축 및 체계화
 - － 온라인플랫폼 구축 시 마을활동가 경력관리 시스템을 추가해서 관리하는 방법이 효율적일 것으로 보임
 - － 마을활동가 경력 데이터 구축 방법 예시
 - ： 공모사업 수행, 교육 참여, 관련 활동 근무기간, 공동체지원 활동 등에 대해 개인별로 데이터 구축
 - ： 지속적인 경력관리, 증명서 발급
 - ： 사회활동 참여, 타 영역으로 진출 지원

○ 학습계좌제와 연계도 가능

- 학습계좌제(Individual Learning Account)는 국민 각자가 학습한 결과를 평생학습 계좌에 등록하여 개인별 평생학습 경력을 누적 관리하는 제도
- 자신의 고유 평생학습계좌에 자신이 학습한 모든 종류의 공식, 비공식 학습 경험 중에 소정의 기준을 충족하는 경험을 수록하게 하여 누적 관리하게 함으로써 이를, 학점이나 학위 또는 취업이나 승진 등 사회직업 경력 전형, 관리자료 등으로 사용할 수 있도록 하는 제도
- 대덕구 교육공동체과에서 정책적으로 학습계좌제를 추진 중으로 연계하여서 진행하면 실효성이 높을 것으로 예상됨

<그림 5.8> 학습계좌제 운영사례



* 출처 : 국가평생교육진흥원 홈페이지

3.4	마을공동체 성장보고서 발간
-----	----------------

(1) 추진방법

- 마을공동체의 지속적인 성장을 위해서는 현장에 필요하고 도움이 되는 정책을 설계하여 성과를 공유하고, 축적된 자료가 전수되고 이후에도 활용될 수 있도록 하는 오프라인 플랫폼 역할 담당
- 지역공동체 현장의 활동 내용을 축적하며 정보가 유통되고 아카이빙 되는 자료구축 역할과 지역/마을공동체의 정책의 지속가능성을 위한 협력과 성과 확산 역할을 동시에 수행
- 마을공동체 담론에서부터 현장 실천연구와 성과, 마을공동체와 주민자치 사업이 지역에 남긴 성과, 공모사업 모니터링 및 개선방안에 대한 모니터링, 연구, 주민생활 관점의 마을공동체 정책 성과평가 및 변화를 기록

(2) 세부내용

① 지역자원 활동 및 아카이브 구축

- 지역사람 : 마을활동가, 마을강사, 마을전문가 pool 구축, 주민재능지도
- 지역활동 : 공모사업 참여공동체
- 공간지도 : 사회적 약자 배려 공간, 취미활동 공간/대여공간, 마을박물관, 전시장, 기록관
- 네트워크 사업 : 조직화 사업, 협동화 사업, 로컬파티 사업 등 다양한 협업 사례
- 지역자원 : 다양한 지역의 자원을 주민들의 관점에서 조사하고 기록한 자료
- 공동체 기록 : 지역공동체 현장의 활동을 기록
- 지역공동체 정책의 성과평가(성과지표를 토대로 하여 주민설문 매년 진행)

② 생활자치 성장을 위해 지역공동체 공유회(박람회) 운영

- 지역공동체가 함께 모여 활동의 성과를 공유하고 지역의 공동의 목표를 확인하고, 주민의 변화, 개인의 변화를 함께 찾고, 나누는 시간을 지역공동체가 공동으로 준비하고 개최
- 우리 삶을 바꿀 수 있는 대안을 동네에서 답을 찾을 수 있다는 공감대를 형성하는 기회. 현재의 상황을 함께 진단하고 지역공동체 활동의 비전을 합의하고 공유하는 것부터 시작
- 연 1회 개최

■ 기대효과

- 기존 지역주민, 마을활동가와 리더, 전문가들의 성장지원, 정책지원을 안정적으로 할 수 있음
- 마을강사, 마을조직가, 거버넌스 조직가, 마을연구자, 로컬랩 코디 등 새로운 마을 일자리 창출할 수 있음

전략 4. 지역문제해결을 위한 통합지원체계 구축

■ 필요성

- 마을공동체, 주민자치, 마을교육공동체, 사회적경제, 도시재생, 지역커뮤니티케어, 푸드플랜 등 동생태계 차원의 주민참여정책이 다양하게 추진되고 있으며, 그에 따라 유관기관과 다양한 주체들의 연계 필요성 또한 높아지는 추세
- 다양한 영역과 연계 및 협력체계의 구성은 다양한 정책과 활동이 주민에 실효성 있게 작용하는 발판이 될 수 있음
- 마을공동체를 기반으로 주민자치를 활성화하고 지속가능한 지역공동체를 만드는 것이 핵심 목표임. 이를 위해서는 업무 연관성과 협력 필요성이 높은 마을공동체, 사회적경제, 주민자치회의의 연결·융합·통합지원체계 구축 필요
- 특히, 대덕구는 주민자치회가 전동으로 확대되어 실시되고 있어서 마을공동체와 주민자치를 연계 지원하는 통합지원체계를 구축하고 안착시키는 방향이 바람직. 대덕구공동체지원센터와 주민자치회의의 역할을 명확하게 하면서 협력적 정책추진 활성화. 마을자치정책 확산을 위한 민관거버넌스 강화 등 마을생태계 조성이 필요함

■ 추진방법

- 삶의 의제와 사회문제에 대응하고, 지속적인 마을공동체를 위한 공동체 경제, 일자리, 사회적 인프라 구축 등 마을공동체 형성을 위한 종합적인 지원으로 마을생태계를 재구성하는 새로운 기획을 추진
- 마을공동체 정책들이 실효성 있는 성과를 내기 위해서는 거버넌스와 시민참여 활성화 관련 정책들의 연계·통합이 중요. 전략산업은 사회적 대상과 문제에 대한 전문성을 기반으로

로 관련 부서 및 단체와의 협력을 통해 사업을 개발하고 추진

- 시민 삶에서 체감도가 높은 ‘포용적 복지국가(Inclusive Welfare State)’와 시민들의 삶의 근거인 마을의 문제를 통합적 관점에서 이해하고 현장전문가, 주민, 행정 등의 자치 기반의 모델을 만드는 사업으로 추진
- 전문가의 전문성과 주민 경험의 결합으로 각 주체의 역량이 강화되고, 마을공동체를 통한 주민의 삶의 질 향상과 사회적 자본 축적과 활용을 통한 돌봄의 활성화로 시민이 체감할 수 있는 사회적 관계의 네트워크 구축 및 정책공감대를 확산
- 대덕구의 주요한 사회문제 중 공동체 방식으로 해결할 수 있는 전략과제를 찾고 공동으로 추진. 지금 추진하고 있는 기획 사업을 1~2가지 주제로 집중해서 시범운영을 통해 추진방식과 지원체계가 안정화되면 확장하는 방식 추천
 - 주민들이 체감할 수 있는 지역의 변화를 이루기 위해서는 공감대가 높은 지역 의제를 발견하고 주민이 원하는 방식으로 해결하는 것이 효과적
- 이를 위해서 4가지 세부추진과제를 제안함
 - 4.1 안정적인 통합지원 체계의 구축
 - 4.2 협력적 정책 추진체계 구축 및 활성화
 - 4.3 전략적 마을공동체 사업 모델 발굴 및 실험
 - 4.4 지역기반의 사회적경제조직 설립지원

4.1	통합적 지원체계 구축 및 운영
-----	------------------

(가) 추진방법

- 대덕구 공동체지원센터가 2019년 8월 1일 개소해서 운영 중. 현재 마을팀, 자치팀으로 나누어 운영되고 있으나, 2021년부터는 마을공동체, 사회적경제, 주민자치회를 통합 지원하는 체계로 운영될 것으로 예상됨
- 마을공동체와 주민자치회, 사회적경제 사업이 통합적으로 운영되고 지원됨으로써 지역공동체의 문제해결력을 높이는 방식으로 지원체계를 마련하고자 함
- 대덕구-마을-유관기관·민간단체-주민을 잇는 대덕구 지역공동체들의 컨트롤타워로서 역할을 수행하기 위한 체계를 구축하고자 함

(나) 세부내용

① 대덕구공동체지원센터의 인력과 기능 확대

- <표 5.17>은 서울시 마을공동체지원센터에서 2018년 수행한 자치구 마을자치센터 직무분석 연구에서 자치구 마을공동체지원센터의 주요업무 내용을 나타냄
- 서울시의 자치구 마을공동체지원센터에서는 마을공동체지원사업인 마을사업과 주민자치회 지원사업인 자치사업을 통합해서 운영하는 것으로 방향을 정하고 추진하고 있음
- 자치구별로 여건의 차이가 커서 서울시 연구결과를 그대로 적용하긴 어렵지만 마을공동체와 연관된 정책들을 연결하고 융합할 수 있는 지원체계를 구축하는 것은 꼭 필요

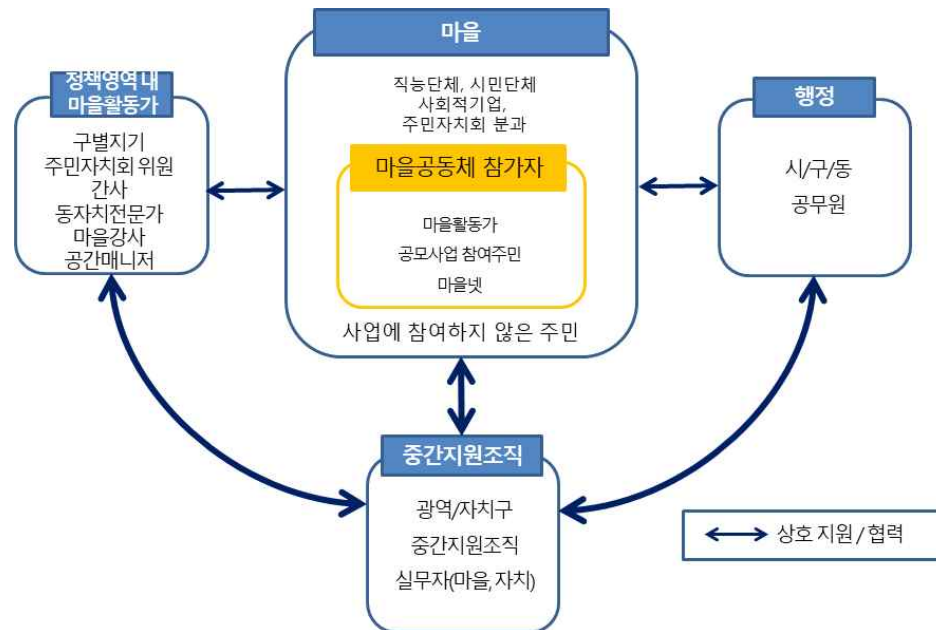
<표 5.17> 자치구 마을공동체지원센터의 주요업무 내용

구분	조직운영	공동사업	마을사업	자치사업
세부 업무 내용	인사노무	네트워크지원	공모사업	주민자치회 기반조성
	예산회계	교육운영	마을지원활동가 관리	주민자치회 추진지원
	사업운영관리	홍보 및 상담	공동체공간 지원	동자치지원관 지원
	회의	행사기획·진행	기타	기타
	행정업무	연구·아카이빙		
	시설관리	기타		
	평가감사 지도점검			
	기타			

* 출처 : 자치구 마을자치센터 직무분석연구, 2018. 서울시 마을공동체지원센터

- <그림 5.9>는 마을자치 생태계 주체들 간의 체계를 나타낸 것으로 대덕구공동체지원센터는 민간영역, 행정, 관련 마을활동가와 전문가를 상호 연계하고 협력할 수 있도록 지원하는 역할을 담당해야 함
- 주민자치회와 협력, 현장밀착형 주민지원 강화, 마을공동체 관련 단위사업의 통합지원, 도시재생 등 마을 단위의 주민참여형 정책들이 확대되면서 이를 연계하고 통합하는 기능과 역할이 늘어남. 이러한 수요를 감당하기 위해서는 대덕구공동체지원센터의 인력과 기능 확대가 함께 이루어져야 함

<그림 5.9> 마을자치 생태계 주체 체계도



- 지역의 현황과 요구를 반영하여 대덕구공동체지원센터의 조직개편안을 <그림 5.10>과 <그림 5.11>에 예시로 제시함
- 1안은 현재의 운영체계를 확대 개편하는 방식으로 운영지원팀, 마을팀, 자치팀 그리고 새롭게 위탁을 준비하고 있는 사회적경제팀으로 구성. 전체 업무량을 팀별로 균형 있게 배분하면서 효율성을 높일 수 있는 체계임
- 기획팀은 개별 팀들이 개별공모사업이나 업무에 집중하면서도 지역공동체 전체의 생태계 조성을 위해 연결과 협업이 원활하게 이루어질 수 있도록 기획, 조정, 전략사업을 추진하는 역할을 담당. 또한 참여예산 주민활동 지원과 리빙랩(대전시 지원사업), 공유공간 조성 사업과 대덕구 참여예산 구단위 계획형 사업을 지원하기 위한 전담팀 역할을 수행하는 것이 필요. 1안은 초기 통합지원체계 단계로 센터장 1명, 팀당 2~3명 구조로 15인 내외일 경우 효율적인 구조임
- 2안은 기능과 역할은 1안과 같으나, 업무의 효율을 위해서 기획실과 마을자치실을 신설하고 이를 총괄하는 사무국장직을 추가하는 안임. 팀이 여러 개로 나누어질 경우 융합과 통합이 어렵고, 각자 팀 업무에 매몰될 수 있어서 통합하고 연계하는 조직개편이 장기적으로는 꼭 필요함. 2안의 경우 센터장 1명, 사무국장 1명, 기획실장 1명, 마을자치실장 1명, 1팀당 3~5명 팀원으로 20명 이상의 규모에 적용하면 효율적인 구조

<그림 5.10> 대덕구공동체지원센터 조직개편 1안



<그림 5.11> 대덕구공동체지원센터 조직개편 2안



② 다양한 위원회 구성 및 운영

- 현장에 기반한 활동, 마을공동체 정책에 대한 과제 발굴 및 융합, 연계의 방향수립 지원.
지역에서 안정적으로 주민과 네트워킹하고 성장, 호혜의 문화를 형성, 변화를 촉진할 수 있는 지원주체로 역할 지원하는 역할을 할 수 있는 다양한 위원회를 구성하고 운영
- 주민의 참여, 성장, 생태계조성을 위한 목표를 달성하기 위해서 우선 3개의 분과 구성을 제안함
 - 마을자치정책분과 : 마을과 자치의 연계와 융합을 통한 지역의 변화 방향수립 및 제안
 - 주민참여활성화분과 : 주민의 발굴, 교육, 홍보, 기록 등 단계주민성장을 설계 및 지원
 - 공동체공간분과 : 공동체공간의 공유, 지속적인 운영, 자립에 대한 자문 및 지원

4.2	협력적 정책 추진체계 구축 및 활성화
-----	----------------------

(가) 추진방법

- 불확실성과 복잡성이 높은 상황에서 행정 단독의 통제와 명령 시스템으로 지역의 문제를 해결하는 데에 한계가 있으며 사회전체에 흩어져 있는 자원의 효과적 활용을 통한 협력적 문제해결 필요성이 증가하고 있음
- 서울시중간지원조직 발전방안. 서울연구원. 2018 연구보고서에 따르면 중간지원조직의 관계성에 대해 절반 이상의 응답자가 부정적 인식을 나타냄. 중간지원조직과 풀뿌리 민간 주체들의 관계가 다소 유리되어 있거나(30.5%), 행정과 밀착된 경향을 보인다(26.8%)고 응답. 대전지역도 현장에서 비슷한 문제들이 제기되고 있음
- 대덕구 공동체 정책이 실효성 있게 추진되기 위해서는 행정과 행정, 민관이 협력할 수 있는 체계를 구축. 공무원, 지역전문가 등 다양한 이해관계자의 협력을 통한 협치형 정책추진을 통해 지역사회의 실질적인 변화를 만들고자 함

(나) 세부내용

① 대덕구 마을공동체 관련 행정협의회 구성 및 운영

- 마을공동체와 관련된 부서별 단위사업이 상호 연계 없이 분산 추진되면서 주민지원의 연속성과 안정성, 통합성에서 한계가 발생
- <표 5.18>은 서울시 협력적 정책추진 사례를 정리한 내용으로 서울시 행정협의회, 시/구공무원 소통회의, 자치구 마을자치민관협의체 등을 구성하여 운영하고 있음. 운영에 어려움이 있지만 마을공동체들과 연계하여 협업이 촉진되고, 협력적으로 정책을 추진되는 사례들이 현장에서 발생하고 있음

<표 5.18> 서울시 협력적 정책추진 사례

구분	개최	대상	협약내용
서울시 행정협의회	분기별 1회	마을공동체 부서 전략사업 관련 부서	연도별 사업기획 공동공모-선정-지원 전략사업 협력 및 개발
시/구 공무원 소통회의	월 1회	서울시 지역공동체 담당 자치구 마을부서	서울시 지침 공유 자치구 의견수렴
자치구 마을자치민관협의체	분기별 1회 (권장)	마을부서, 자치부서 마을자치센터 주민자치회연합회, 마을넷, 지역기반 사회적협동조합	자치구 실행계획 공동수립 자치구 정책운영위원회

- 실국별 지원사업의 독립성과 다양성은 존중하면서도 정책의 일관성과 상호협력을 높이기 위해서는 마을공동체와 관련된 지원사업을 추진하는 실국 간 행정협의회를 활성화하는 것이 필요
- <그림 5.12>는 마을공동체 지원과 관련된 대덕구의 개별부서 사업들을 정리한 것으로 관련 개별부서들이 행정협의회를 통해서 논의하여 공동설명회나 공모하는 방식으로 하여 체계적인 지원과 사업의 연계와 효과성을 높을 수 있도록 하는 방안을 제시하고 있음
- 마을공동체, 주민자치 지원사업을 추진하고 있는 부서, 도시재생, 복지(노인, 돌봄), 일자리, 혁신의제와 연관된 커뮤니티케어, 푸드플랜, 지역화폐 등 마을공동체와 연계된 사업에 대한 정보를 원활하게 제공도 가능

<그림 5.12> 마을공동체 지원사업 관련 행정협의회 구성(예시)



- 서울시 마을공동체사업 통합설명회 사례
 - 서울시에서 진행하고 있는 통합설명회 관련 자료들을 아래에 정리함

○ 2020년 서울시 마을공동체 공모사업 현황			
구분	사업내용	주관부서	비고
마을공동체 공모사업	공동육아	아이돌봄담당관	
	공동주택 공동체	공동주택과	
	에너지자립마을	에너지시민협력과	
	마을예술창작소	문화정책과	
	마을미디어	뉴미디어담당관	
	마을기업	사회적경제담당관	
마을공동체 연계사업	빗물마을	물순환정책과	
	한옥마을 공동체	한옥건축자산과	
	한양도성 마을공동체	한양도성도감	
	서울역일대 도시재생 주민공모	공공재생과	
	주민공모형 희망지, 희망돌움	도시재생지원센터	
	공동체정원조성	조경과	

○ 2020년 서울시 마을공동체 공모사업 총괄표

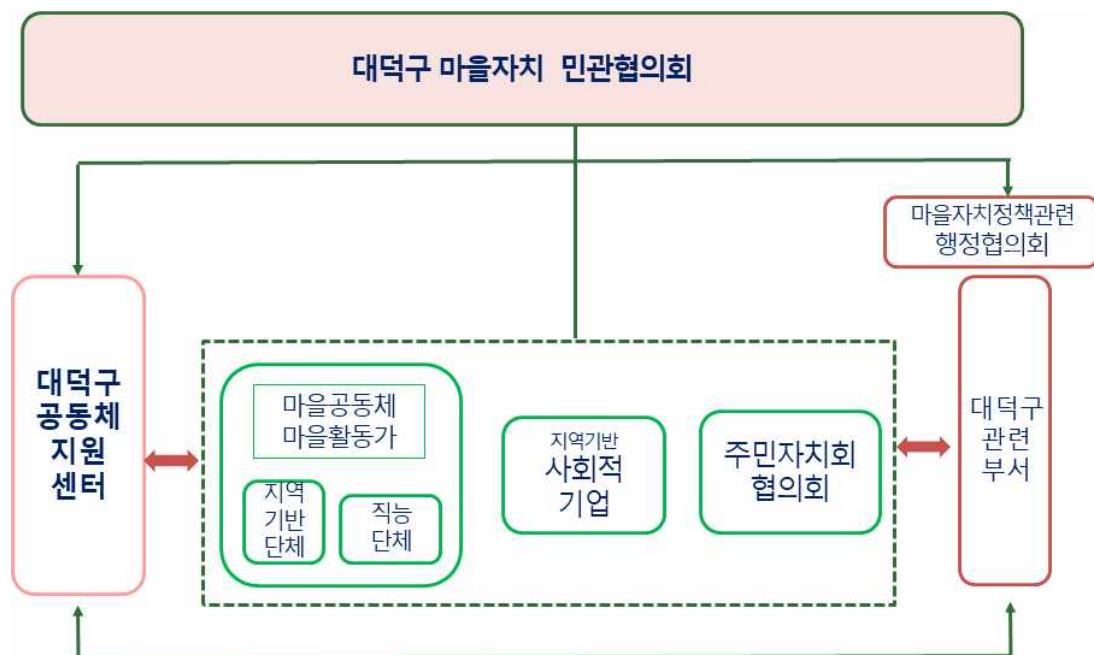
단위 사업명	지원규모 (예산 범위)	사업공고	추진부서	연번	구분	사업명	소관부서
공동육아	350~1,000	2~3월	아이돌봄담당관	1	총괄	실국사업 지원	지역공동체담당관
공동주택공동체	100~800	2~3월	공 동 주 택 과	2		보조금 집행지침	
에너지자립마을· 에너지공동체	신규 100	2월	에너지시민협력과	3	마을공동체 지원사업형	공동육아	아이돌봄담당관
	연속 ~3,000	2월		4		공동주택 공동체	공동주택과
마을예술창작소	~1,200	1~2월	문 화 정 책 과	5		에너지자립마을	에너지시민협력과
마을미디어	미정	2~3월	뉴미디어담당관	6		마을예술창작소	문화정책과 (사)마을예술네트워크
마을기업	신규 ~5,000	'19. 10.	사회적경제담당관	7		마을미디어	뉴미디어담당관 서울마을미디어 지원센터
	연속 ~3,000	'20. 4.		8		마을기업	사회적경제담당관
	예비 ~1,000	'20. 5.		9	마을공동체 연계가능형	밋물마을	물순환정책과
밋물마을	~75,000	'19. 10.	물 순 환 정 책 과	10		한옥마을 공동체	한옥건축자산과
한옥마을	600~1,900	2.3.~2.20.	한옥건축자산과	11		한양도성 마을공동체	한양도성도감
한양도성	200~1,000	1~2월	한 양 도 성 도 감	15		서울역일대 도시재생 주민공모	공공재생과
서울역 도시재생	~300 (기획~1,000)	2~3월	공 공 재 생 과	16		관리형 주거환경개선사업	주거환경개선과
주민공모형 희망지	~4,000 ~1,500	3~4월	주 거 재 생 과	17		주민공모형 희망지	주거재생과
공동체정원조성	~200(계획비) 500~2,000	1~2월	조 경 과	18			도시재생지원센터
				20		공동체정원조성	조경과

② 대덕구 마을자치민관협의체(가칭) 구성 및 운영

- 민민의 소통 부족, 공론장 부족 문제, 사업에 참여하는 주민들은 공동체를 회복하고 사회적 효과를 공감하지만 대다수 주민들의 마을공동체에 대한 인식 부족 문제도 극복해야 할 과제
- 개별적 활동에서 열심히 활동하고 있지만, 함께 성장하고, 활동을 확장하는 데는 한계가 있음. 의도하지 않게 폐쇄적인 공동체가 많은 것도 개선되어야 할 과제
- 우리 삶을 바꿀 수 있는 대안을 동네에서 답을 찾을 수 있다는 공감대를 조성하는 것이 우선 필요. 현재의 상황을 함께 진단하고 미래비전 특히, 지역공동체 활동의 비전을 합의하고 공유하는 자리를 마련

- 자치구의 다양한 민간주체가 협력적으로 대덕구 마을생태계 조성과 자치구 자치실행계획을 공동 수립하는 역할을 담당할 수 있는 큰 틀을 구축
- 대상 : 마을공동체 부서, 주민자치 부서, 대덕구공동체지원센터, 주민자치회연합회, 마을넷, 지역기반 사회적협동조합 등
- 지역공동체 공유회 등 공동사업을 함께 계획하고 추진하는 것부터 시작하면서 점차적으로 활동을 확대

<그림 5.13> 대덕구 마을자치민관협의회 구성(예시)



③ 행정과의 협력적 관계 정립

- 최근 중간지원조직들이 우후죽순으로 늘어나면서 기존의 민간위탁제(contract-out)에 기초한 행정-중간지원조직 간 관계에서 탈피해, 협력적 관계와 중간지원조직의 자율성을 촉진하는 관계로 재정립이 필요하다는 공감대가 형성되고 있음

- 행안부에서 2020년 9월 중간지원조직형 수탁기관을 협치형 민간위탁 대상으로 규정하고, 수탁기관의 자율성 확대를 통해 수탁사무의 수행성과를 제고하여 지방행정의 효율성, 시민사회 역량 및 주민 서비스 증진을 도모하기 위한 목적으로 협치형 민간위탁 활성화 가이드라인 발표
- 대덕구공동체가 실국을 넘어 마을공동체, 주민자치회, 사회적경제, 참여예산제를 연결하기 위해서는 공동의 사업방향과 목표를 설정하고 추진과정에서는 행정과 수평적 파트너십 관계를 유지하는 것이 필요. 이를 위해서는 기존의 민간위탁 보다는 협치형 민간위탁방식으로 전환하고 자율성과 독립성을 가지는 것이 필요
- 협치형 민간위탁 방식의 대상
 - 협치형 민간위탁 활성화 가이드라인에서 (협치형 민간위탁 적용) 사회적 가치 구현을 위해 수탁기관과 협업하여 다양한 관련 민간주체들을 지원하고 이해관계자 등과의 네트워크 구축을 목표로 하는 사무를 협치형 민간위탁 적용 대상으로 봄. 마을공동체 종합지원센터 사무가 대표적으로 해당됨

<협치형 민간위탁활성화 가이드라인 주요 내용>

○ (일반사항 보완 및 협치형 민간위탁 적용) 성과에 기반한 민간위탁 관리 및 협치형 민간위탁의 사후 관리 방안 마련 등을 위해 운영성과 평가제(정기적(매년·격년 등) 또는 재계약시)를 도입할 것을 권고
- 기본조례에 수탁기관 선정을 위한 위원회뿐만 아니라 운영성과 평가결과 및 평가결과에 따른 재계약의 적정성 여부 등에 대해 심의하는 별도의 위원회 구성 권장

○ (사업계획서 작성 및 제출 절차) 위탁기관(사업부서)과 수탁기관의 상호 협의를 통해 사업계획 작성하고 변경 역시 상호 협의 하에 변경할 것을 권장(사업계획 수립 및 변경과 관련한 충분한 협상기한 부여 등)

○ (민간위탁 추진에 있어 수탁기관의 회계) 처리 기준으로 지방회계법령의 기준 및 차를 가져다 쓰는 것은 일반적으로 민간위탁의 투명성 및 책임성을 제고 하는데 많은 도움이 될 것으로 사료
- 다만, 수탁기관의 자율성을 확대하여 협치방식으로 행정을 수행하는 협치형 민간위탁의 역할을 고려할 때, 수탁기관의 회계처리기준으로 지방회계법령의 기준 및 절차를 과도하게 반영하지 않도록 권고

<법령해석 요약>

- 수탁기관의 회계처리에 지방회계법령의 기준 및 절차 당면 적용(X)
- 자치단체 및 수탁기관의 여건, 위·수탁사무의 특성 등을 고려하여 수탁기관의 회계 처리 기준 및 절차를 변형하거나 새로운 기준 및 절차 등을 수립할 수 있음(O)

○ (성과평가)

- (평가기준) 협치형 민간위탁의 수탁기관은 주민에게 직접 서비스를 제공하기보다는, 주민에게 서비스를 제공하는 민간주체(주민 모임 포함)들을 대상으로 필요한 정보와 인적·물적 자원을 연결하는 등 활동을 촉진하고 활성화를 지원하는 것에 있으므로 ① 거버넌스 구축도, ② 민간주체에 대한 지원 노력도, ③ 사회문제 해결도 등을 가중해서 평가하는 별도 지표를 개발·활용할 것을 제안

※ 협치형 민간위탁 적용 평가요소(P34 참조)

○ 관련 조례개정 등 제도개선 진행

성과평가 기반한 재계약 절차 신설, 사전 적정성 검토 신설, 의회 보고 구체화 내용 규정, 성과 평가 신설, 수의계약 요건 신설, 성과기반 재계약 절차 신설 등 관련 조례 개정이 진행되어야 함

(가) 목적

- 코로나 사태의 장기화, 일상화, with 코로나 시대, 재난의 일상화, 기후위기 심화, 비대면 일상으로 마을공동체 활동 대부분이 중단된 상태. 이러한 재난의 피해와 고통은 가장 취약한 곳에 가장 먼저 깊게 영향을 미치고 있음
- 돌봄대란(아동, 청소년 부모의 돌봄 독박, 노인과 병자의 돌봄 사각지대 노출, 방치사의 위험증가), 자영업자의 매출 격감과 실업으로 사회적 불평등 심화 등이 대표적임
- 우리사회 전반의 불확실성이 매우 높아지는 상황에서 마을 단위에서 사회적, 경제적 변화에 대응할 수 있는 마을의 회복탄력성을 높이는 전략을 세우고자 함

(나) 세부내용

① 지역 거점형 신규 전략사업 의제 발굴

- 자치구 내 실국별 관련 정책과 마을공동체 사업 연계 및 고도화
 - 대덕구에서 추진되는 실·국 마을공동체 사업을 연계에서 지역사회의 변화를 위한 공동사업으로 선정 및 공동 추진까지 단계적으로 사업을 확대
 - 사업의 연계 및 고도화 과정은 다음과 같이 3단계로 생각해 볼 수 있음.
 - 1단계 국별 마을공동체 연계사업을 취합 및 대덕구 마을공동체사업 취합
 - 2단계 마을공동체 관련 사업을 총괄해서 통합설명회 개최
 - 3단계 지역문제해결형 의제는 지역의 자원을 연계, 융합하여 전략과제로 추진
- 주민들이 체감할 수 있는 지역의 변화를 이루기 위해 지역공동체의 공감대가 높은 지역 의제를 발견하고 주민이 원하는 방식으로 해결할 수 있도록 지원
 - 이 과정의 첫 단계로 지역의 의제가 무엇인지 알기 위해 동네 반사회, 동네 밥상, 설문조사, 개별 주민 인터뷰, 지역전문가 자문 등 소규모 공론장을 운영
 - 이후 솔루션을 도출하기 위한 데이터베이스를 구축하고, 마을의제를 해결하고자 행정 단위와 논의를 개시. 또한, 지역의 변화를 이끌어 내기 위해 주민들의 아이디어를 모음
 - 체감도 높은 협업 행정 활성화를 위한 다양한 연구 및 실험 지속적으로 추진할 수 있도록

지원

- 주민참여에 따른 정책 실효성과 사회적 가치 창출을 위한 새로운 협업 모델 개발

: 사회문제 해결형 전략사업 발굴 및 시범운영

: 지역의 중요한 문제이지만 아직 해결하지 못한 의제 찾기, 대덕구의 전동이 공동으로 해결이 필요한 문제부터 시작 (쓰레기, 주차, 돌봄, 안전한 먹을거리, 지역 일자리 등이 조사 과정에서 제안됨)

: 푸드플랜, 대덕e로움 지역화폐, 커뮤니티케어 등 혁신의제와 연계

- 세부추진과정은 ①지역 핵심의제 정리워크숍 개최, ②전문가 워크숍을 통해 현실 가능한 솔루션 프로세스 도출 ③실행계획을 함께 수립하고 공동사업 추진하는 단계로 진행
- ‘대덕구 민관협의체(가칭) 단위에서 지역의 핵심문제를 정리하는 의제정리 워크숍을 개최하여 지역의 전략사업을 선정하고, 선정된 문제를 당사자 중심의 문제해결 방식 해결모델을 개발하여 추진
- 그린뉴딜 정책 취지에 부합하는 탄소제로, 불평등완화, 일자리를 창출하는 로컬뉴딜사업 추진, 재난에도 안전한 로컬 인프라와 인적-물적 수요조사와 대안 등 다양한 주제로 적용 가능
- 대표적 의제로 근거리 안전한 힐링 공간, 지역사회 단위로 소규모 분산 의료-돌봄 연계시스템, 마을학교와 마을교육공동체, 재생에너지, 주거복지, 자원순환, 교통 등을 추천

<로컬랩 아이디어 제안>

- 근거리의 안전한 힐링 공간 확보
 - : 그린공원, 동침터, 등산길, 산책로, 체육시설, 편의시설
 - : 마을정원, 먹거리 숲, 한평공원과 텃밭 조성사업
 - : 이와 관련된 마을정원관리사, 생태놀이지도사, 텃밭선생님 등을 양성
- 지역사회 단위로 소규모 분산 의료-돌봄 연계시스템 구축
 - : 마을 주민이 직접 참여하는 마을돌봄망으로 구축

: 마을돌봄(케어매니저, 케어플래너, 운동치료, 마을맥가이버, 집수리전문가) 일자리 창출

○ 마을학교와 마을교육공동체

: 마을 곳곳의 옥외 거점 및 커뮤니티 공간 개발, 활용 극대화

: 방역관리자 배치, 운영 안정성 관리

: 방역관리자, 놀이이모, 놀이삼촌, 방과 후 코디네이터 등 마을 일자리 창출

○ 재생에너지와 가상발전소

: 에너지 절약 -> DR사업 참여

: 에너지 생산 -> 가상발전소

: 에너지 진단, 에너지데이터 관리, 교육과 캠페인 전문가 등 마을 일자리 창출

○ 주거복지와 마을관리소

: 주거복지서비스, 그린 리모델링 등 마을단위의 주거관리시스템 구축

: 마을관리 네트워크, 주거관리 협동조합 등 사회적기업 육성

○ 폐기물과 자원순환

: 생활폐기물 배출-수거-처리 자원순환시스템 구축

: 읍면동 및 통리, 커뮤니티 단위로 재활용정거장 추진. 분리수거 처리업무,

: 분리배출 교육 이수자에게 마을 자원순환관리자 역할 부여.

: 동별 2~3개의 거점과 마을자원순환 관리자 배치

○ 스마트 로컬 모빌리티

: 보행친화 도시 재구성

: 근거리 이동·수송체계 구축 - 타슈, 전동킥보드, 마을공유버스(전기차)

: 자전거 관리와 보수는 마을협동조합에서 담당

○ 안전한 먹거리

: 동네부엌

: 로컬푸드 매장

* 출처 : 유창복 로컬뉴딜 발표자료를 재구성

② 지역문제해결을 위한 로컬랩 모델 개발 및 실험

- 로컬랩은 지역문제를 해결하기 위한 정책을 만들 수 있도록 문제발견 → 문제정의 → 솔루션 수립 → 정책 프로토타입(안) 개발 → 확산이라는 일련의 과정에서 참여와 개방을 통한 혁신적 아이디어 정책이 될 수 있도록 지원하는 방법을 실험하는 것임

<표 5.19> 서울시 로컬랩 프로세스

구분 기간	발견 2개월	정의 1개월	발전 1개월	검정 1개월
	DISCOVER	DEFINE	DEVELOP	DELIVER
내용	지역의 다양한 의견을 심층인터뷰를 통해 지역의 중요한 문제이지만 아직까지 해결하지 못한 의제 찾기	지역현황과 다양한 의제를 1차 분석하고 구조화하여 지역의 핵심 문제 선정	선정된 문제를 당사자 중심의 문제해결 방식으로 해결모델 개발	가상 모델을 구체화 하는데 해결해야하는 부분의 전문가 워크숍을 통하여 현실 가능한 솔루션 프로세스 도출
방법	<ul style="list-style-type: none"> 지역현황 기초조사 찾아가는 공론장 분야별 대상 인터뷰 인터뷰정리 	<ul style="list-style-type: none"> 의제 정리 워크숍 마인드맵 SWOT 브레인스토밍 우선순위정하기 	<ul style="list-style-type: none"> 의제관련 정보분석 당사자 모집선정 당사자 심층발견 <ul style="list-style-type: none"> -당사자 탐구/새도 원/폐르소나 롤플레이 <ul style="list-style-type: none"> -서비스 연계체험 가상서비스 마련 주민 인터뷰 	<ul style="list-style-type: none"> 이해관계자지도 전문가워크숍 실천계획수립 <ul style="list-style-type: none"> -사업주제(목적) -실행과제 -실행예산 -실행조직제안 주민검증
핵심 키워드	찾아가는 공론장 문제발견	문제 정의 주민 합의	문제 심화 분석 차별화된 실질적인 솔루션 도출	실행계획수립 주민동의

* 출처 : 서울시 마을공동체지원센터, 로컬랩가이드북, 2019

○ 서울시 주민참여형 동네일자리 개발사업 지원사업 추진 사례

- 사업비 : 단체별 200만원(사업 일정, 규모 등에 따라 교부 금액이 조정될 수 있음)
- 모집대상(신청자격)
 - 마을공동체 활성화 관련 사업을 진행 중인 단체 및 법인(예시: 마을네트워크 또는 마을법인 등) 중 다양한 주체들과의 합의를 거쳐 각 지역 특성에 맞는 일자리 모델을 함께 개발하고자 하는 단체 총 10개소 내외(각 자치구별 1개소 선정)
- 주민참여형 동네일자리 개발 사업-운영 절차 및 방법

절차 구분	내용
주민 공론장	<ul style="list-style-type: none"> - 마을 일자리 관련 현황자료, 주민·활동가 대상 설문자료, 리포트, 주민자치회 의제 등을 참고하여 각 지역별 특성에 맞는 일자리 모델 구체화하고, 추가 정보가 필요한 경우 실태조사 및 자료 수집 등 수행 - 온라인 공론장, 주민제안 워크숍, 오픈테이블 등의 형식을 통해 일자리 모델을 지역사회에 공유하고, 실제 주민들의 아이디어·의견 수렴 - 주민 피드백 반영 안을 구체화하여 일자리 모델 개발 초안 작성
전문가 공론장	<ul style="list-style-type: none"> - 구체화 된 일자리 모델을 주민, 행정(해당 분야 사업전담부서), 의원, 해당 분야 민간 전문가 등과 함께 다시 검토·숙의하는 과정을 통해 해당 모델의 실행가능성·효과성·타당성 등을 검증하고, 장애요인·개선사항 등을 반영한 구체적 이행 방안(사업과정) 설계 - 도출된 일자리 모델 운영을 위해 정책적으로 필요한 사항들(조례 개정, 행정 주무부서 협력, 공적 재원마련 등)을 도출하여 실제 일자리 사업, 실행의 동력 마련 - 각 단위별 논의주체 의견을 종합적으로 반영한 최종모델 확정
논의 결과물 (제안서) 생산	<ul style="list-style-type: none"> - 목적, 명칭, 운영 주체, 활동내용(업무) 설계, 자격요건, 보상 및 근무형태, 교육훈련 체계, 협력기관 및 연계자원 재원, 정책화(사업화) 방안 등의 내용을 포함한 제안서 형식으로 작성하여, 해당 일자리 모델을 실행 가능한 수준으로 제안
결과보고	<ul style="list-style-type: none"> - 사업 운영 결과보고 - 교부금 예산 정산보고(적격증빙 첨부 필수)

4.4 지역기반 사회적경제 조직 연결 및 지원

- 같은 지역사회에 속한 마을모임과 단체들이 공동체 활성화라는 사회적 가치를 지향하는 협동조합을 공동으로 설립하여 활동의 지속성을 확보할 수 있도록 지원
- 모임 간 연계 및 마을공동체 형성 차원에서 사회적협동조합 설립 과정을 지원하고 설립된 사회적협동조합에는 공동체공간 위탁, 민간기금 연계 등을 제공해서 공동체주축조직의 역할을 수행할 수 있도록 연계
- 사회적경제의 다양한 형태 중 공동체주축 조직의 형태는 여러 가지가 있지만 지역기반 사회적협동조합이 유력
 - 사회적협동조합은 ‘지역주민들의 권익.복리 증진과 관련된 사업을 수행하거나 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하는 등 영리를 목적으로 하지 아니하는 협동조합’을 말함

① 지역기반 사회적협동조합 설립 지원

- 마을의제를 해결하는 과정에서 공동체 주축 조직이 필요할 경우 지역기반 사회적협동조합을 설립할 수 있도록 단계적으로 지원
- 지역기반의 사회적협동조합은 지역의 주민활동을 지원하고, 공동체 역량과 자원을 축적 및 배분할 수 있도록 협력관계를 유지
- 마을 내 새로운 일자리를 발굴하고 활동할 수 있도록 다양한 관련 정책들과 연계

② 지역사회에 필요한 회복 인프라와 사회적경제 조직 연계

- 지역을 기반으로 시민들에게 꼭 필요한 상품과 서비스를 공급하며, 지역사회 회복력을 높이는 일

○ 기후위기, 코로나시대에 필요한 지역 회복인프라와 사회적경제 연계(예시)

① 공공성을 보장하는 의료 건강

- 지방 동네의원에 대한 지원. 지역에서 일하는 의사, 간호사, 물리치료사, 작업치료사 등 인력이 안정적으로 지역에 살 수 있는 거주 공간 지원하고 경력을 쌓을 수 있도록 지원

② 재난대비 매뉴얼과 훈련

- [재난생활기술] '마을재난학교'를 열어 재난대비 리사이클링/업사이클링 방식의 최소지식과 기술축적지원
- [방재형 생활 SOC] 방재공원, 방재놀이터, 방재캠핑장, 방재키즈카페 등 주민참여예산을 활용한 일상공간의 방재화 → 운영에 사회적경제 조직 결합
- [마을코디네이터] 기후변화와 재난 등의 공동체의 위기상황을 대비하고 대응할 수 있는 인력 양성

③ 폭염 한파 대응·에너지 비용을 줄이는 주택

- 주택에너지효율화 사업에 사회적기업 참여
- 주택 단열개선사업, 성능 진단과 시공품질 관리, 인증이력관리 분야 일자리 창출 → 도시재생, LH 그린 리모델링
- 사회주택협동조합과 온실가스 감축, 마을관리협동조합

④ 지역에서 생산하는 재생가능에너지

- 태양광, 풍력, 바이오 에너지 등 재생가능에너지 협동조합 활성화 필요
- 시민들이 에너지협동조합을 구성할 수 있도록 제도개선과 더불어 역량강화 (지방정부의 공간 협력 필수)
- 금융과 협업 : 한국사회가치연대기금 '솔라커넥트'와 임팩트 투자사와 거버넌스를 이뤄 '한국공장지붕태양광지주회사' 출범

⑤ 건강하고 탄소배출 줄이는 먹거리

- 지역 기반 먹거리와 가공 체계, 제철 먹거리
- 프랑스처럼 음식물 쓰레기 남기지 않으면서 일자리 창출
- (농가식당) (로컬 푸드 식당) (마을식당) (마을카페)
- 육식을 줄이고, 채식 권장, 먹거리 교육

⑥ 공공교통과 자전거

- 정부의 제도적 지원과 리빙랩 등 새로운 실험 필요
- 공유자전거와 1인 모빌리티 운영 부문에 사회적경제 연계
- 2016년 스페인 카탈루냐 슌 모빌리타트 조합원 70여 명탄소배출이 없는 친환경 전기 차량을 공유하는 카셰어링서비스 시작. 시민들이 운영하는 플랫폼협동조합, 발생한 수익은 플랫폼의 운영과 지역사회로 환원(약 1,300여 명의 조합원 서비스 사용)

⑦ 자원순환(쓰레기와 플라스틱)

- 재활용 수집과 판매 분야 사회적기업 활성화
- 재활용가게를 재사용 복합쇼핑·문화공간으로 현대화
- 폐지 줍는 어르신들 사회적경제와 연계해 노동에 상응하는 보상 방안 마련
- 다회용기 대여 및 식기세척전문사업

⑧ 노약자·장애인·어린이 돌봄 지원

- 마을 돌봄망과 마을 기본 돌봄 노동에 대한 지원 확대, 지역사회 통합돌봄사업에 사회적경제기업 참여 확대(복지부 지침 개정 '21)
- 정서와 심리 분야 돌봄에 대한 수요 확대
- 공동육아협동조합, 어르신돌봄협동조합, 재난도우미 정책 등
- 사회적농업(농업을 통해 사회적 약자에게 돌봄·교육·일자리 등을 제공)을 실천하는 농장

⑨ 녹색지대와 생물다양성 보호

- 지역주민이 참여하는 강 가꾸기, 생물다양성 보호, 생태계 조사는 사회적경제 확장이 높은 분야
- 녹색일자리 창출에 기여하는 도시 숲 정책, 근린공원, 소공원, 어린이 공원을 관리하는 사회적기업으로 일 자리를창출하고, 시민의 공원 이용을 높이는 방식
- 산림자원 활용 주민사업체 육성 확대("산림일자리발전소")
- 생태계 연구와 야생동물 연구지원체계 확립 (최재천, 2020.5) '사람이 중심인 그린'

⑩ 전환학습·생태전환학교

- 기후위기와 2050 탄소 중립사회 교육협동조합
- 교육 활동가 양성(서울시 기후위기대응시민활동가, 태양광 탐사대, 충청남도 우리마을 기후변화취약지역 조사)

⑪ 전환 문화와 예술, 놀 거리, 여행

- (전환예술공간) 지역기반 마을극장, 전환극장, 전환문화
- (지역사회기반 생태관광) 습지, 생태, 환경교육
- (숙박업의 지속가능성) 호텔·숙박 지속가능한 운영
- (탄소제로·저탄소 여행) 교통, 숙박, 먹을거리 등

* 출처 : 이유진, 그린뉴딜 정책 전개와 사회적 경제 10대 정책, 2020

- 그린 뉴딜 분야의 사회적경제 원칙과 목표(이유진, 그린뉴딜 정책 전개와 사회적 경제 10대 정책, 2020)
 - 기후위기 시대에 재난에 대한 적응과 온실가스 감축을 달성할 수 있는 사회적 경제
 - 지역 시민들의 삶에서 꼭 필요한 상품과 서비스를 제공하는 사회적 경제
 - 협동, 평등, 지속가능성을 지향하며 동네 친구를 만들 수 있는 사회적 경제
 - 온실가스 감축, 불평등 해소, 일자리 확대를 위한 자원 투입(사람, 예산, 제도)
 - 무엇보다 2050 탄소 중립을 실현한 <그린 뉴딜>에 대한 사회적 합의

- 대덕구 전략사업, 공동사업으로 가장 많이 추천되는 의제가 로컬푸드 임. 기 조성된 관련 인프라와 지역역량(특히 민관 거버넌스, 사회적자본)을 토대로 먹거리 의제를 중심으로 ‘주민자치형의 사회적경제 푸드플랜’을 통해 지속가능한 먹거리도시, 순환과 공생의 지역공동체 실현을 위한 공동사업으로 진행해 볼 것을 추천

5-3. 연차별 추진계획

- 연차별 추진 로드맵(2021-2025)을 구성함
 - 1~2년차는 지역 주체 조직화로 다양한 주민과 모임, 공동체를 발굴하고 조직화하는 단계
 - 2-3년차는 민민, 민관 등 다양한 주체들 간의 협력네트워크를 통해 확산시키는 시기로 정함. 마을과 자치의 융합과 연계가 중요 과제임
 - 3-5년차는 구체적인 협업모델 실행 및 확산의 시기로 구체적인 협업 모델을 실행하고 변화를 확인하는 시기임

<표 5.20> 대덕구공동체지원센터 연차별 운영계획(안)

구분	따뜻한 연결 (조직화)	공동체 성장 (구체화)	생태계 조성 (주체화)
기간	1-2년차	2-3년차	3-5년차
내용	지역 주체 조직화	협력네트워크 확장	지속가능한 모델 확산
방법	-다양한 주민, 모임, 공동체의 발굴과 조직화 -자원 발굴+DB구축 -작은 단위사업실행 -유관 분야, 단체, 전문가 연계 -다양한 전문가 풀 관리	-민·민, 민·관 협업 촉진 -분야 간 협력네트워크 구성 지원 -마을넷(동네넷) 구성 -마을, 자치의 연계,융합 -구체적인 협업모델 발굴 및 실행 -주체 역량의 강화	-구체적인 협업모델 실행 및 확산 -다양한 영역으로 협업모델 확장 -실질적인 주체 중심화 -지역의 변화 확인

5-4. 성과관리와 평가지표

- ‘성과관리(performance)’란 개인의 성과가 모여 조직의 성과로 이어지도록 조직 내 다양한 자원을 효과적이고 체계적으로 관리하는 일련의 과정이라고 정의해볼 수 있음
- 성과관리는 기본적으로 전체 조직차원에서 이루어지지만 다시 조직 차원, 개인 차원의 성과관리로 구분되는데 조직 차원과 개인 차원의 성과관리는 조직의 비전과 미션, 핵심가치를 기반으로 잘 연결되어야 함
- 하나의 과업은 보통 ①계획(Plan)→②수행/점검(Do/Review)→③평가(See)→④피드(Feedback)의 순서로 진행되는데, 성과관리는 ①에서 시작해 ④에 이르는 전 과정을 대상으로 함. 성과관리와 혼동하기 쉬운 ‘성과평가’는 위의 과정 중 단지 ③단계에 해당하는 활동임
- 성과평가와 성과관리의 차이를 정리해 보면 <표 5.21>과 같음. 성과평가에서 성과관리로 패러다임이 전환되고 있음(Hey Campus 홈페이지, 2020)

<표 5.21> 성과평가와 성과관리의 차이

	성과평가(measurement)	성과관리(management)
정의	이미 발생한 결과를 정확하게 측정하는 것	목표를 달성하기 위한 과정이며 개인 및 조직의 성과를 제고하기 위한 도구
핵심이슈	누구의 점수가 높은가? 누구를 승진시킬 것인가? 평가결과를 어떻게 보상 차등의 근거로 활용할까?	조직의 성과를 달성하기 위해 조직, 개인이 무엇을 해야 하는가? 성과 향상을 위해 어떻게, 어떤 역량을 강화하고 보완해야 하는가?
목표	정확성, 신뢰성, 일관성	유효성, 효과성, 조직목표의 달성
운영의 중심	평가제도, 평가표, 평가기준, 평가도구를 설계하는 인사부서	성과관리, 활동가 개발, 코치 및 피드백을 책임지는 관리자
평가자의 역할	주어진 평가 기준에 따라 평가를 집행하는 수동적 역할(감시자, 판단자)	구성원의 역량 개발을 책임지고 성과를 개선하는 적극적인 역할(코치, 멘토)
피평가자의 역할	관찰의 대상자	성과를 개선하는 적극적인 참여자
관리자와 구성원의 관계	평가자와 피평가자로서의 독립적인 역할	목표를 함께 설정하고 성과 개선을 위해 지속적인 커뮤니케이션을 하는 상호작용 관계

* 출처 : Hey Campus 홈페이지. 글: 성과관리가 고민입니다. 20.09.17

- <표 5.22>는 행안부에서 협치형 민간위탁 적용 평가요소로 제안한 성과평가 지표임. 평가 기준을 협치형 민간위탁의 수탁기관은 주민에게 직접 서비스를 제공하기보다는, 주민에게 서비스를 제공하는 민간주체(주민 모임 포함)들을 대상으로 필요한 정보와 인적·물적 자원을 연결하는 등 활동을 촉진하고 활성화를 지원하는 것에 있으므로 ①거버넌스 구축도, ②민간주체에 대한 지원 노력도, ③사회문제 해결도 등을 가중해서 평가하는 별도 지표를 개발·활용할 것을 제안하고 있음. 성과평가 지표이지만 과정을 중요시하고, 성과관리의 개념을 포함하고 있음
- 행안부의 협치형 민간위탁적용 평가요소를 내부 성과를 평가하는 평가지표로 사용하면서 성과관리의 개념을 적용하는 것이 필요해 보임

<표 5.22> 협치형 민간위탁 적용 평가요소

평가지표	평가내용	평가방법
거버넌스 구축도	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 이해관계자 그룹 구축도 • 민민 중재자 역할 기여도 • 민관 조정자 역할 건수(기여도) 	정성/ 정량
민간주체에 대한 지원 노력도	<ul style="list-style-type: none"> • 지원프로그램의 민간주체 참여도(수) 및 만족도 • 지원프로그램 수 • 지원 대상 민간주체 증가율 • 자발적 시민참여확대 노력도 • 네트워크를 통한 협력사업 집행노력도 	정성/ 정량
사회문제 해결도	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 활성화에 공동체 복원을 위한 사회공헌도 • 사업추진과정 중 모니터링 활동으로 현안과제 도출 건수 및 해결도 	정성/ 정량

* 출처 : 협치형민간위탁 가이드라인. 행안부. 2020. 10

- 내부의 성과관리와 더불어 마을공동체 정책의 성과에 대한 부분은 별도의 성과평가를 정기적으로 추진하는 것이 필요함. 이에 마을공동체 정책의 성과평가 지표를 아래와 같이 7개로 제시함
- 이웃 신뢰도는 주민들의 사회자본을 측정하는 지표. 사회지도 마을공동체 정책에 대한

시민의 공감도를 측정하는 지표

- 정주성은 마을에 대한 애착을 측정하는 지표 마을공동체 활동 외에도 부동산 가격, 자녀 교육, 직장 등 다른 변수의 영향을 크게 받을 수 있음. 따라서 마을공동체 활동만으로 정주성을 크게 높이는 것은 쉽지 않은 점은 고려하여 평가해야 함
- 자치적 문제해결은 얼마나 이웃들을 모으고 해결책을 찾는 활동을 적극 주도하는지 자치력을 측정하는 지표
- 지역공동체에 참여 수는 지역공동체 활동 참여율을 측정하는 지표
- 행정기관 대한 신뢰는 동 단위 주민자치는 동주민센터와 주민의 민관협력을 수반하기 때문에, 민관 상호신뢰도는 중요한 성과지표
- 민관협력 수준은 상호신뢰와 별개로 Arnstein(1969)의 참여사다리를 재구성한 6단계(동원-정보제공-의견청취-위원회파트너십-권한위임)로 측정하는 지표 등으로 구성함
- 2~3년에 1번씩 정기적으로 주민설문을 통해 모니터링을 진행하는 것이 필요함

<표 5.23> 대덕구마을공동체 정책 성과평가지표(예시)

구 분	평가지표	측정질문
공동체성 회복	이웃 신뢰도	우리 동네 사람들은 서로 믿고 신뢰할 수 있나?
	사회 지지도	마을공동체 정책에 대해 어떻게 생각하나?
	정주성	현재 살고 있는 마을에 계속 거주할 의향이 있나?
주민 자치력	자치적 문제해결력	일상생활에 불편한 문제가 생겼을 때 대처 방법이 무엇인가?
	지역공동체에 참여수	참여하고 있는 공동체 수는?
	행정기관에 대한 신뢰	대전시, 자치구, 동주민센터 등 행정기관을 얼마나 신뢰하나?
	민관협력의 수준	민관협력이 어떤 단계에 해당하는가?

참고문헌 및 자료

- 고영복. 2000. 『사회학사전』 .
- 고재경·주정현. 2012. 「경기도 저탄소녹색마을 중간지원조직 발전방안 연구」 . 경기연구원.
- 곽현근. 2016. [주민자치 기반으로서의 도시형 마을 만들기의 의의와 과제(사회적 자본의 관점에서) 中-주민자치 재해석과 지역공동체 기반 주민자치를 위한 사회적 자본 관점의 프레임 짜기] “주민자치회 역할·사명은 사회적 자본 형성에서 찾아야”. 월간주민자치, 56. pp. 68-79.
- 곽현근. 2018. “마을공동체 연구방법론.”민들레의료사회적협동조합 교육 세미나(미발표자료).
- 김덕목. 2012. “마을문화 활성화를 위한 방안, ‘마을 기록관’을 제안하다.” 『기록학연구』 33(2012. 7). pp. 39-84. 한국기록학회.
- 김덕목. 2016. “마을기록물의 수집과 활용.” 『기록학연구』 40(2016. 7). pp. 299-325. 한국기록학회.
- 김보람·최정민. 2017. “중간지원조직과 행정기관 간의 협력관계 연구: 서울시 마을공동체종합지원센터와 서울시를 중심으로”. 『국정관리연구』 12(3). pp. 1-32. 한국기록학회.
- 김산·고관범·박새롬. 2018. 「자치구 중간지원조직 추진체계를 통해 본 마을자치 중간지원조직의 필요역량 도출 및 협력적 지원방안」 , 서울시 마을공동체 종합지원센터.
- 김수연·정혜영. 2017. “도시재생활성화지역의 정성적 선정지표 및 분석방법에 대한 연구”. 『도시행정학보』 30(4). pp. 33-51. 한국도시행정학회.
- 김홍주. 2019. 「세종형 자치조직 발전방안」 . 대전세종연구원.
- 김필동. 2011. 『충남지역 마을 연구-비교와 종합』 . 민속원.
- 남원석·이성룡. 2012. “마을만들기, 성공의 조건”. 『이슈&진단』 2012.5. pp.1-25. 경기연구원.
- 대덕구청. 2018. 『2017 제26회 대덕구 통계연보』 . 대덕구청.
- 대전광역시. 2016. 『2025 대전광역시 도시재생전략계획』 . 대전광역시.
- 마상진. 2011. 「사회적기업 역량강화를 위한 중간지원조직 육성과 네트워크 활성화」 . 한국농촌경제연구원 기본연구보고서. pp. 1-125. 한국농촌경제연구원.

- 박노동. 2017. 「마을기업 운영실태 및 발전방안 연구」. 대전세종연구원.
- 박노동. 2018. 「대전시 마을공동체 활성화 방안」. 대전세종연구원.
- 박서호·박창홍. 1993. “마을연구방법론 정립에 관한 연구: 마을의 개념 정립 및 인식 방법을 중심으로.” 『한국지역개발학회지』 제5권 제2호. pp. 71-90. 한국지역개발학회.
- 신중진·김일영·배기택. 2013. “지역공동체 역량강화를 위한 마을만들기 추진방안 연구 -2007-2009 살고 싶은 마을만들기 시범사업을 중심으로”. 『국토계획』 48(6), pp. 43-56. 대한국토도시계획학회.
- 엄형식·마상진·이동필. 2011. 「유럽의 사회적기업 중간지원조직 현황과 시사점」. 한국농촌경제연구원 연구자료. pp. 1-120. 한국농촌경제연구원.
- 오수길. 2020. “공동체 활동 중간지원조직의 지원체계에 관한 연구: 고양시자치공동체지원센터를 중심으로”. 『한국조직학회보』 16(4). 한국조직학회.
- 이철수. 2009. 『사회복지학사전』.
- 임성복. 2018. 「대전시 사회적경제 운영실태 조사분석 및 육성방안」. 대전발전연구원.
- 전병규. 2019. [공모사업 왜 하는가?주민 스스로 추진할 수 있는 기반 조성]. 월간 주민자치. 24., pp. 12-13.
- 정경석. 2018. 「대전 마을공동체 지역 네트워크 진단 및 활성화 방안」. 대전세종연구원.
- 정광호. 2003. “인적자본이 지역사회의 시민활동에 미치는 영향-15개 OECD 국가를 중심으로”. 『한국행정학회보』 37(3), pp. 117-138. 한국행정학회.
- 황혜란 외. 2015. 「대전형 리빙랩의 활성화 방안」. 대전발전연구원.
- Creswell·조홍식 외 역. 2015. 『질적연구방법론』. 학지사.
- Yin·박지연 외 역. 2013. 『질적연구』. 학지사.